

Beck'scher Kommentar zum Rundfunkrecht

Herausgegeben von

Dr. Werner Hahn

Hamburg

und

Prof. Dr. Thomas Vesting

Frankfurt am Main

Bearbeitet von

den Herausgebern und von

*Dr. Bärbel Altes, Köln; Dr. Reinhart Binder, Potsdam/Berlin;
Prof. Dr. Thomas Brinkmann, Frankfurt am Main; Dr. Ulrike Bunke, Leipzig;
Dr. Hermann Eicher, Mainz; Prof. Dr. Martin Eifert, LL. M., Gießen;
Cornelia Fach-Petersen, LL. M., Leipzig; Prof. Dr. Norbert P. Flechsig, Stuttgart;
Andreas Gall, München; Prof. Dr. Helmut Goerlich, Leipzig;
Sabine Göhmann, Köln; Dr. Thorsten Held, Hamburg; Prof. Dr. Armin Herb, Stuttgart;
Dr. Felix Hertel, Mainz; Prof. Dr. Albrecht Hesse, München; Martin Kröber, Leipzig;
Prof. Dr. Karl-Heinz Ladeur, Hamburg; Dr. Michael Libertus, Köln;
Corinna Lovens, LL. M., Hamburg; Maximilian Merten, Hamburg;
Eva-Maria Michel, Köln; Anke Naujock, Berlin; Eckhard Ohliger, Köln;
Bernd Radeck, Saarbrücken; Prof. Dr. Helge Rossen-Stadtfeld, München;
Prof. Dr. Margarete Schuler-Harms, Hamburg; Dr. Wolfgang Schulz, Hamburg;
Klaus Siekmann, Hamburg; Prof. Dr. Hans-Heinrich Trute, Hamburg;
Dr. Christoph Wagner, Berlin; Stephanie Weber, Saarbrücken;
Prof. Dr. Karola Wille, Leipzig; Markus Wille, Berlin*

2. Auflage



Verlag C. H. Beck München 2008

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Bearbeiterverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Allgemeines Literaturverzeichnis	XXIII

Erster Teil. Rundfunkstaatsvertrag

A. Text

Rundfunkstaatsvertrag	1
-----------------------------	---

B. Kommentar

Einführung	38
Präambel	67

I. Abschnitt. Allgemeine Vorschriften

§ 1 Anwendungsbereich	80
§ 2 Begriffsbestimmungen	92
§ 3 Allgemeine Programmgrundsätze	122
§ 4 Übertragung von Großereignissen	130
§ 5 Kurzberichterstattung	182
§ 6 Europäische Produktionen, Eigen-, Auftrags- und Gemeinschaftsproduktionen	211
§ 7 Inhalte von Werbung und Teleshopping, Kennzeichnung	237
§ 8 Sponsoring	278
§ 9 Informationspflicht, zuständige Behörden	290
§ 9a Informationsrechte	295
§ 10 Berichterstattung, Informationssendungen, Meinungsumfragen	310

II. Abschnitt. Vorschriften für den öffentlich-rechtlichen Rundfunk

§ 11 Auftrag	336
Anhang: §§ 11 Abs. 1 Satz 2 RStV, 4 Abs. 3 ARD-/ZDF-/Deutschlandradio-StV	369
§ 12 Funktionsgerechte Finanzausstattung, Grundsatz des Finanzausgleichs	391
§ 13 Finanzierung	399
Anhang: Kooperationen öffentlich-rechtlicher Rundfunkanstalten	433
§ 14 Finanzbedarf des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	453
§ 15 Einfügung der Werbung	481
§ 16 Dauer der Werbung	488
§ 16a Richtlinien	493
§ 17 Änderung der Werbung	498
§ 18 Ausschluss von Teleshopping	500
§ 19 Rundfunkprogramme	502

III. Abschnitt. Vorschriften für den privaten Rundfunk

1. Unterabschnitt. Zulassung und verfahrensrechtliche Vorschriften

§ 20 Zulassung	545
Anhang: Drittes Strukturpapier zur Unterscheidung von Rundfunk und Mediendiensten vom 6. November 2003.....	578
§ 21 Grundsätze für das Zulassungsverfahren	588
§ 22 Auskunftsrechte und Ermittlungsbefugnisse	597
§ 23 Publizitätspflicht und sonstige Vorlagepflichten	609
§ 24 Vertraulichkeit	613

Inhaltsverzeichnis

2. Unterabschnitt. Sicherung der Meinungsvielfalt

§ 25	Meinungsvielfalt, regionale Fenster	616
§ 26	Sicherung der Meinungsvielfalt im Fernsehen	646
§ 27	Bestimmung der Zuschaueranteile	681
§ 28	Zurechnung von Programmen	692
§ 29	Veränderung von Beteiligungsverhältnissen	699
	Anhang: Richtlinie nach § 29 Satz 5 Rundfunkstaatsvertrag (RStV) zur Ausnahme von der Anmeldepflicht bei Veränderung von Beteiligungsverhältnissen	702
§ 30	Vielfaltssichernde Maßnahmen	703
§ 31	Sendezeit für unabhängige Dritte	704
§ 32	Programmbeirat	716
§ 33	Richtlinien	721
	Anhang 1: Gemeinsame Richtlinie der Landesmedienanstalten über die Sendezeit für unabhängige Dritte nach § 31 RStV (Drittsendezeitrichtlinie – DSZR) vom 16. Dezember 1997 i. d. F vom 16. 9. 2004	726
	Anhang 2: Gemeinsame Richtlinie der Landesmedienanstalten über die Berufung, Zusammensetzung und Verfahrensweise von Programmbeiräten nach § 32 RStV (Programmbeiratsrichtlinie – PBR) vom 16. Dezember 1997	733
§ 34	Übergangsbestimmung	735

3. Unterabschnitt. Organisation der Medienaufsicht, Finanzierung besonderer Aufgaben

Vorbemerkung	739
§ 35 Aufsicht im Rahmen der Sicherung der Meinungsvielfalt	747
§ 36 Zuständigkeit	759
§ 37 Verfahren bei der Zulassung und Aufsicht	763
§ 38 Aufsicht in sonstigen Angelegenheiten	770
§ 39 Anwendungsbereich	776
§ 39a Zusammenarbeit	778
§ 40 Finanzierung besonderer Aufgaben	782

4. Unterabschnitt. Programmgrundsätze, Sendezeit für Dritte

§ 41	Programmgrundsätze	796
§ 42	Sendezeit für Dritte	801
	Anhang: Rechtliche Hinweise der DLM zu den Wahlsendezeiten für politische Par- teien im bundesweit verbreiteten Privatfunk	823

5. Unterabschnitt. Finanzierung, Werbung, Teleshopping

§ 43	Finanzierung	829
§ 44	Einfügung von Werbung und Teleshopping	831
§ 45	Dauer der Werbung	840
§ 45 a	Teleshopping-Fenster	846
§ 45 b	Eigenwerbekanäle	849
§ 46	Richtlinien	853
§ 46 a	Ausnahmen für regionale und lokale Fernsehveranstalter	860

6. Unterabschnitt. Datenschutz

§ 47	Datenschutz	862
------	-------------------	-----

IV. Abschnitt. Revision, Ordnungswidrigkeiten

§ 48	Revision zum Bundesverwaltungsgericht	872
§ 49	Ordnungswidrigkeiten	874
§ 49 a	[aufgehoben]	876

V. Abschnitt. Übertragungskapazitäten

§ 50	Grundsatz	877
§ 51	Zuordnung von Satellitenkanälen	892
§ 52	Weiterverbreitung	902

Inhaltsverzeichnis

§ 52a	Digitalisierung des Rundfunks	942
	Anhang 1: Amtliche Begründung zum 5. Rundfunkänderungsstaatsvertrag vom 1. Januar 2001 (Auszug)	954
	Anhang 2: Protokollerklärung aller Länder zu § 52a i. d. F. d. 5. Rundfunkänderungsstaatsvertrages (Auszug)	954
	Anhang 3: Amtliche Begründung zum 6. Rundfunkänderungsstaatsvertrag vom 1. Juli 2002 (Auszug)	954
	Anhang 4: Amtliche Begründung zum 8. Rundfunkänderungsstaatsvertrag vom 1. April 2005 (Auszug)	955
§ 53	Zugangsfreiheit	956
§ 53a	Überprüfungsklausel	977

VI. Abschnitt. Telemedien

§ 54	Allgemeine Bestimmungen	981
§ 55	Informationspflichten und Informationsrechte	1000
§ 56	Gegendarstellung	1013
§ 57	Datenschutz bei journalistisch-redaktionellen Zwecken	1030
§ 58	Werbung, Sponsoring	1040
§ 59	Aufsicht	1042
§ 60	Telemediengesetz, Öffentliche Stellen	1064
§ 61	Notifizierung	1067

VII. Abschnitt. Übergangs- und Schlußvorschriften

§ 62	Kündigung	1069
§ 63	Regelung für Bayern	1073

Zweiter Teil. Rundfunkgebührenstaatsvertrag

A. Text

Rundfunkgebührenstaatsvertrag	1077
-------------------------------------	------

B. Kommentar

Vorbemerkung	1085
§ 1 Rundfunkempfangsgeräte, Rundfunkteilnehmer	1092
§ 2 Rundfunkgebühr	1108
§ 3 Anzeigepflicht	1113
§ 4 Beginn und Ende der Gebührenpflicht, Zahlungsweise, Auskunftsrecht	1128
Anhang: Mustersatzung über das Verfahren zur Leistung der Rundfunkgebühren	1158
§ 5 Zweitgeräte, gebührenbefreite Geräte	1168
§ 6 Gebührenbefreiung natürlicher Personen	1195
§ 7 Gebührengläubiger, Schickschuld, Erstattung, Vollstreckung	1223
Anhang: Verwaltungsvereinbarung „Gebühreneinzugszentrale“	1236
§ 8 Verarbeitung personenbezogener Daten im Auftrag, Datenübermittlung	1240
§ 9 Ordnungswidrigkeiten	1253
§ 10 Revision zum Bundesverwaltungsgericht	1262
§ 11 Vertragsdauer, Kündigung, Außer-Kraft-Treten	1264
§ 12 Übergangsbestimmungen	1265

Dritter Teil. Rundfunkfinanzierungsstaatsvertrag

A. Text

Rundfunkfinanzierungsstaatsvertrag	1271
--	------

B. Kommentar

Vorbemerkung	1278
--------------------	------

I. Abschnitt. Verfahren zur Rundfunkgebühr

§ 1 Bedarfsanmeldung	1286
§ 2 Einsetzung der KEF	1290

Inhaltsverzeichnis

§ 3	Aufgaben und Befugnisse der KEF	1292
§ 4	Zusammensetzung der KEF	1296
§ 5	Verfahren bei der KEF	1298
§ 5a	Information der Landesparlamente	1300
§ 6	Finanzierung und Organisation der KEF	1303
§ 7	Verfahren bei den Ländern	1304

II. Abschnitt. Höhe der Rundfunkgebühr

§ 8	Höhe der Rundfunkgebühr	1307
§ 9	Aufteilung der Mittel	1313

III. Abschnitt. Anteil der Landesmedienanstalten

§ 10	Höhe des Anteils	1316
§ 11	Zuweisung des Anteils	1316

IV. Abschnitt. Finanzausgleich

§ 12	Ermächtigung und Verpflichtung zum Finanzausgleich	1320
§ 13	Aufbringung der Finanzausgleichsmasse	1320
§ 14	Umfang der Finanzausgleichsmasse	1320
§ 15	Vereinbarung der Rundfunkanstalten	1320
§ 16	Beschluß der Landesregierungen	1321

V. Abschnitt. Übergangs- und Schlussvorschriften

§ 17	Vertragsdauer, Kündigung	1326
------	--------------------------------	------

Vierter Teil. Jugendmedienschutz-Staatsvertrag

A. Text

Jugendmedienschutz-Staatsvertrag	1333
--	------

B. Kommentar

I. Abschnitt. Allgemeine Vorschriften

§ 1	Zweck des Staatsvertrages	1350
§ 2	Geltungsbereich	1363
§ 3	Begriffsbestimmungen	1368
§ 4	Unzulässige Angebote	1375
§ 5	Entwicklungsbeeinträchtigende Angebote	1397
§ 6	Jugendschutz in der Werbung und im Teleshopping	1403
§ 7	Jugendschutzbeauftragte	1414

II. Abschnitt. Vorschriften für den Rundfunk

§ 8	Festlegung der Sendezeit	1418
§ 9	Ausnahmeregelungen	1421
§ 10	Programmankündigungen und Kenntlichmachung	1427

III. Abschnitt. Vorschriften für Telemedien

§ 11	Jugendschutzprogramme	1429
§ 12	Kennzeichnungspflicht	1447

IV. Abschnitt. Verfahren für Anbieter mit Ausnahme des öffentlich-rechtlichen Rundfunks

§ 13	Anwendungsbereich	1448
§ 14	Kommission für Jugendmedienschutz	1450
§ 15	Mitwirkung der Gremien der Landesmedienanstalten	1465

Inhaltsverzeichnis

	Anhang: Gemeinsame Richtlinien der Landesmedienanstalten zur Gewährleistung des Schutzes der Menschenwürde und des Jugendschutzes (Jugendschutzrichtlinien – JuSchRiL) vom 8./9. März 2005	1470
§ 16	Zuständigkeit der KJM	1478
§ 17	Verfahren der KJM	1480
§ 18	„jugendschutz.net“	1485
§ 19	Einrichtungen der Freiwilligen Selbstkontrolle	1490

V. Abschnitt. Vollzug für Anbieter mit Ausnahme des öffentlich-rechtlichen Rundfunks

§ 20	Aufsicht	1501
§ 21	Auskunftsansprüche	1516
§ 22	Revision zum Bundesverwaltungsgericht	1521

VI. Abschnitt. Ahndung von Verstößen der Anbieter mit Ausnahme des öffentlich-rechtlichen Rundfunks

§ 23	Strafbestimmung	1522
§ 24	Ordnungswidrigkeiten	1522

VII. Abschnitt. Schlussbestimmungen

§ 25	<i>(nicht wiedergegebene Änderungsvorschriften)</i>	1530
§ 26	Geltungsdauer, Kündigung	1530
§ 27	Notifizierung	1531
§ 28	In-Kraft-Treten, Neubekanntmachung	1531

Anhang:	Zehnter Staatsvertrag zur Änderung rundfunkrechtlicher Staatsverträge (Zehnter Rundfunkänderungsstaatsvertrag) – Entwurf	1533
----------------	--	------

Sachverzeichnis	1549
------------------------------	------