

Ausländer- und Asylrecht

von

Dr. Bertold Huber

Vorsitzender Richter
am Verwaltungsgericht Frankfurt a.M.

und

Dr. Ralph Göbel-Zimmermann

Vorsitzender Richter
am Verwaltungsgericht Wiesbaden

2., völlig neubearbeitete Auflage



Verlag C. H. Beck München 2008

Inhaltsverzeichnis

Rdnr. Seite

Teil 1 – Aufenthaltsgesetz

A. Allgemeine Bestimmungen	1	1
I. Zweck und Anwendungsbereich des Aufenthaltsgesetzes (§ 1 AufenthG)	1	1
1. Zweck des Aufenthaltsgesetzes	1	1
2. Personaler Anwendungsbereich des Aufenthaltsgesetzes	5	3
3. Verordnungermächtigungen	8	4
II. Begriffsbestimmungen	9	4
1. Begriffsbestimmungen (§ 2 AufenthG)	9	4
a) Ausländer (§ 2 Abs. 1 AufenthG)	9	5
b) Erwerbstätigkeit (§ 2 Abs. 2 AufenthG)	10	5
c) Sicherung des Lebensunterhalts (§ 2 Abs. 3 AufenthG)	15	6
d) Ausreichender Wohnraum (§ 2 Abs. 4 AufenthG)	25	10
e) Schengen-Visum (§ 2 Abs. 5 AufenthG)	29	11
f) Vorübergehender Schutz (§ 2 Abs. 6 AufenthG)	30	11
g) Langfristig Aufenthaltsberechtigter (§ 2 Abs. 7 AufenthG)	31	11
2. Sonstige Grundbegriffe des Aufenthaltsgesetzes	32	12
B. Einreise und Aufenthalt im Bundesgebiet	33	13
I. Allgemeines	33	13
1. Passpflicht (§ 3 AufenthG)	33	13
2. Erfordernis eines Aufenthaltstitels (§ 4 AufenthG)	42	15
II. Einreise	49	16
1. Grenzübertritt (§ 13 AufenthG)	49	16
2. Unerlaubte Einreise und Ausnahmevisum (§ 14 AufenthG)	52	17
3. Zurückweisung (§ 15 AufenthG)	54	17
4. Verteilung unerlaubt eingereister Ausländer (§ 15 a AufenthG)	68	22
III. Erteilung und Verlängerung eines Aufenthaltstitels	70	23
1. Allgemeine Erteilungsvoraussetzungen (§ 5 AufenthG)	70	23
a) § 5 Abs. 1 AufenthG	70	23
aa) § 5 Abs. 1 Nr. 1 AufenthG	71	24
bb) § 5 Abs. 1 Nr. 1 a AufenthG	72	24
cc) § 5 Abs. 1 Nr. 2 AufenthG	73	24
dd) § 5 Abs. 1 Nr. 3 AufenthG	77	26
ee) § 5 Abs. 1 Nr. 4 AufenthG	83	27
ff) Ausnahmen von der Regel	84	27
b) § 5 Abs. 2 AufenthG	86	28
c) § 5 Abs. 3 AufenthG	94	30
d) § 5 Abs. 4 AufenthG	102	33
2. Visum (§ 6 AufenthG)	105	34
3. Erteilung einer Aufenthaltserlaubnis (§ 7 AufenthG)	118	38
4. Verlängerung der Aufenthaltserlaubnis (§ 8 AufenthG)	125	40
5. Niederlassungserlaubnis (§ 9 AufenthG)	129	41
6. Die Erlaubnis zum Daueraufenthalt-EG (§§ 9 a bis 9 c AufenthG)	130	41
7. Aufenthaltstitel bei Asylantrag (§ 10 AufenthG)	131	42
a) § 10 Abs. 1 AufenthG	131	42
b) § 10 Abs. 2 AufenthG	137	43
c) § 10 Abs. 3 AufenthG	138	43
8. Einreise- und Aufenthaltsverbot (§ 11 AufenthG)	142	44
a) Befristung der Sperrwirkung einer Ausweisung, Zurückschiebung oder Abschiebung (§ 11 Abs. 1 AufenthG)	142	45
b) Betretenserlaubnis (§ 11 Abs. 2 AufenthG)	156	50

	Rdnr.	Seite
9. Geltungsbereich eines Aufenthaltstitels und Nebenbestimmungen (§ 12 AufenthG)	163	53
a) Geltungsbereich eines Aufenthaltstitels	163	53
b) Bedingungen	164	53
c) Auflagen	168	54
IV. Die Aufenthaltserlaubnis zum Zweck der Ausbildung (§§ 16 bis 17 AufenthG)	176	56
1. Studium, Sprachkurs, Schulbesuch (§ 16 AufenthG)	177	57
2. Sonstige Aufenthaltsw Zwecke (§ 17 AufenthG)	205	66
V. Aufenthalt zum Zweck der Erwerbstätigkeit	207	67
1. Vorbemerkung	207	67
2. Weitere Entwicklungen des europäischen Gemeinschaftsrechts zur Arbeitsmigration	209	69
3. Überblick über die beschäftigungsrechtlichen Vorschriften des AufenthG ..	217	72
4. Zuständigkeit für die Erteilung eines Aufenthaltstitels zur Ausübung einer Erwerbstätigkeit („One-Stop-Government“)	220	74
5. Arbeitsmarktzugang für im Inland lebende Ausländer kraft Gesetzes	236	80
6. Allgemeine Bestimmungen zur Zulassung zum Arbeitsmarkt Im „Regelverfahren“ (§ 18 AufenthG)	243	83
a) Systematik des § 18 AufenthG)	243	83
b) Zustimmungsfreie Beschäftigungen bei neu einreisenden Ausländern (§ 18 Abs. 2 S. 1, § 42 Abs. 1 S. 1 AufenthG i. V. mit §§ 1 bis 16 BeschV)	250	85
aa) Grundsatz (§ 1 BeschV)	250	85
bb) Aus- und Weiterbildungen (§ 2 BeschV)	251	85
cc) Hochqualifizierte (§ 3 BeschV)	252	85
dd) Führungskräfte (§ 4 BeschV)	253	85
ee) Wissenschaft, Forschung und Entwicklung (§ 5 BeschV)	254	86
ff) Kaufmännische Tätigkeiten (§ 6 BeschV)	255	87
gg) Besondere Berufsgruppen (§ 7 BeschV)	256	87
hh) Journalistinnen und Journalisten (§ 8 BeschV)	258	88
ii) Beschäftigungen, die nicht in erster Linie dem Erwerb dienen (§ 9 BeschV)	259	88
jj) Ferienbeschäftigungen (§ 10 BeschV)	260	89
kk) Kurzfristig entsandte Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer (§ 11 BeschV)	261	89
ll) Internationale Sportveranstaltungen (§ 12 BeschV)	262	89
mm) Internationaler Straßen- und Schienenverkehr (§ 13 BeschV)	263	89
nn) Schifffahrt und Luftverkehr (§ 14 BeschV)	264	90
oo) Dienstleistungserbringung (§ 15 BeschV)	265	90
pp) Beschäftigungsaufenthalte ohne Aufenthaltstitel (§ 16 BeschV)	267	91
c) Zustimmungsfreie Beschäftigungen bei bereits im Inland lebenden Ausländern nach Maßgabe der Beschäftigungsverfahrensverordnung (§ 42 Abs. 1 Nr. 2 AufenthG)	268	92
aa) Grundsatz (§ 1 BeschVerfV)	268	92
bb) Zustimmungsfreie Beschäftigungen (§§ 2 bis 4 BeschVerfV)	269	92
cc) Zustimmung der Arbeitsagentur zu Erlaubnissen zur Ausübung einer Beschäftigung ohne Vorrangprüfung (§§ 5 bis 9 BeschVerfV)	272	92
dd) Zustimmungen zu Erlaubnissen zur Ausübung einer Beschäftigung ohne Vorrangprüfung und Überprüfung der Arbeitsbedingungen (§§ 9 bis 11 BeschVerfV)	278	96
ee) Zulassung von geduldeten Ausländern zur Ausübung einer Beschäftigung (§§ 10, 11 BeschVerfV)	281	97
d) Zustimmungserfordernis für nicht qualifizierte Berufsgruppen (§ 18 Abs. 3 AufenthG i. V. mit §§ 17 bis 24 BeschV)	287	100
aa) Grundsatz (§ 17 BeschV)	287	100
bb) Saisonbeschäftigungen (§ 18 BeschV)	288	101
cc) Schaustellergehilfen (§ 19 BeschV)	290	102

	Rdnr.	Seite
dd) Au-pair-Beschäftigung (§ 20 BeschV)	291	102
ee) Haushaltshilfen (§ 21 BeschV)	292	103
ff) Hausangestellte von Entsandten (§ 22 BeschV)	293	103
gg) Kultur und Unterhaltung (§ 23 BeschV)	294	103
e) Zustimmungserfordernis für qualifizierte Berufsgruppen (§ 18 Abs. 4 S. 1 AufenthG i. V. mit §§ 25 bis 31 BeschV)	296	104
aa) Zeitlich begrenzte Zulassungen von Sprachlehrern und Spezialitätenköchen (§ 26 BeschV)	297	104
bb) IT-Fachkräfte und akademische Berufe (§ 27 BeschV)	299	105
cc) Leitende Angestellte und Spezialisten (§ 28 BeschV)	302	106
dd) Sozialarbeit (§ 29 BeschV)	303	107
ee) Pflegekräfte (§ 30 BeschV)	304	107
ff) Internationaler Personalaustausch, Auslandsprojekte (§ 31 BeschV)	305	107
f) Zustimmungen zu weiteren Beschäftigungen (§§ 32 bis 37 BeschV)	306	108
aa) Grundsatz (§ 32 BeschV)	306	108
bb) Deutsche Volkszugehörige (§ 33 BeschV)	307	108
cc) Beschäftigungen bestimmter Staatsangehöriger (§ 34 BeschV)	308	108
dd) Fertighausmontage (§ 35 BeschV)	309	108
ee) Längerfristig entsandte Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer (§ 36 BeschV)	310	109
ff) Grenzgängerbeschäftigung (§ 37 BeschV)	312	109
g) Zustimmungen zu Beschäftigungen auf der Grundlage zwischenstaatlicher Vereinbarungen (§§ 39 bis 41 BeschV)	313	110
aa) Werkverträge (§ 39 BeschV)	313	110
bb) Gastarbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer (§ 40 BeschV)	319	113
cc) Sonstige zwischenstaatliche Vereinbarungen (§ 41 BeschV)	320	114
h) Zulassung zu einer Beschäftigung im begründeten Einzelfall (§ 18 Abs. 4 S. 2 AufenthG)	322	114
i) Nachweis eines konkreten Arbeitsplatzes (§ 18 V AufenthG)	324	115
7. Hochqualifizierte (§ 19 AufenthG)	325	115
8. Forscher (§ 20 AufenthG)	338	119
a) Allgemeines	338	119
b) Personaler Geltungsbereich	342	120
c) Voraussetzungen für die Erteilung einer Aufenthaltserlaubnis zum Zweck der Forschung	343	120
d) Geltungsdauer einer Aufenthaltserlaubnis zum Zweck der Forschung	347	121
e) Ausländer mit einem Aufenthaltstitel eines anderen EU-Staates zum Zweck der Forschung	348	121
f) Recht auf Ausübung einer Erwerbstätigkeit	349	122
g) Entziehung oder Nichtverlängerung der Aufenthaltserlaubnis zum Zweck der Forschung	350	122
9. Selbstständige Erwerbstätigkeit (§ 21 AufenthG)	354	123
10. Zustimmung der Arbeitsagentur zur Ausländerbeschäftigung (§ 39 AufenthG)	362	126
a) Allgemeines	362	126
b) Globale Arbeitsmarktprüfung (§ 39 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 Buchst. a AufenthG)	366	127
c) Vorrangprinzip (§ 39 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 Buchst. b AufenthG)	368	128
d) Feststellung von „Mangelbranchen“ (§ 39 Abs. 2 S. 1 Nr. 2 AufenthG) ..	374	130
e) Prüfung der Arbeitsbedingungen (§ 19 Abs. 2 S. 1 letzter Halbs. AufenthG)	377	131
f) Zustimmungsverfahren auch bei anderen Aufenthaltswegen (§ 39 Abs. 3 AufenthG)	380	132
g) Möglichkeit der Beschränkungen bei Zustimmungen (§ 39 Abs. 4 AufenthG)	381	133
h) Zustimmung zur Erteilung einer Niederlassungserlaubnis für Hochqualifizierte (§ 39 Abs. 5 AufenthG)	383	133

	Rdnr.	Seite
i) Regelung für Staatsangehörige der neuen EU-Mitgliedsstaaten (§ 39 Abs. 6 AufenthG)	384	132
j) Zuständigkeiten der Arbeitsagenturen und Verfahren	391	137
11. Versagungsgründe, Widerruf und Erlöschen der Zustimmung (§§ 40 und 41 AufenthG, 14 BeschVerfV)	394	138
12. Übergangsregelungen	397	141
13. Ordnungswidrigkeiten und Strafen	400	142
14. Rechtsschutz	404	145
15. Arbeitsrechtliche Besonderheiten bei der Beschäftigung ausländischer Arbeitnehmer	416	150
16. Diskriminierungsverbote nach dem Allgemeinen Gleichbehandlungsgesetz	422	153
VI. Aufenthalt aus völkerrechtlichen, humanitären und politischen Gründen	435	160
1. Überblick	435	160
2. Allgemeine Erteilungsvoraussetzungen nach § 5 AufenthG beim Aufenthalt aus humanitären Gründen	439	161
3. Aufnahme aus dem Ausland (§ 22 AufenthG)	448	165
4. Aufenthaltsgewährung durch die oberste Landesbehörde (§ 23 AufenthG)	454	166
5. Aufenthaltsgewährung in Härtefällen (§ 23 a AufenthG)	471	175
6. Aufenthaltsgewährung zum vorübergehenden Schutz (§ 24 AufenthG)	490	182
7. Aufenthalt aus humanitären Gründen (§ 25 AufenthG)	496	184
a) Allgemein	496	184
b) Rechtsanspruch für Asylberechtigte (§ 25 Abs. 1 AufenthG)	497	184
c) Rechtsanspruch nach Zuerkennung der Flüchtlingseigenschaft gemäß § 3 Abs. 4 AsylVfG (§ 25 Abs. 2 AufenthG)	499	185
d) Regelerteilung bei zielstaatsbezogenen Abschiebungsverböten (§ 25 Abs. 3 AufenthG)	504	186
e) Aufenthaltserlaubnis für einen vorübergehenden Aufenthalt aus dringenden humanitären oder persönlichen Gründen oder erheblichen öffentlichen Interessen (§ 25 Abs. 4 S. 1 AufenthG)	523	194
f) Aufenthaltsverlängerung in außergewöhnlichen Härtefällen (§ 25 Abs. 4 S. 2 AufenthG)	532	198
g) Aufenthaltserlaubnis für die Opfer von Menschenhandel (§ 25 Abs. 4 a AufenthG)	537	200
h) Aufenthaltserlaubnis für vollziehbar Ausreisepflichtige (§ 25 Abs. 5 AufenthG)	538	201
8. Dauer und Verfestigung des Aufenthalts (§ 26 AufenthG)	560	214
9. Zulässigkeit von Wohnsitzauflagen?	573	219
10. Weitere Rechte von Asylberechtigten, Konventionsflüchtlingen und subsidiär Geschützten	582	222
11. Rechtsschutz	584	223
VII. Aufenthaltsrechte nach der Altfallregelung des Richtlinienumsetzungsgesetzes (§§ 104 a und 104 b AufenthG)	585	223
1. Allgemeines	585	223
2. Aufenthaltserlaubnis nach § 104 a AufenthG	589	225
a) Aufenthaltserlaubnis für geduldete Ausländer (§ 104 a Abs. 1 AufenthG)	589	225
aa) Bestehende Ausreisepflicht	590	226
bb) Erforderliche Aufenthaltszeiten	591	226
cc) Allgemeine Erteilungsvoraussetzungen (§ 5 Abs. 1 und 2 AufenthG)	593	227
dd) Ausreichender Wohnraum (§ 104 a Abs. 1 S. 1 Nr. 1 AufenthG)	594	228
ee) Nachweis hinreichender mündlicher Deutschkenntnisse (§ 104 a Abs. 1 S. 1 Nr. 2, S. 4 und 5 AufenthaltsgG)	595	228
ff) Nachweis des Schulbesuchs (§ 104 a Abs. 1 S. 1 Nr. 3 AufenthG)	596	229
gg) Keine vorsätzliche Täuschung über aufenthaltsrechtlich relevante Umstände oder vorsätzliches Hinauszögern aufenthaltsbeendender Maßnahmen (§ 104 a Abs. 1 S. 1 Nr. 4 AufenthG)	597	229

	Rdnr.	Seite
hh) Keine Bezüge zu extremistischen oder terroristischen Organisationen (§ 104 a Abs. 1 S. 1 Nr. 5 AufenthG)	604	232
ii) Keine wesentlichen Straftaten (§ 104 a Abs. 1 S. 1 Nr. 6 AufenthG)	605	232
jj) Sicherung des Lebensunterhalts	606	232
b) Aufenthaltserlaubnis für geduldetes volljähriges Kind eines geduldeten Ausländers (§ 104 a Abs. 2 AufenthG)	608	234
c) Straffälligkeit eines Familienmitglieds (§ 104 a Abs. 3 AufenthG)	613	236
d) Integrationsgespräch und Erwerbstätigkeit (§ 104 a Abs. 4 AufenthG) ...	616	237
e) Gültigkeitsdauer der Aufenthaltserlaubnis und Verlängerung sowie Ausschluss der Fiktionswirkung (§ 104 a Abs. 5 AufenthG)	617	237
f) Verlängerung bei Härtefällen (§ 104 a Abs. 6 AufenthG)	620	238
g) Länderkompetenz zur Versagung einer Aufenthaltserlaubnis aus Sicherheitsgründen (§ 104 a Abs. 7 AufenthG)	623	239
3. Aufenthaltsrecht für integrierte Kinder von geduldeten Ausländern nach § 104 b AufenthG	624	240
4. Rechtsschutz	630	241
VIII. Aufenthalt aus familiären Gründen (§§ 27 bis 36 AufenthG)	631	241
1. Übersicht	631	241
2. Der verfassungsrechtliche Schutz von Ehe und Familie	632	242
a) Schutz der ehelichen Lebensgemeinschaft	632	242
b) Schutz der familiären Lebensgemeinschaft	641	246
3. Achtung des Familienlebens nach Art. 8 EMRK	646	250
4. Familiennachzug nach Europäischem Gemeinschaftsrecht	657	255
5. Internationales Kindschaftsrecht	668	260
a) Haager Minderjährigenschutzabkommen	668	260
b) Haager Adoptionsübereinkommen	676	262
c) Haager Kinderschutzübereinkommen	677	263
d) Haager Übereinkommen über das auf Unterhaltspflichten anzuwendende Recht	678	263
e) Übereinkommen über die Rechte des Kindes	679	263
f) Europäisches Sorgerechtsabkommen	681	264
g) EG-VO Nr. 2201/2003 (Brüssel II a)	682	265
6. Grundsatz des Familiennachzugs (§ 27 AufenthG)	683	265
a) Generalklausel (§ 27 Abs. 1 AufenthG)	683	265
b) Besondere familienrechtliche Voraussetzungen	686	266
aa) Nachweis der familienrechtlichen Beziehungen	686	266
bb) Voraussetzung der Eheschließung	688	267
cc) „Scheinehen“	698	270
dd) Bindung der Ausländerbehörden an die Vaterschaftsanerkennung ..	701	272
ee) Kindschaftsrecht	706	274
c) Ausschlussgrund im Falle einer Zweckehe oder Zweckadoption (§ 27 Abs. 1 a Nr. 1 AufenthG)	710	275
d) Kein Ehegattennachzug im Falle einer „Zwangshe“ (§ 27 Abs. 1 a Nr. 2 AufenthG)	719	280
e) Gleichgeschlechtliche Lebenspartnerschaften (§ 27 Abs. 2 AufenthG)	721	281
f) Versagungsgründe (§ 27 Abs. 3 und § 5 Abs. 1 Nr. 1 i. V. mit § 2 Abs. 3 AufenthG)	723	281
g) Gültigkeitszeitraum (§ 27 Abs. 4 AufenthG)	728	282
7. Familiennachzug zu Deutschen (§ 28 AufenthG)	729	284
a) Allgemeine Voraussetzungen	729	284
b) Ehegattennachzug zu Deutschen (§ 28 Abs. 1 S. 1 Nr. 1 AufenthG)	731	285
c) Kindernachzug zu einem deutschen Elternteil (§ 28 Abs. 1 S. 1 Nr. 2 AufenthG)	733	286
d) Nachzug des Elternteils eines minderjährigen ledigen Deutschen zur Ausübung der Personensorge (§ 28 Abs. 1 S. 1 Nr. 3 AufenthG)	734	287
e) Nachzug des nichtsorgeberechtigten Elternteils eines minderjährigen ledigen Deutschen (§ 28 Abs. 1 S. 3 AufenthG)	735	287

	Rdnr.	Seite
f) Erteilung einer Niederlassungserlaubnis und Verlängerung der Aufenthaltserlaubnis (§ 28 Abs. 2 AufenthG)	736	288
g) Eigenständiges Aufenthaltsrecht (§ 28 Abs. 3 AufenthG)	740	290
h) Ausübung einer Erwerbstätigkeit (§ 28 Abs. 5 AufenthG)	741	291
8. Familiennachzug zu Ausländern (§ 29 AufenthG)	742	291
a) Aufenthaltstitel des Zusammenführenden (§ 29 Abs. 1 Nr. 1 AufenthG)	742	291
b) Nachweis ausreichenden Wohnraums (§ 29 Abs. 1 Nr. 2 AufenthG)	743	291
c) Ausnahmen von den allgemeinen Nachzugsvoraussetzungen zugunsten von Asylberechtigten und Flüchtlingen (§ 29 Abs. 2 AufenthG)	744	291
d) Familiennachzug bei einem Aufenthalt zu humanitären Zwecken (§ 29 Abs. 3 AufenthG)	748	292
e) Nachzug zu Ausländern, denen vorübergehender Schutz gewährt wurde (§ 29 Abs. 4 AufenthG)	752	294
f) Erwerbstätigkeit (§ 29 Abs. 5 AufenthG)	753	294
9. Ehegattennachzug zu Ausländern (§ 30 AufenthG)	757	295
10. Eigenständiges Aufenthaltsrecht des Ehegatten (§ 31 AufenthG)	783	307
11. Kindernachzug zu Ausländern (§ 32 AufenthG)	806	314
a) Allgemeines	806	314
b) Anspruch auf Nachzug von Kindern bis zum 18. Lebensjahr (§ 32 Abs. 1 AufenthG)	810	315
c) Anspruch auf Nachzug von Kindern nach Vollendung des 16. Lebensjahres (§ 32 Abs. 2 AufenthG)	813	316
d) Nachzug bei Besitz einer Aufenthaltserlaubnis nach § 38a AufenthG (§ 32 Abs. 2 a S. 1 AufenthG)	816	318
e) Erteilung einer Aufenthaltserlaubnis für Kinder unter 16 Jahren (§ 32 Abs. 3 AufenthG)	817	318
f) Erteilung einer Aufenthaltserlaubnis nach Ermessen (§ 32 Abs. 4 AufenthG)	818	318
12. Geburt des Kindes im Bundesgebiet (§ 33 AufenthG)	820	319
13. Aufenthaltsrecht der Kinder (§ 34 AufenthG)	822	320
14. Eigenständiges unbefristetes Aufenthaltsrecht der Kinder (§ 35 AufenthG)	824	321
15. Nachzug sonstiger Familienangehöriger (§ 36 AufenthG)	827	321
16. Rechtsschutz beim Familiennachzug	830	323
IX. Besondere Aufenthaltsrechte	831	324
1. Recht auf Wiederkehr (§ 37 AufenthG)	831	324
2. Aufenthaltstitel für ehemalige Deutsche (§ 38 AufenthG)	853	329
3. Aufenthaltserlaubnis für in anderen Mitgliedsstaaten der Europäischen Union langfristig Aufenthaltsberechtigte (§ 38a AufenthG)	863	331
a) Personaler Anwendungsbereich	865	331
b) Erwerbstätigkeit	866	331
c) Geltungsdauer	868	332
X. Niederlassungserlaubnis (§ 9 AufenthG)	871	333
1. Regelungsinhalt der Niederlassungserlaubnis	872	333
2. Voraussetzungen für die Erteilung einer Niederlassungserlaubnis	876	334
a) Besitz einer Aufenthaltserlaubnis seit fünf Jahren (§ 9 Abs. 2 S. 2 Nr. 1 AufenthG)	877	334
b) Sicherung des Lebensunterhalts (§ 9 Abs. 2 S. 1 Nr. 2 AufenthG)	881	334
c) Beiträge zur Rentenversicherung oder vergleichbaren Versorgungseinrichtungen (§ 9 Abs. 2 S. 1 Nr. 3 AufenthG)	882	335
d) Keine Verstöße gegen die öffentliche Sicherheit und Ordnung (§ 19 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 AufenthG)	886	335
e) Erlaubte Beschäftigung (§ 9 Abs. 2 S. 1 Nr. 5 AufenthG)	889	336
f) Berufsausübungserlaubnisse (§ 9 Abs. 2 S. 1 Nr. 6 AufenthG)	890	337
g) Ausreichende Kenntnisse der deutschen Sprache (§ 9 Abs. 2 S. 1 Nr. 7 AufenthG)	892	337

h) Grundkenntnisse der Rechts- und Gesellschaftsordnung und der Lebensverhältnisse im Bundesgebiet (§ 9 Abs. 2 S. 1 Nr. 8 AufenthG)	897	339
i) Ausreichender Wohnraum (§ 9 Abs. 2 S. 1 Nr. 9 AufenthG)	901	339
3. Niederlassungserlaubnis nach § 26 Abs. 4 AufenthG	902	340
4. Niederlassungserlaubnis nach § 104 Abs. 7 AufenthG	903	340
XI. Die Erlaubnis zum Daueraufenthalt-EG (§§ 9a bis 9c AufenthG)	904	341
1. Regelungsgehalt der Erlaubnis zum Daueraufenthalt-EG	905	341
2. Personaler Anwendungsbereich	907	342
3. Voraussetzungen für die Erteilung einer Erlaubnis zum Daueraufenthalt-EG (§ 9a Abs. 2 AufenthG)	908	342
a) Besitz eines Aufenthaltstitels seit fünf Jahren (§ 9 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 AufenthG)	909	343
b) Sicherung des Lebensunterhalts und ausreichender Krankenversicherungsschutz (§ 9a Abs. 2 S. 1 Nr. 2 AufenthG)	916	344
c) Ausreichende Kenntnisse der deutschen Sprache (§ 9a Abs. 2 S. 1 Nr. 3 AufenthG)	924	346
d) Grundkenntnisse der Rechts- und Gesellschaftsordnung und der Lebensverhältnisse im Bundesgebiet (§ 9a Abs. 2 S. 1 Nr. 4 AufenthG)	925	346
e) Keine Verstöße gegen die öffentliche Sicherheit und Ordnung	926	346
f) Vorhandensein ausreichenden Wohnraums (§ 9a Abs. 2 S. 1 Nr. 6 AufenthG)	927	347
C. Integration	928	347
I. Integrationskurse (§ 43 AufenthG)	928	347
1. Begriff der Integration	928	347
2. „Fördern und Fordern“ der Integration	929	348
3. Integration und Spracherwerb	934	351
4. Organisation der Integrationskurse (§ 43 Abs. 3 und 4 AufenthG i. V. m. der Integrationskursverordnung)	936	352
5. Struktur, Dauer und Inhalt des Integrationskurses	939	353
II. Berechtigung zur Teilnahme an einem Integrationskurs (§ 44 AufenthG)	942	355
III. Verpflichtung zur Teilnahme an einem Integrationskurs (§ 44a AufenthG)	946	356
1. Teilnahmeverpflichtung (§ 44a Abs. 1 AufenthG)	946	356
2. Ausnahmen von der Teilnahmeverpflichtung (§ 44a Abs. 2 und 2a AufenthG)	950	358
3. Sanktionsmöglichkeiten (§ 44a Abs. 3 AufenthG)	951	359
IV. Integrationsprogramm (§ 45 AufenthG)	954	360
D. Ordnungsrechtliche Vorschriften	955	361
I. Ordnungsverfügungen (§ 46 AufenthG)	956	361
II. Verbot und Beschränkung der politischen Betätigung (§ 47 AufenthG)	961	362
1. Personeller Anwendungsbereich	962	362
2. Grundsatz der Freiheit zur politischen Betätigung	963	363
3. Eingriffsbefugnis nach § 47 Abs. 1 S. 2 AufenthG	964	363
a) Nr. 1: Beeinträchtigung oder Gefährdung der politischen Willensbildung oder des friedlichen Zusammenlebens	965	363
b) Nr. 2: Außenpolitische Interessen oder völkerrechtliche Verpflichtungen	968	364
c) Nr. 3: Verstöße gegen die Rechtsordnung der Bundesrepublik Deutschland	969	365
d) Nr. 4: Unterstützung der Menschenwürde zuwiderlaufender Bestrebungen	970	365
4. Eingriffsbefugnis nach § 47 Abs. 2 AufenthG	971	365
a) Nr. 1: Gefährdung der freiheitlich-demokratischen Grundordnung oder der Sicherheit der Bundesrepublik Deutschland	972	366
b) Nr. 2: Gewaltanwendung	976	366
c) Nr. 3: Unterstützung terroristischer Bestrebungen	977	366

	Rdnr.	Seite
III. Ausweisrechtliche Vorschriften (§ 48 AufenthG)	978	367
IV. Feststellung und Sicherung der Identität (§ 49 AufenthG)	984	368
V. Fundpapier-Datenbank (§§ 49 a, 49 b AufenthG)	990	370
E. Begründung der Ausreisepflicht und Erlöschen eines Aufenthaltstitels (§§ 50 und 56 AufenthG)	992	370
I. Ausreisepflicht (§ 50 AufenthG)	993	371
II. Beendigung der Rechtmäßigkeit des Aufenthalts (§ 51 AufenthG)	998	373
1. Erlöschen des Aufenthaltstitels	999	373
2. Verlust der Befreiung vom Erfordernis eines Aufenthaltstitels	1005	375
3. Fortgeltung von räumlichen und sonstigen Beschränkungen sowie von Auflagen	1006	375
4. Aufhebung einer Aufenthaltserlaubnis nach § 38 a AufenthG und Ausweisung oder Anordnung der Abschiebung des Inhabers einer solchen Aufenthaltserlaubnis	1007	375
5. Erlöschen der Erlaubnis zum Daueraufenthalt-EG	1008	376
III. Widerruf eines Aufenthaltstitels (§ 52 AufenthG)	1010	377
1. § 52 Abs. 1 AufenthG	1011	377
2. § 52 Abs. 2 AufenthG	1015	379
3. Widerruf einer zum Zweck des Studiums erteilten Aufenthaltserlaubnis (§ 52 Abs. 3 AufenthG)	1016	379
4. Widerruf einer zum Zweck der Forschung erteilten Aufenthaltserlaubnis (§ 52 Abs. 4 AufenthG)	1017	379
5. Widerruf einer zum Opferschutz erteilten Aufenthaltserlaubnis (§ 52 Abs. 5 AufenthG)	1018	380
6. Widerruf einer Aufenthaltserlaubnis nach § 38 AufenthG	1022	381
7. Widerruf eines Schengen-Visums (§ 52 VII AufenthG)	1023	381
IV. Rücknahme eines Aufenthaltstitels (§ 48 VwVfG)	1024	381
V. Ausweisung (§§ 53 bis 56 AufenthG)	1025	382
1. Zwingende Ausweisung (§ 53 AufenthG)	1029	383
a) § 53 Nr. 1 AufenthG	1030	383
b) § 53 Nr. 2 AufenthG	1032	384
c) § 53 Nr. 3 AufenthG	1035	385
d) Herabstufung einer Zwingenden Ausweisung zur Regelausweisung (§ 56 AufenthG)	1036	385
2. Ausweisung im Regelfall (§ 54 AufenthG)	1037	385
a) § 54 Nr. 1 AufenthG	1041	386
b) § 54 Nr. 2 AufenthG	1042	387
c) § 54 Nr. 3 AufenthG	1043	387
d) § 54 Nr. 4 AufenthG	1045	388
e) § 54 Nr. 5 AufenthG	1046	388
f) § 54 Nr. 5 a AufenthG	1049	390
g) § 54 Nr. 6 AufenthG	1054	392
h) § 54 Nr. 7 AufenthG	1057	393
i) Herabstufung einer Regelausweisung zur Ermessensausweisung (§ 56 AufenthG)	1058	393
3. Ermessensausweisung (§ 55 AufenthG)	1059	393
a) § 55 Abs. 1 AufenthG	1061	394
b) § 55 Abs. 2 AufenthG	1066	395
aa) § 55 Abs. 2 Nr. 1 AufenthG	1067	396
bb) § 55 Abs. 2 Nr. 2 AufenthG	1070	397
cc) § 55 Abs. 2 Nr. 3 AufenthG	1082	401
dd) § 55 Abs. 2 Nr. 4 AufenthG	1086	402
ee) § 55 Abs. 2 Nr. 5 AufenthG	1089	403
ff) § 55 Abs. 2 Nr. 6 AufenthG	1094	404

	Rdnr.	Seite
gg) § 55 Abs. 2 Nr. 7 AufenthG	1104	406
hh) § 55 Abs. 2 Nr. 8 AufenthG	1106	407
ii) § 55 Abs. 2 Nr. 9 AufenthG	1109	408
jj) § 55 Abs. 2 Nr. 10 AufenthG	1112	408
kk) § 55 Abs. 2 Nr. 11 AufenthG	1115	409
c) Ermessenskriterien (§ 55 Abs. 3 AufenthG)	1116	409
4. Besonderer Ausweisungsschutz (§ 56 AufenthG)	1133	415
a) § 56 Abs. 1 AufenthG: Ausländer mit einem verfestigten Aufenthalt im Bundesgebiet	1134	415
b) § 56 Abs. 2 AufenthG: Heranwachsende und minderjährige Ausländer ..	1147	420
c) § 56 Abs. 3 AufenthG: Aufenthaltserlaubnis zum vorübergehenden Schutz	1152	422
d) § 56 Abs. 4 AufenthG: Asylbewerber	1154	422
5. Besonderer Ausweisungsschutz nach Art. 8 EMRK	1155	423
6. Besonderer Ausweisungsschutz auf Grund sonstiger völkerrechtlicher Verträge	1162	426
7. Überwachung ausgewiesener Ausländer aus Gründen der inneren Sicherheit (§ 54 a AufenthG)	1167	427
a) Meldepflicht	1168	427
b) Räumliche Beschränkungen und Gebot zur Wohnsitznahme	1169	428
c) Verbot der Nutzung bestimmter Kommunikationsmittel oder -dienste ..	1171	428
d) Ruhen der Verpflichtungen	1173	428
VI. Durchsetzung der Ausreisepflicht (§§ 57 bis 62 AufenthG)	1174	429
1. Zurückschiebung (§ 57 AufenthG)	1175	429
2. Abschiebung (§ 58 AufenthG)	1177	429
3. Abschiebungsanordnung (§ 58 a AufenthG)	1199	435
a) Voraussetzungen für den Erlass einer Abschiebungsanordnung	1200	435
b) Übernahme der Zuständigkeit	1201	436
c) Vorliegen eines Abschiebungsverbots	1202	436
d) Rechtsschutz	1203	436
4. Androhung der Abschiebung (§ 59 AufenthG)	1205	437
a) Bestimmung einer Ausreisefrist	1206	437
b) Bezeichnung des Zielstaats	1209	438
c) Abschiebungsanordnung bei Vorliegen eines Abschiebungsverbots	1212	439
d) Folgen der Unanfechtbarkeit einer Abschiebungsandrohung	1214	440
5. Vorübergehende Aussetzung der Abschiebung durch Duldung (§ 60 a AufenthG)	1217	441
a) Aussetzung der Abschiebung durch die oberste Landesbehörde (§ 60 a Abs. 1 AufenthG)	1218	441
b) Duldung wegen Unmöglichkeit der Abschiebung (§ 60 a Abs. 2 AufenthG)	1220	442
aa) Unmöglichkeit der Abschiebung aus tatsächlichen Gründen	1221	442
bb) Unmöglichkeit der Abschiebung aus rechtlichen Gründen	1222	443
cc) Aussetzung der Abschiebung nach § 60 a Abs. 2 S. 2 und 3 AufenthG	1237	447
dd) Aussetzung der Abschiebung nach § 60 a Abs. 2 a AufenthG	1239	447
ee) Duldungsbescheinigung	1240	448
ff) Erlöschen und Widerruf einer Duldung	1242	448
gg) Verwaltungsverfahren und Rechtsschutz	1244	449
6. Räumliche Beschränkung und Ausreisereinrichtungen (§ 61 AufenthG)	1245	449
7. Abschiebungshaft (§ 62 AufenthG)	1247	450
a) Vorbereitungshaft (§ 62 Abs. 1 AufenthG)	1251	452
b) Sicherungshaft nach § 62 Abs. 2 S. 1 AufenthG	1253	452
aa) Unerlaubte Einreise (§ 62 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 AufenthG)	1255	453
bb) Abschiebungsanordnung nach § 58 a AufenthG (§ 62 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 a AufenthG)	1257	453
cc) Wechsel des Aufenthaltsortes (§ 62 Abs. 2 S. 1 Nr. 2 AufenthG)	1258	453

	Rdnr.	Seite
dd) Fehlende Anwesenheit an einem bestimmten Ort zu einem Abschiebungstermin (§ 62 Abs. 2 S. 1 Nr. 3 AufenthG)	1259	454
ee) Entziehung der Abschiebung (§ 62 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 AufenthG)	1260	454
ff) Entziehungsabsicht (§ 62 Abs. 2 S. 1 Nr. 5 AufenthG)	1261	454
c) Sicherungshaft nach § 62 Abs. 2 S. 2 AufenthG	1262	455
d) Unzulässigkeit der Sicherungshaft nach § 62 Abs. 2 S. 5 AufenthG	1263	455
e) Fortdauer der Sicherungshaft nach § 62 Abs. 2 S. 5 AufenthG	1264	455
f) Dauer der Sicherungshaft (§ 62 Abs. 3 AufenthG).....	1266	456
g) Vorläufige Ingewahrsamnahme (§ 62 Abs. 4 AufenthG).....	1267	456
h) Verfahrensrecht	1271	457
aa) Antragserfordernis und Zuständigkeit	1271	457
bb) Handlungsfähigkeit Minderjähriger	1273	458
cc) Anhörung	1274	458
dd) Beiziehung eines Dolmetschers	1276	459
ee) Bindung des Haftrichters an verwaltungsrechtliche Vorfragen	1277	459
ff) Beschleunigungsgebot und Haftdauer	1286	462
gg) Bekanntgabe und Begründung des gerichtlichen Beschlusses	1288	463
hh) Anordnung der sofortigen Wirksamkeit	1289	463
ii) Rechtsmittel	1290	463
jj) Nachträgliche Feststellung der Rechtswidrigkeit einer Anordnung von Abschiebungshaft	1291	464
F. Haftung und Gebühren	1292	464
I. Pflichten der Beförderungsunternehmer (§ 63 AufenthG)	1293	464
II. Rückbeförderungspflicht der Beförderungsunternehmer (§ 64 AufenthG)	1294	465
III. Pflichten der Flughafenunternehmer (§ 65 AufenthG)	1295	465
IV. Kosten ausländischer Maßnahmen (§ 66 AufenthG)	1296	466
V. Umfang der Kostenhaftung (§ 67 AufenthG)	1298	467
VI. Haftung für Lebensunterhalt (§ 68 AufenthG)	1300	467
VII. Gebühren (§ 69 AufenthG)	1303	469
1. Gebühren für die Niederlassungserlaubnis (§ 44 AufenthV).....	1304	469
2. Gebühren für die Erlaubnis zum Daueraufenthalt-EG (§ 44a AufenthV)	1305	469
3. Gebühren für die Aufenthaltserlaubnis (§ 45 AufenthV)	1306	469
4. Gebühren für das Visum (§ 46 AufenthV)	1307	469
5. Gebühren für sonstige aufenthaltsrechtliche Amtshandlungen und für pass- und ausweisrechtliche Maßnahmen (§§ 47 und 48 AufenthV)	1308	470
6. Sonstige Gebühren (§§ 49 bis 51 AufenthV)	1309	470
7. Befreiungen und Ermäßigungen sowie zwischenstaatliche Vereinbarungen (§§ 52 bis 54 AufenthV)	1310	470
8. Verjährung (§ 70 AufenthG)	1311	470
G. Verfahrensvorschriften	1312	471
I. Zuständigkeit (§ 71 AufenthG)	1313	471
II. Beteiligungserfordernisse (§ 71 bis 74 AufenthG)	1318	472
III. Verfahrenssprache Deutsch und fremdsprachige Dokumente	1323	474
IV. Ausländerrechtliche Handlungsfähigkeit (§ 80 AufenthG)	1325	474
V. Grundsätzliches Antragserfordernis im Verfahren auf Erteilung und Verlängerung eines Aufenthaltstitels (§ 81 Abs. 1 AufenthG)	1327	475
VI. Eintritt der Fiktionswirkung (§ 81 Abs. 2 bis 4 AufenthG)	1328	476
VII. Besondere Mitwirkungspflichten und Präklusiosregelungen (§ 82 AufenthG) ..	1331	476
VIII. Beschränkung der Anfechtbarkeit (§ 83 Abs. 1AufenthG)	1334	478
IX. Partieller Ausschluss des Widerspruchsverfahrens (§ 82 Abs. 2 AufenthG)	1335	478
X. Klageart und Wirkungen von Widerspruch und Klage	1336	478
1. Ablehnung eines Aufenthaltstitels	1337	478
2. Nachträgliche Befristung der Geltungsdauer einer Aufenthaltserlaubnis	1340	479

	Rdnr.	Seite
3. Ausweisung	1341	479
4. Abschiebung	1343	480
5. Maßgeblicher Zeitpunkt für eine ausländerrechtliche Entscheidung	1344	480
6. Wechsel der örtlich zuständigen Ausländerbehörde	1345	481
5. Berechnung von Aufenthaltszeiten (§ 85 AufenthG)	1346	481
H. Datenschutz	1347	482
I. Erhebung personenbezogener Daten (§ 86 AufenthG)	1348	482
II. Übermittlungen an Ausländerbehörden (§§ 87, 88 AufenthG)	1349	482
III. Übermittlungen durch Ausländerbehörden (§ 90 AufenthG)	1357	484
IV. Mitteilungen der Ausländerbehörden an die Meldebehörden und Datenabgleich (§§ 90 a und 90b AufenthG)	1360	485
V. Speicherung und Löschung personenbezogener Daten (§ 91 AufenthG)	1361	485
VI. Sonstige datenschutzrechtliche Bestimmungen (§§ 91 bis 91 e AufenthG)	1363	486
I. Beauftragte für Migration, Flüchtlinge und Integration (§§ 92 bis 94 AufenthG)	1365	486
J. Straf- und Bußgeldvorschriften	1366	487
I. Strafvorschriften (§§ 95 bis 97 AufenthG)	1367	487
1. § 95 AufenthG	1367	487
2. § 96 AufenthG: Einschleusen von Ausländern	1371	488
3. § 97AufenthG: Einschleusen mit Todesfolge sowie gewerbs- und bandenmäßiges Einschleusen	1374	489
II. Bußgeldvorschriften (§ 98 AufenthG)	1375	489
K. Schluss- und Übergangsvorschriften (§§ 101 bis 107 AufenthG)	1378	491
I. Fortgeltung bisheriger Aufenthaltsrechte (§ 101 AufenthG)	1379	491
II. Fortgeltung ausländerrechtlicher Maßnahmen und Anrechnung (§ 102 AufenthG)	1381	491
III. Anwendung bisherigen Rechts (§ 103 AufenthG)	1383	492
IV. Übergangsregelungen (§ 104 AufenthG)	1384	492
1. § 104 Abs. 1 AufenthG	1385	492
2. § 104 Abs. 2 AufenthG	1386	493
3. § 104 Abs. 3 AufenthG	1387	493
4. § 104 Abs. 4 AufenthG	1388	493
5. § 104 Abs. 5 AufenthG	1389	493
6. § 104 Abs. 6 AufenthG	1390	494
7. § 104 Abs. 7 AufenthG	1391	494
V. Fortgeltung von Arbeitsgenehmigungen (§ 105 AufenthG)	1392	494

**Teil 2 – Die Rechtsstellung von Ausländern nach dem
Recht der Europäischen Gemeinschaften und dem Abkommen
über den Europäischen Wirtschaftsraum**

A. Einleitung	1393	495
B. Gemeinschaftsrechtliches Freizügigkeitsrecht (§ 2 FreizG/EU)	1403	498
I. Freizügigkeitsberechtigter Personenkreis (§ 2 Abs. 2 FreizG/EU)	1405	498
1. Arbeitnehmerfreizügigkeit	1406	499
a) Begriff des Arbeitnehmers	1407	500
b) Arbeitssuche	1413	501
c) Berufsausbildung	1414	502
2. Niederlassungsfreiheit	1415	502
3. Erbringer von Dienstleistungen	1416	502
4. Empfänger von Dienstleistungen	1417	503
5. Nichterwerbstätige Unionsbürger	1418	503

	Rdnr.	Seite
6. Familienangehörige	1419	503
7. Inhaber eines Daueraufenthaltsrechts	1427	505
II. Recht auf Einreise und Aufenthalt	1428	505
1. Unionsbürger	1428	505
2. Drittstaatsangehörige Familienangehörige	1432	506
III. Fortbestand des Aufenthaltsrechts	1436	508
IV. Eigenständiges Aufenthaltsrecht	1438	508
1. § 3 Abs. 3 FreizG/EU	1439	508
2. § 3 Abs. 4 FreizG/EU	1441	509
3. § 3 Abs. 5 FreizG/EU	1442	509
V. Daueraufenthaltsrecht (§ 4 a FreizG/EU)	1444	510
1. § 4 a Abs. 1 FreizG/EU	1444	510
2. § 4 a Abs. 2 FreizG/EU	1445	510
3. Erwerb eines Daueraufenthaltsrechts durch Familienangehörige	1447	511
a) § 4 a Abs. 3 FreizG/EU	1447	511
b) § 4 a Abs. 4 FreizG/EU	1449	512
c) § 4 a Abs. 5 FreizG/EU	1450	512
4. § 4 a Abs. 6 FreizG/EU: Unbeachtliche Abwesenheitszeiten	1451	512
5. § 4 a Abs. 7 FreizG/EU: Verlust des Daueraufenthaltsrechts	1452	513
VI. Verlust des Rechts auf Einreise und Aufenthalt (§ 6 FreizG/EU)	1453	513
1. § 6 Abs. 1 und 2 FreizG/EU	1456	514
a) Verlust des Rechts auf Einreise und Aufenthalt aus Gründen der öffent- lichen Gesundheit	1459	515
b) Strafrechtliche Verurteilungen	1460	515
c) Verstoß gegen aufenthalts- und melderechtliche Vorschriften	1465	517
2. § 6 Abs. 3 FreizG/EU: Entscheidungskriterien	1466	518
3. § 6 Abs. 4 FreizG/EU: Verlust des Rechts auf Einreise und Aufenthalt nach Erwerb des Daueraufenthaltsrechts	1468	518
4. § 6 Abs. 5 FreizG/EU: Verlust des Rechts auf Einreise und Aufenthalt nach zehnjährigem Aufenthalt bzw. von Minderjährigen	1469	519
5. § 6 Abs. 8 FreizG/EU: Verfahrensrechtliche Vorgaben	1474	520
VII. § 7 FreizG/EU – Ausreisepflicht, Einreise- und Aufenthaltsverbot sowie Be- fristung	1476	520
1. § 7 Abs. 1 FreizG/EU: Ausreisepflicht	1477	521
2. § 7 Abs. 2 S. 1 FreizG/EU: Einreise- und Aufenthaltsverbot	1481	522
3. § 7 Abs. 2 S. 2 FreizG/EU: Befristung der Wirkung eines Einreise- und Aufenthaltsverbots	1483	522
4. Strafbarkeit eines Verstoßes gegen das Einreise- und Aufenthaltsverbot	1487	523
VIII. Ausweispflicht	1488	524
1. Ausweispflicht zur Identitätsfeststellung	1488	524
2. Datenerhebung und -abgleich	1489	524
3. Bußgeldvorschriften	1490	525
IX. Anwendung des Aufenthaltsgesetzes (§ 11 FreizG/EU)	1491	525
1. Entsprechend anwendbare Vorschriften des Aufenthaltsgesetzes (§ 11 Abs. 1 FreizG/EU)	1492	525
2. § 11 Abs. 2 FreizG/EU	1494	527
3. § 11 Abs. 3 FreizG/EU – Rechtmäßige Aufenthaltszeiten	1495	527
X. § 13 FreizG/EU – Staatsangehörige der Beitrittsstaaten	1496	527
XI. § 14 FreizG/EU – Bestimmungen zum Verwaltungsverfahren	1499	528
XII. § 15 FreizG/EU – Übergangsregelung	1500	528
XIII. Status der Arbeitnehmer aus den Maghreb-Staaten	1501	529

Teil 3 – Das Aufenthaltsrecht nach dem Assoziationsrecht EG-Türkei

A. Allgemeines	1504	531
I. Assoziation EWG – Türkei	1504	531
1. Assoziationsabkommen	1504	531
II. Bildung und Tätigkeit des Assoziationsrates EWG-Türkei	1511	534
1. Rechtsetzungskompetenz des Assoziationsrates	1512	534
2. Die Beschlüsse des Assoziationsrates EWG-Türkei	1514	535
3. Zielsetzung des Assoziationsratsbeschlusses Nr. 1/80.....	1516	537
B. Art. 6 ARB 1/80	1518	538
I. Art. 6 ARB 1/80 als aufenthaltsrechtliche Vorschrift	1519	538
II. Kein Recht auf freie Einreise türkischer Arbeitnehmer	1523	540
III. Türkische Arbeitnehmer als Begünstigte des Art. 6 ARB 1/80.....	1524	541
1. Arbeitnehmerbegriff	1524	541
2. Ausschluss freizügigkeitsrechtlicher Vergünstigungen bei Beschäftigung in der „öffentlichen Verwaltung“	1530	544
3. Erfordernis einer „ordnungsgemäßen Beschäftigung“	1531	545
4. Einzelne Fallgruppen	1533	547
a) Türkische Studentinnen und Studenten	1533	547
b) Türkische Ehegatten	1535	548
c) Türkische Asylbewerber	1538	549
d) Inhaber einer Aufenthaltserlaubnis aus humanitären Gründen	1539	549
e) Duldung	1541	549
f) Fiktion des erlaubten oder geduldeten Aufenthalts i.S. des § 81 Abs. 3 und 4 AufenthG	1542	550
5. Die einzelnen Verfestigungsstufen des Art. 6 Abs. 1 ARB 1/80 EWG-TR ..	1545	551
a) Art. 6 Abs. 1 erster Gedankenstrich ARB 1/80	1546	551
b) Art. 6 Abs. 1 zweiter Gedankenstrich ARB 1/80	1553	553
c) Art. 6 Abs. 1 dritter Gedankenstrich ARB 1/80	1560	556
6. Art. 6 Abs. 2 ARB 1/80	1562	557
7. Sonstige Verlusttatbestände	1573	560
a) Freizügigkeitsbeschränkende Maßnahmen gemäß Art. 14 ARB 1/80	1574	560
b) Freiwillige bzw. selbstverschuldete Arbeitslosigkeit	1575	561
c) Strafhafte	1578	562
d) Nicht nur vorübergehende Ausreise aus dem Bundesgebiet	1579	562
e) Ausscheiden aus dem Arbeitsleben	1580	563
8. Art. 6 Abs. 3 ARB 1/80	1581	563
9. Verfahrensrechtliche Auswirkungen des Art. 6 ARB 1/80.....	1582	564
10. Schadensersatz bei Nichtbeachtung der Assoziationsrechtlichen Vergünstigungen	1583	565
C. Art. 7 ARB 1/80	1584	566
I. Allgemeines	1584	566
1. Zielsetzung des Art. 7 ARB 1/80	1584	566
2. Kein unmittelbarer und unbedingter Anspruch auf Familiennachzug	1585	566
3. Aufenthaltsrechtliche Bedeutung des Art. 7 ARB 1/80	1586	567
II. Art. 7 S. 1 ARB 1/80	1587	567
1. Nachgezogene Familienangehörige im Sinne des Art. 7 S. 1 Beschl. 1/80 EWG-TR	1587	567
2. Die einzelnen Verfestigungsstufen des Art. 7 S. 1 ARB 1/80.....	1592	569
a) Art. 7 S. 1 erster Gedankenstrich ARB 1/80	1592	569
b) Art. 7 S. 1 zweiter Gedankenstrich ARB 1/80	1597	570
III. Sonderstatus für Kinder türkischer Arbeitnehmer gemäß Art. 7 S. 2 ARB 1/80	1598	571
IV. Verhältnis von Art. 7 ARB 1/80 zu Art. 6 ARB 1/80	1600	572
V. Verlust der Rechte aus Art. 7 ARB 1/80	1601	572

	Rdnr.	Seite
D. Beschränkungen assoziationsrechtlicher Aufenthalts- und Beschäftigungsrechte nach Art. 14 ARB 1/80	1603	573
I. Allgemeines	1603	573
II. Gemeinschaftsrechtliche Anforderungen an Beschränkungsmaßnahmen nach Art. 14 Abs. 1 ARB 1/80	1605	574
III. Rechtmäßigkeit von Beschränkungsmaßnahmen nach Art. 14 Abs. 1 ARB 1/80	1608	575
1. Strafrechtliche Verurteilungen	1609	575
2. Verstoß gegen aufenthalts- und melderechtliche Vorschriften	1612	576
3. Sozialhilfebedürftigkeit	1613	577
4. Verfahrensrechtliche Anforderungen	1614	577
IV. Ausweisung und Stand-Still-Klausel des Art. 13 ARB 1/80	1615	577

Teil 4 – Asyl- und Flüchtlingsrecht

A. Einleitung	1619	579
B. Asylrecht nach Art. 16 a GG	1624	581
I. Schutzbereich	1624	581
1. Individualrecht auf Asyl	1624	581
2. Politische Verfolgung	1625	582
a) Begriff des „Politischen“, asylrelevante Merkmale und Intensität der Rechtsgutsverletzungen	1625	582
b) Zielgerichtetheit der Maßnahmen im Hinblick auf asylrelevante Merkmale	1626	583
c) „Staatliche“, „quasistaatliche“ und „mittelbar staatliche“ Verfolgung	1627	583
d) Individuelle Verfolgungsbetroffenheit und Kollektivverfolgung	1629	585
e) Kausalität und Nachfluchtgründe	1634	589
3. Gegenwärtige Verfolgungsbetroffenheit und Verfolgungsprognose	1636	590
II. Ausschluss des Asylanspruchs	1641	593
1. Inländische Fluchtalternative	1641	593
2. Anderweitiger Verfolgungsschutz (§ 27 AsylVfG)	1645	595
III. Asylbegründende Verfolgungstatbestände nach ausgewählten Fallgruppen	1648	597
1. Kriegsdienstverweigerung und Wehrdienstentziehung	1648	597
2. Religiöse Verfolgung	1650	598
IV. Schranken des Asylrechts (Art. 16 a Abs. 2 bis 5 GG)	1652	600
1. Einreise aus einem sicheren Drittstaat (Art. 16 a Abs. 2 GG)	1652	600
2. Sichere Herkunftsstaaten (Art. 16 a Abs. 3 GG)	1656	602
3. Einschränkungen des Prüfungsumfangs und Präklusion (Art. 16 a Abs. 4 GG)	1658	603
4. Völkervertragliche Öffnungsklausel („Vertragsasyl“ nach Art. 16 a Abs. 5 GG)	1659	603
C. Abschiebeverbot nach § 60 Abs. 1 AufenthG und Zuerkennung der Flüchtlingseigenschaft (§ 3 AsylVfG i. V. mit § 60 Abs. 1 AufenthG)	1660	604
I. Einleitung	1660	604
1. § 60 Abs. 1 AufenthG und Zuerkennung der Flüchtlingseigenschaft der GFK und § 3 AsylVfG	1660	604
2. Anwendung der Richtlinie 2004/83/EG	1666	606
3. Einbeziehung der nichtstaatlichen Verfolgung in § 60 Abs. 1 AufenthG	1674	611
4. Subsidiarität des internationalen Flüchtlingsschutzes	1676	612
5. Flüchtlingsbegriff nach Art. 1 A Nr. 2 GFK und das Refoulement-Verbot nach Art. 33 Abs. 1 GFK	1679	614

	Rdnr.	Seite
II. Prüfung der Flüchtlingseigenschaft nach § 60 Abs. 1 AufenthG i. V. mit Richtlinie 2004/83/EG	1682	616
1. Flüchtlingsbegriff (Art. 2 Buchst. c Richtlinie 2004/83/EG)	1682	616
2. Prognosemaßstäbe (Art. 4 Abs. 4 der Richtlinie 2004/83/EG)	1686	617
3. Nachfluchtgründe (Art. 5 der Richtlinie 2004/83/EG)	1689	619
4. Verfolgungshandlung (Art. 9 Richtlinie 2004/83/EG)	1696	621
a) Begriff der Verfolgung	1696	621
b) Intensität der Verfolgungshandlung, Wiederholung und Kumulierung von Maßnahmen (Art. 9 Abs. 1 Richtlinie 2004/83/EG)	1698	622
c) Beispielsfälle für Verfolgungshandlungen (Art. 9 Abs. 2 Richtlinie 2004/83/EG)	1700	623
d) Verfolgung wegen Militär-/Wehrdienstentziehung (Art. 9 Abs. 2 Buchst. e Richtlinie 2004/83/EG)	1701	623
e) Verfolgung durch nichtstaatliche Akteure und quasi-staatliche Verfolgung	1702	624
f) Gruppenverfolgung	1709	626
5. Fehlender Schutz im Herkunftsstaat (Art. 7 und 8 Richtlinie 2004/83/EG)	1711	627
a) Mangelnde effektive Schutzgewährung (Art. 7 Richtlinie 2004/83/EG) ..	1711	627
b) Darlegungslast bei fehlendem Schutz	1715	628
c) Interne Schutzalternative (Art. 8 Richtlinie 2004/83/EG)	1718	629
d) Verfolgungsgründe (Art. 10 Richtlinie 2004/83/EG)	1730	634
aa) Allgemeines	1730	634
bb) Verfolgung wegen der Rasse (Art. 10 Abs. 1 Buchst. a Richtlinie 2004/83/EG)	1731	635
cc) Verfolgung wegen der Religion (Art. 10 Abs. 1 Buchst. b Richtlinie 2004/83/EG)	1732	635
dd) Verfolgung wegen der Nationalität (Art. 10 Abs. 1 Buchst. c Richtlinie 2004/83/EG)	1739	641
ee) Zugehörigkeit zu einer bestimmten sozialen Gruppe (Art. 10 Abs. 1 Buchst. d Richtlinie 2004/83/EG)	1740	642
ff) Sonderproblem der geschlechtsspezifischen Verfolgung	1748	644
gg) Verfolgung wegen der politischen Überzeugung (Art. 10 Abs. 1 Buchst. e Richtlinie 2004/83/EG)	1754	648
6. Ausschluss des internationalen Schutzes (Art. 12 Abs. 1 und 2 Richtlinie 2004/83/EG)	1755	648
a) Allgemeines	1755	648
b) Nichtzuerkennung des Flüchtlingsstatus nach § 3 Abs. 4 AsylVfG i. V. mit § 60 Abs. 8 S. 1 AufenthG	1756	649
c) Ausschluss der Flüchtlingseigenschaft nach § 3 Abs. 2 AsylVfG	1760	650
7. Erlöschen des Flüchtlingsstatus und Beendigung der Flüchtlingseigenschaft nach Wegfall der Umstände (Art. 11 Richtlinie 2004/83/EG)	1768	655
8. Abschiebungsandrohung und Zielstaatsbestimmung (§ 60 Abs. 10 AufenthG und § 34 AsylVfG)	1771	659
D. Familienasyl und Familienflüchtlingsschutz nach § 26 AsylVfG	1772	660
E. Abschiebungsverbote nach §§ 60 Abs. 2 bis 7 AufenthG und subsidiärer Schutz nach Art. 15 Richtlinie 2004/83/EG	1779	662
I. Allgemeines	1779	662
II. Drohende Folter sowie unmenschliche oder erniedrigende Behandlung oder Bestrafung (§ 60 Abs. 2 AufenthG)	1783	663
III. Drohende Verhängung oder Vollstreckung der Todesstrafe (§ 60 Abs. 3 AufenthG)	1789	665
IV. Auslieferung und Abschiebung (§ 60 Abs. 4 AufenthG)	1793	667
V. Abschiebungsverbote nach der EMRK (§ 60 Abs. 5 AufenthG)	1795	667
1. Allgemeines	1795	667

	Rdnr.	Seite
2. Einzelne Abschiebungsverbote nach der EMRK und deren Voraussetzungen	1799	669
a) Refoulement-Verbot nach Art. 3 EMRK	1799	669
b) Art. 6 EMRK	1820	678
c) Art. 9 EMRK	1822	679
VI. Strafverfahren im Ausland (§ 60 Abs. 6 AufenthG)	1824	679
VII. Abschiebungsverbote nach § 60 Abs. 7 AufenthG	1826	680
1. Abschiebungsverbot nach § 60 Abs. 7 S. 1 AufenthG	1827	680
2. Subsidiärer Schutz nach § 60 Abs. 7 S. 2 AufenthG i.V. mit Art. 15 Buchst. c Richtlinie 2004/83/EG	1836	685
VIII. Verfassungsunmittelbare Abschiebungsverbote	1843	689
IX. Verfahrensfragen und Rechtsschutz	1850	691
F. Grundzüge des Asylverfahrens	1857	694
I. Allgemeine Bestimmungen	1857	694
1. Zuerkennung der Flüchtlingseigenschaft (§ 3 AsylVfG)	1857	694
2. Zuständigkeit des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge	1859	695
3. Verbindlichkeit asyl- und ausländerrechtlicher Entscheidungen des Bundesamtes nach § 4 und § 42 AsylVfG	1864	696
4. Beteiligungsrechte	1867	697
5. Besondere Zustellungsvorschriften	1868	698
6. Ausschluss des Widerspruchs	1875	699
7. Handlungsfähigkeit und Vertretung Minderjähriger	1876	700
8. Antragserfordernis	1878	700
II. Zuständigkeitsregelungen nach der Verordnung 343/2003/EG („Dublin II“) ...	1884	702
III. Asylersuchen bei der Grenzbehörde, einer Ausländerbehörde oder der Polizei (§§ 18 und 19 AsylVfG)	1905	709
1. Asylersuchen bei der Grenzbehörde (§ 18 AsylVfG)	1906	709
a) Weiterleitung an eine Aufnahmeeinrichtung (§ 18 Abs. 1 AsylVfG)	1906	709
b) Verweigerung der Einreise und Zurückschiebung (§ 18 Abs. 2 bis 4 AsylVfG)	1907	709
2. Asylersuchen bei der Ausländerbehörde oder der Polizei (§ 19 AsylVfG) ...	1909	710
IV. Verfahren vor dem Bundesamt für Migration und Flüchtlinge	1910	710
1. Amtsermittlung durch das Bundesamt und besondere Mitwirkungspflichten eines Asylbewerbers	1910	710
2. Verschiedene Entscheidungsvarianten des Bundesamtes	1918	714
3. Stattgabe eines Asylantrags	1921	714
a) Voraussetzungen	1921	714
b) Rechtsschutz	1922	715
4. Teilstattgabe eines Asylantrags	1923	715
a) Voraussetzungen	1923	715
b) Rechtsschutz	1924	715
5. Entscheidung bei Einreise über sicheren Drittstaat i.S. des Art. 16 a Abs. 2 GG (§ 26 a AsylVfG und Abschiebungsanordnung nach § 34 a AsylVfG) ...	1926	716
a) Voraussetzungen	1926	716
b) Rechtsschutz	1928	717
6. Unzulässiger Asylantrag wegen Zuständigkeit eines anderen Staates (§ 27 a AsylVfG)	1929	717
7. Unbeachtlicher Asylantrag (§ 29 AsylVfG)	1930	717
a) Voraussetzungen	1930	717
b) Rechtsschutz	1934	718
8. Offensichtlich unbegründeter Asylantrag (§ 30 AsylVfG)	1937	720
a) Voraussetzungen	1938	720
b) Rechtsschutz	1939	721

	Rdnr.	Seite
9. Einfach unbegründeter Asylantrag	1944	722
a) Voraussetzungen	1944	722
b) Rechtsschutz	1946	723
10. Entscheidung bei Antragsrücknahme oder Verzicht (§ 32 AsylVfG)	1947	723
a) Voraussetzungen	1947	723
b) Rechtsschutz	1949	724
11. Entscheidung bei fiktiver Antragsrücknahme (§ 33 AsylVfG)	1951	724
a) Voraussetzungen	1951	724
b) Rechtsschutz	1952	724
12. Entscheidung über einen Folgeantrag (§ 71 AsylVfG)	1953	725
a) Voraussetzungen	1953	725
b) Rechtsschutz	1960	727
13. Entscheidung über einen Zweitantrag (§ 71 a AsylVfG)	1962	728
a) Voraussetzungen	1962	728
b) Rechtsschutz	1964	729
V. Verlust der Rechtsstellung als Asylberechtigter i. S. des Art. 16 a Abs. 1 GG und/oder der Flüchtlingseigenschaft	1965	729
1. Allgemeines	1965	729
2. Erlöschen der Rechtsstellung nach § 72 AsylVfG	1966	729
a) Voraussetzungen	1966	729
b) Rechtsschutz	1968	730
3. Widerruf und Rücknahme der Rechtsstellung (§ 73 AsylVfG)	1970	731
a) Voraussetzungen	1970	731
b) Rechtsschutz	1981	736
4. Erlöschen und Entziehen einer ausländischen Anerkennung als Flüchtling (§ 73 a AsylVfG)	1982	737
a) Voraussetzungen	1982	737
b) Rechtsschutz	1983	737
G. Besondere Vorschriften über das asylgerichtliche Verfahren	1984	737
I. Zuständiges Verwaltungsgericht	1984	737
II. Weitgehender Ausschluss des Suspensiveffekts der Klage	1985	738
III. Besondere Fristen für Klage und Eilantrag	1987	738
IV. Entscheidung durch den Einzelrichter	1988	739
V. Maßgeblicher Zeitpunkt der Entscheidung des Gerichts	1989	739
VI. Beteiligtenvernehmung des Asylbewerbers	1990	740
VII. Rechtsmittelausschluss und besondere Fristen für das Berufungsverfahren	1991	740
VIII. Präklusionsregelung für das asylgerichtliche Klage- und Berufungsverfahren ...	1994	741
IX. Fiktive Klagerücknahme wegen Nichtbetreiben des Verfahrens gemäß § 81 AsylVfG	1995	742
X. Gerichtskostenfreiheit, Gegenstandswert und Beweisgebühr in Streitigkeiten nach dem Asylverfahrensgesetz	1996	742
XI. Das asylrechtliche Flughafenverfahren (§ 18 a AsylVfG)	1998	743
1. Der Regelungsgehalt des § 18 a AsylVfG	1998	743
2. Die verfassungsrechtliche Bewertung des Flughafenverfahrens durch das Bundesverfassungsgericht	2003	744
a) Einwände gegen die Verfassungsgemäßheit des Flughafenverfahrens	2004	745
b) Das Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 14. 5. 1996 zum Flughafenverfahren	2005	745
aa) Verfahrensrechtliche Vorkehrungen	2006	746
bb) Prüfungsgegenstand im einstweiligen Rechtsschutzverfahren	2008	746
cc) Begrenzung des Aufenthalts während des Flughafenverfahrens	2010	747
3. Das Flughafenverfahren nach § 18 a AsylVfG in der gerichtlichen Praxis	2011	747
a) Der Begriff der Einreise	2012	748
b) Offensichtlich vorliegende anderweitige Verfolgungssicherheit	2016	749

	Rdnr.	Seite
c) Folgeanträge im Flughafenverfahren	2017	749
d) Unverzügliche Weiterleitung eines Asylsuchenden an die Außenstelle des Bundesamtes	2018	750
e) Die Zwei-Tages-Frist des § 18 Abs. 6 Nr. 1 AsylVfG	2019	751
f) Prüfung von Abschiebungshindernissen i. S. des § 60 Abs. 2 bis 5 bzw. 7 AufenthG im Flughafenverfahren	2020	751
g) Klageverfahren	2021	752
Sachregister		755