

Verwaltungsverfahrensgesetz

Begründet von

Dr. Ferdinand O. Kopp †

chem. o. Professor an der Universität Passau

fortgeführt von

Dr. Ulrich Ramsauer

Professor

an der Universität Hamburg

Vorsitzender Richter

am Hamburgischen Obergerverwaltungsgericht

13., vollständig überarbeitete Auflage
2012



C.H. BECK

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	Seite V
Hinweise für den Gebrauch	VIII
Abkürzungsverzeichnis und Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur ...	XIII
Einführung I – Nationales Verfahrensrecht	1
Einführung II – Europäisches Verwaltungsverfahren	58

Kommentierung

Teil I. Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation, Amtshilfe, europäische Verwaltungszusammenarbeit

Abschnitt 1. Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation

§ 1 Anwendungsbereich	79
§ 2 Ausnahmen vom Anwendungsbereich	108
§ 3 Örtliche Zuständigkeit	133
§ 3a Elektronische Kommunikation	156

Abschnitt 2. Amtshilfe

§ 4 Amtshilfepflicht	174
§ 5 Voraussetzungen und Grenzen der Amtshilfe	185
§ 6 Auswahl der Behörde	203
§ 7 Durchführung der Amtshilfe	204
§ 8 Kosten der Amtshilfe	209

Abschnitt 3. Europäische Verwaltungszusammenarbeit

§ 8a Grundsätze der Hilfeleistung	213
§ 8b Form und Behandlung der Ersuchen	223
§ 8c Kosten der Hilfeleistung	226
§ 8d Mitteilungen von Amts wegen	227
§ 8e Anwendbarkeit	230

Teil II. Allgemeine Vorschriften über das Verwaltungsverfahren

Abschnitt 1. Verfahrensgrundsätze

§ 9 Begriff des Verwaltungsverfahrens	233
§ 10 Nichtförmlichkeit des Verwaltungsverfahrens	261
§ 11 Beteiligungsfähigkeit	271
§ 12 Handlungsfähigkeit	280
§ 13 Beteiligte	291
§ 14 Bevollmächtigte und Beistände	313
§ 15 Bestellung eines Empfangsbevollmächtigten	329
§ 16 Bestellung eines Vertreters von Amts wegen	332
§ 17 Vertreter bei gleichförmigen Eingaben	341
§ 18 Vertreter für Beteiligte bei gleichem Interesse	350
§ 19 Gemeinsame Vorschriften für Vertreter bei gleichförmigen Eingaben und bei gleichem Interesse	354

Inhalt

	Seite
§ 20 Ausgeschlossene Personen	358
§ 21 Besorgnis der Befangenheit	390
§ 22 Beginn des Verfahrens	401
§ 23 Amtssprache	431
§ 24 Untersuchungsgrundsatz	438
§ 25 Beratung, Auskunft	469
§ 26 Beweismittel	485
§ 27 Versicherung an Eides Statt	506
§ 28 Anhörung Beteiligter	513
§ 29 Akteneinsicht durch Beteiligte	542
§ 30 Geheimhaltung	570

Abschnitt 2. Fristen, Termine, Wiedereinsetzung

§ 31 Fristen und Termine	577
§ 32 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	596

Abschnitt 3. Amtliche Beglaubigung

§ 33 Beglaubigung von Dokumenten	619
§ 34 Beglaubigung von Unterschriften	629

Teil III. Verwaltungsakt

Abschnitt 1. Zustandekommen des Verwaltungsaktes

§ 35 Begriff des Verwaltungsaktes	633
§ 36 Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	714
§ 37 Bestimmtheit und Form des Verwaltungsaktes	748
§ 38 Zusicherung	768
§ 39 Begründung des Verwaltungsaktes	788
§ 40 Ermessen	812
§ 41 Bekanntgabe des Verwaltungsaktes	878
§ 42 Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt	916
§ 42 a Genehmigungsfiktion	921

Abschnitt 2. Bestandskraft des Verwaltungsaktes

§ 43 Wirksamkeit des Verwaltungsaktes	933
§ 44 Nichtigkeit des Verwaltungsaktes	960
§ 45 Heilung von Verfahrens- und Formfehlern	985
§ 46 Folgen von Verfahrens- und Formfehlern	1006
§ 47 Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsaktes	1026
§ 48 Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsaktes	1040
§ 49 Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsaktes	1118
§ 49 a Erstattung, Verzinsung	1160
§ 50 Rücknahme und Widerruf im Rechtsbehelfsverfahren	1175
§ 51 Wiederaufgreifen des Verfahrens	1184
§ 52 Rückgabe von Urkunden und Sachen	1206

Abschnitt 3. Verjährungsrechtliche Wirkungen des Verwaltungsaktes

§ 53 Hemmung der Verjährung durch Verwaltungsakt	1211
--	------

Teil IV. Öffentlich-rechtlicher Vertrag

§ 54 Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags	1236
§ 55 Vergleichsvertrag	1275

		Seite
§ 56	Austauschvertrag	1284
§ 57	Schriftform	1296
§ 58	Zustimmung von Dritten und Behörden	1304
§ 59	Nichtigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags	1312
§ 60	Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen	1328
§ 61	Unterwerfung unter die sofortige Vollstreckung	1341
§ 62	Ergänzende Anwendung von Vorschriften	1346

Teil V. Besondere Verfahrensarten

Abschnitt 1. Förmliches Verwaltungsverfahren

§ 63	Anwendung der Vorschriften über das förmliche Verwaltungs- verfahren	1356
§ 64	Form des Antrags	1369
§ 65	Mitwirkung von Zeugen und Sachverständigen	1374
§ 66	Verpflichtung zur Anhörung von Beteiligten	1380
§ 67	Erfordernis der mündlichen Verhandlung	1383
§ 68	Verlauf der mündlichen Verhandlung	1390
§ 69	Entscheidung	1399
§ 70	Anfechtung der Entscheidung	1405
§ 71	Besondere Vorschriften für das förmliche Verfahren vor Ausschüssen	1406

Abschnitt 1 a. Verfahren über eine einheitliche Stelle

§ 71 a	Anwendbarkeit	1413
§ 71 b	Verfahren	1422
§ 71 c	Informationspflichten	1429
§ 71 d	Gegenseitige Unterstützung	1432
§ 71 e	Elektronisches Verfahren	1433

Abschnitt 2. Planfeststellungsverfahren

§ 72	Anwendung der Vorschriften über das Planfeststellungsverfahren	1436
§ 73	Anhörungsverfahren	1459
§ 74	Planfeststellungsbeschluss, Plangenehmigung	1510
§ 75	Rechtswirkungen der Planfeststellung	1590
§ 76	Planänderungen vor Fertigstellung des Vorhabens	1624
§ 77	Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses	1637
§ 78	Zusammentreffen mehrerer Vorhaben	1641

Teil VI. Rechtsbehelfsverfahren

§ 79	Rechtsbehelfe gegen Verwaltungsakte	1649
§ 80	Erstattung von Kosten im Vorverfahren	1678

Teil VII. Ehrenamtliche Tätigkeit, Ausschüsse

Abschnitt 1. Ehrenamtliche Tätigkeit

§ 81	Anwendung der Vorschriften über die ehrenamtliche Tätigkeit	1702
§ 82	Pflicht zu ehrenamtlicher Tätigkeit	1705
§ 83	Ausübung ehrenamtlicher Tätigkeit	1706
§ 84	Verschwiegenheitspflicht	1709
§ 85	Entschädigung	1717
§ 86	Abberufung	1719
§ 87	Ordnungswidrigkeiten	1722

Inhalt

	Seite
Abschnitt 2. Ausschüsse	
§ 88 Anwendung der Vorschriften über Ausschüsse	1724
§ 89 Ordnung in den Sitzungen	1727
§ 90 Beschlussfähigkeit	1730
§ 91 Beschlussfassung	1735
§ 92 Wahlen durch Ausschüsse	1739
§ 93 Niederschrift	1743
 Teil VIII. Schlussvorschriften	
§ 94 Übertragung gemeindlicher Aufgaben	1745
§ 95 Sonderregelung für Verteidigungsangelegenheiten	1746
§ 96 Überleitung von Verfahren	1748
§§ 97–99 (weggefallen)	1751
§ 100 Landesgesetzliche Regelungen	1751
§ 101 Stadtstaatenklausel	1753
§ 102 Übergangsvorschrift zu § 53	1754
§ 103 (Inkrafttreten)	1757
 Sachverzeichnis	1759