

Beck'sche Kurz-Kommentare

Band 18

Gesetz über Ordnungswidrig- keiten

Begründet von

Dr. Erich Göhler

(1. bis 12. Auflage)

Fortgeführt von

Dr. Franz Gürtler

Ministerialrat
im Bayerischen Staatsministerium
der Justiz und
für Verbraucherschutz

Dr. Helmut Seitz

Ministerialdirigent
im Bayerischen Staatsministerium
der Justiz und
für Verbraucherschutz

16., neu bearbeitete Auflage

Verlag C. H. Beck München 2012

Inhalt

Abkürzungen	XIX
Tabelle der Änderungen des OWiG	XLIX
Einleitung	1

Gesetz über Ordnungswidrigkeiten (OWiG)

Erster Teil. Allgemeine Vorschriften

Erster Abschnitt. Geltungsbereich	36
§ 1 Begriffsbestimmung	36
§ 2 Sachliche Geltung	39
§ 3 Keine Ahndung ohne Gesetz	41
§ 4 Zeitliche Geltung	49
§ 5 Räumliche Geltung	58
§ 6 Zeit der Handlung	61
§ 7 Ort der Handlung	62
Zweiter Abschnitt. Grundlagen der Ahndung	
§ 8 Begehen durch Unterlassen	66
§ 9 Handeln für einen anderen	69
§ 10 Vorsatz und Fahrlässigkeit	88
§ 11 Irrtum	97
§ 12 Verantwortlichkeit	113
§ 13 Versuch	116
§ 14 Beteiligung	120
§ 15 Notwehr	129
§ 16 Rechtfertigender Notstand	132
Dritter Abschnitt. Geldbuße	
§ 17 Höhe der Geldbuße	139
§ 18 Zahlungsverleichterungen	173
Vierter Abschnitt. Zusammentreffen mehrerer Gesetzes- verletzungen	175
§ 19 Tateinheit	190
§ 20 Tatmehrheit	191
§ 21 Zusammentreffen von Straftat und Ordnungswidrigkeit	192
Fünfter Abschnitt. Einziehung	199
§ 22 Voraussetzungen der Einziehung	203
§ 23 Erweiterte Voraussetzungen der Einziehung	209
§ 24 Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	212
§ 25 Einziehung des Wertersatzes	216
§ 26 Wirkung der Einziehung	221
§ 27 Selbständige Anordnung	223

Inhalt

§ 28 Entschädigung	226
§ 29 Sondervorschrift für Organe und Vertreter	230

Sechster Abschnitt. Verfall; Geldbuße gegen juristische Personen und Personenvereinigungen	231
§ 29a Verfall	239
§ 30 Geldbuße gegen juristische Personen und Personenvereinigungen ...	249

Siebenter Abschnitt. Verjährung	271
§ 31 Verfolgungsverjährung	274
§ 32 Ruhen der Verfolgungsverjährung	281
§ 33 Unterbrechung der Verfolgungsverjährung	284
§ 34 Vollstreckungsverjährung	316

Zweiter Teil. Bußgeldverfahren

Erster Abschnitt. Zuständigkeit zur Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten	318
§ 35 Verfolgung und Ahndung durch die Verwaltungsbehörde	318
§ 36 Sachliche Zuständigkeit der Verwaltungsbehörde	321
§ 37 Örtliche Zuständigkeit der Verwaltungsbehörde	325
§ 38 Zusammenhängende Ordnungswidrigkeiten	328
§ 39 Mehrfache Zuständigkeit	329
§ 40 Verfolgung durch die Staatsanwaltschaft	333
§ 41 Abgabe an die Staatsanwaltschaft	335
§ 42 Übernahme durch die Staatsanwaltschaft	338
§ 43 Abgabe an die Verwaltungsbehörde	342
§ 44 Bindung der Verwaltungsbehörde	345
§ 45 Zuständigkeit des Gerichts	346

Zweiter Abschnitt. Allgemeine Verfahrensvorschriften	
§ 46 Anwendung der Vorschriften über das Strafverfahren	347
§ 47 Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten	362
§ 48 <i>(aufgehoben)</i>	
§ 49 Akteneinsicht des Betroffenen und der Verwaltungsbehörde	379
§ 49a Verfahrenübergreifende Mitteilungen von Amts wegen	381
§ 49b Verfahrenübergreifende Mitteilungen auf Ersuchen; sonstige Verwendung von Daten für verfahrenübergreifende Zwecke	390
§ 49c Dateiregelungen	393
§ 49d Mitteilungen bei Archivierung mittels Bild- und anderen Datenträgern	397
§ 50 Bekanntmachung von Maßnahmen der Verwaltungsbehörde	398
§ 51 Verfahren bei Zustellungen der Verwaltungsbehörde	401
§ 52 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	424

Dritter Abschnitt. Vorverfahren	441
I. Allgemeine Vorschriften	
§ 53 Aufgaben der Polizei	442
§ 54 <i>(weggefallen)</i>	
§ 55 Anhörung des Betroffenen	449

Inhalt

II. Verwarnungsverfahren	458
§ 56 Verwarnung durch die Verwaltungsbehörde	460
§ 57 Verwarnung durch Beamte des Außen- und Polizeidienstes	472
§ 58 Ermächtigung zur Erteilung der Verwarnung	475
III. Verfahren der Verwaltungsbehörde	477
§ 59 Entschädigung von Zeugen und Sachverständigen	532
§ 60 Verteidigung	557
§ 61 Abschluss der Ermittlungen	579
§ 62 Rechtsbehelf gegen Maßnahmen der Verwaltungsbehörde	580
IV. Verfahren der Staatsanwaltschaft	
§ 63 Beteiligung der Verwaltungsbehörde	591
§ 64 Erstreckung der öffentlichen Klage auf die Ordnungswidrigkeit	594
Vierter Abschnitt. Bußgeldbescheid	595
§ 65 Allgemeines	598
§ 66 Inhalt des Bußgeldbescheides	598
Fünfter Abschnitt. Einspruch und gerichtliches Verfahren	622
I. Einspruch	
§ 67 Form und Frist	629
§ 68 Zuständiges Gericht	645
§ 69 Zwischenverfahren	651
§ 70 Entscheidung des Gerichts über die Zulässigkeit des Einspruchs	664
II. Hauptverfahren	667
§ 71 Hauptverhandlung	668
§ 72 Entscheidung durch Beschluss	704
§ 73 Anwesenheit des Betroffenen in der Hauptverhandlung	726
§ 74 Verfahren bei Abwesenheit	734
§ 75 Teilnahme der Staatsanwaltschaft an der Hauptverhandlung	752
§ 76 Beteiligung der Verwaltungsbehörde	754
§ 77 Umfang der Beweisaufnahme	760
§ 77a Vereinfachte Art der Beweisaufnahme	772
§ 77b Absehen von Urteilsgründen	779
§ 78 Weitere Verfahrensvereinfachungen	782
III. Rechtsmittel	785
§ 79 Rechtsbeschwerde	789
§ 80 Zulassung der Rechtsbeschwerde	818
§ 80a Besetzung der Bußgeldsenate der Oberlandesgerichte	836
Sechster Abschnitt. Bußgeld- und Strafverfahren	839
§ 81 Übergang vom Bußgeld- zum Strafverfahren	839
§ 82 Bußgelderkennntnis im Strafverfahren	847
§ 83 Verfahren bei Ordnungswidrigkeiten und Straftaten	855
Siebenter Abschnitt. Rechtskraft und Wiederaufnahme des Verfahrens	860
§ 84 Wirkung der Rechtskraft	860
§ 85 Wiederaufnahme des Verfahrens	866
§ 86 Aufhebung des Bußgeldbescheides im Strafverfahren	874

Inhalt

Achter Abschnitt. Verfahren bei Anordnung von Nebenfolgen oder der Festsetzung einer Geldbuße gegen eine juristische Person oder Personenvereinigung	878
§ 87 Anordnung von Einziehung und Verfall	880
§ 88 Festsetzung der Geldbuße gegen juristische Personen und Personenvereinigungen	896
Neunter Abschnitt. Vollstreckung der Bußgeldentscheidungen	901
§ 89 Vollstreckbarkeit der Bußgeldentscheidungen	909
§ 90 Vollstreckung des Bußgeldbescheides	911
§ 91 Vollstreckung der gerichtlichen Bußgeldentscheidung	922
§ 92 Vollstreckungsbehörde	924
§ 93 Zahlungserleichterungen	924
§ 94 Verrechnung von Teilbeträgen	927
§ 95 Beitreibung der Geldbuße	928
§ 96 Anordnung von Erzwingungshaft	930
§ 97 Vollstreckung der Erzwingungshaft	939
§ 98 Vollstreckung gegen Jugendliche und Heranwachsende	942
§ 99 Vollstreckung von Nebenfolgen, die zu einer Geldzahlung verpflichtet	951
§ 100 Nachträgliche Entscheidungen über die Einziehung	953
§ 101 Vollstreckung in den Nachlass	954
§ 102 Nachträgliches Strafverfahren	954
§ 103 Gerichtliche Entscheidung	956
§ 104 Verfahren bei gerichtlicher Entscheidung	960
Zehnter Abschnitt. Kosten	963
I. Verfahren der Verwaltungsbehörde	1005
§ 105 Kostenentscheidung	1005
§ 106 Kostenfestsetzung	1006
§ 107 Gebühren und Auslagen	1009
§ 108 Rechtsbehelf und Vollstreckung	1023
II. Verfahren der Staatsanwaltschaft	
§ 108 a	1026
III. Verfahren über die Zulässigkeit des Einspruchs	
§ 109	1028
IV. Auslagen des Betroffenen	1031
§ 109 a	1043
Elfter Abschnitt. Entschädigung für Verfolgungsmaßnahmen	1049
§ 110	1049
Zwölfter Abschnitt. Elektronische Dokumente und elektronische Aktenführung	1057
§ 110 a Erstellung und Einreichung formgebundener und anderer elektronischer Dokumente bei Behörden und Gerichten	1058
§ 110 b Elektronische Aktenführung	1062
§ 110 c Erstellung elektronischer Dokumente durch Behörden und Gerichte und Zustellung an die Staatsanwaltschaft	1067

Inhalt

§ 110d Aktenausdruck, Akteneinsicht und Aktenübersendung	1068
§ 110e Durchführung der Beweisaufnahme	1071

Dritter Teil. Einzelne Ordnungswidrigkeiten

Erster Abschnitt. Verstöße gegen staatliche Anordnungen	1073
§ 111 Falsche Namensangabe	1073
§ 112 Verletzung der Hausordnung eines Gesetzgebungsorgans	1081
§ 113 Unerlaubte Ansammlung	1082
§ 114 Betreten militärischer Anlagen	1087
§ 115 Verkehr mit Gefangenen	1089

Zweiter Abschnitt. Verstöße gegen die öffentliche Ordnung	1094
§ 116 Öffentliche Aufforderung zu Ordnungswidrigkeiten	1094
§ 117 Unzulässiger Lärm	1100
§ 118 Belästigung der Allgemeinheit	1105
§ 119 Grob anstößige und belästigende Handlungen	1111
§ 120 Verbotene Ausübung der Prostitution; Werbung für Prostitution ...	1120
§ 121 Halten gefährlicher Tiere	1125
§ 122 Vollrausch	1128
§ 123 Einziehung; Unbrauchbarmachung	1132

Dritter Abschnitt. Missbrauch staatlicher oder staatlich geschützter Zeichen

§ 124 Benutzen von Wappen oder Dienstflaggen	1134
§ 125 Benutzen des Roten Kreuzes oder des Schweizer Wappens	1138
§ 126 Mißbrauch von Berufstrachten oder Berufsabzeichen	1139
§ 127 Herstellen oder Verwenden von Sachen, die zur Geld- oder Urkundenfälschung benutzt werden können	1141
§ 128 Herstellen oder Verbreiten von papiergeldähnlichen Drucksachen oder Abbildungen	1147
§ 129 Einziehung	1149

Vierter Abschnitt. Verletzung der Aufsichtspflicht in Betrieben und Unternehmen

§ 130	1150
-------------	------

Fünfter Abschnitt. Gemeinsame Vorschriften

§ 131	1172
-------------	------

Vierter Teil. Schlussvorschriften

§ 132 Einschränkung von Grundrechten	1176
§ 133 Übergangsvorschriften	1176
§ 134 (aufgehoben)	1177
§ 135 (Inkrafttreten)	1177

Inhalt

Anhang

A. Ergänzende Vorschriften des Bundesrechts

1. Einführungsgesetz zum Strafgesetzbuch (Auszug)	1179
1 a. Einigungsvertrag (Auszug)	1181
2. Strafprozessordnung (Auszug)	1184
3. Jugendgerichtsgesetz (Auszug)	1287
3 a. Einführungsgesetz zum Gerichtsverfassungsgesetz (Auszug)	1297
4. Gesetz über die Entschädigung für Strafverfolgungs- maßnahmen (Auszug)	1304
5. Verwaltungszustellungsgesetz (Auszug)	1308
6. Verwaltungskostengesetz (Auszug)	1312
7–9. freibleibend	
10. Abgabenordnung (Auszug)	1314
11. Straßenverkehrsgesetz (Auszug)	1325
11 a. Bußgeldkatalog-Verordnung (Auszug)	1334
12. Wirtschaftsstrafgesetz 1954 (Auszug)	1336
13. Außenwirtschaftsgesetz (Auszug)	1339
14. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (Auszug)	1340
15. Gesetz über den Schutz der Truppen des Nordatlantik- paktes durch das Straf- und Ordnungswidrigkeitenrecht- NATO-Truppen-Schutzgesetz (Auszug)	1344
16. Richtlinien für das Strafverfahren und das Bußgeld- verfahren (Auszug)	1345
17. Telemediengesetz (Auszug)	1358
18. Bekanntmachung zum Abbau der Grenzkontrollen Benelux-Staaten/Deutschland/Frankreich vom 19. 12. 1995 (Auszug)	1363
19. Gesetz über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen (Auszug)	1368

B. Ergänzende Vorschriften des Landesrechts

Baden-Württemberg

1 a. Landesordnungswidrigkeitengesetz (Auszug)	1376
1 b. Verordnung der Landesregierung über Zuständigkeiten nach dem Gesetz über Ordnungswidrigkeiten	1379
1 c. Zuständigkeitsverordnung Justiz – ZuVOJu	1385

Bayern

2 a. Landesstraf- und Verordnungsgesetz (Auszug)	1386
2 b. Verordnung über Zuständigkeiten im Ordnungswidrigkeiten- recht	1387
2 c. Gerichtliche Zuständigkeitsverordnung Justiz	1391

Berlin

3. ZuständigkeitsVO-OWiG	1393
--------------------------------	------

Brandenburg

4 a. Gesetz zur Ausführung des Gesetzes über Ordnungswidrig- keiten	1394
--	------

Inhalt

4b. Verkehrsordnungswidrigkeitenzuständigkeitsverordnung	1396
4c. Ordnungswidrigkeitenzuständigkeitsverordnung	1397
4d. Zweite Verordnung über gerichtliche Zuständigkeiten und Zuständigkeitskonzentrationen (Zweite Gerichtszuständigkeits- Verordnung – 2.GerZV – Auszug)	1398
Bremen	
5a. Gesetz zur Ausführung des Gesetzes über Ordnungswidrig- keiten (OWiG) und des Einführungsgesetzes zum Gesetz über Ordnungswidrigkeiten (EGOWiG)	1398
5b. Verordnung über die Zuständigkeit für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach den §§ 23, 24 und 24a des Straßenverkehrsgesetzes vom 21. 7. 1980	1399
5c. Verordnung über die Zuständigkeit für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten	1399
5d. VO über die Zuständigkeit der Amtsgerichte nach dem Gesetz über Ordnungswidrigkeiten	1404
Hamburg	
6a. Anordnung zur Neuregelung von Zuständigkeiten auf dem Gebiet des Straßenverkehrsrechts	1405
6b. Anordnung über Zuständigkeiten für die Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten	1406
6c. Verordnung über die örtliche Zuständigkeit der Amtsgerichte in Bußgeldsachen auf dem Gebiet des Straßenverkehrsrechts	1408
Hessen	
7a. Finanzausgleichsgesetz (Auszug)	1409
7b. Verordnung zur Bestimmung straßenverkehrsrechtlicher Zuständigkeiten	1409
7c. Verordnung zur Bestimmung der örtlich zuständigen Amts- gerichte in Bußgeldverfahren	1411
7d. Verordnung über Zuständigkeiten für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten im Geschäftsbereich des Ministeriums des Innern und für Sport (OWiZustVO-MdIS)	1412
Mecklenburg-Vorpommern	
8a. Landesverordnung zur Bestimmung der zuständigen Behörden für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach dem Dritten Teil des Gesetzes über Ordnungswidrig- keiten	1413
8b. Zuständigkeitsverordnung- Verkehrsordnungswidrigkeiten sowie Landesverordnung zur Bestimmung der zuständigen Behörden auf dem Gebiet des Straßenverkehrswesens (Straßenverkehr- Zuständigkeitslandesverordnung – StVZustLVO M-V)	1413
Niedersachsen	
9a. Gesetz zur Ausführung des Gesetzes über Ordnungswidrig- keiten	1416
9b. Verordnung über sachliche Zuständigkeiten für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten	1417
9c. Verordnung zur Regelung von Zuständigkeiten in der Gerichts- barkeit und der Justizverwaltung (Auszug)	1423

Inhalt

Nordrhein-Westfalen

10 a. Anpassungsgesetz (Auszug)	1424
10 b. Verordnung zur Bestimmung der für die Verfolgung und Ahndung von Verkehrsordnungswidrigkeiten zuständigen Verwaltungsbehörden	1425
10 c. Verordnung zur Bestimmung der für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach dem Dritten Teil des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten und nach dem Vierten Strafrechtsänderungsgesetz zuständigen Verwaltungsbehörden ...	1426
10 d. VO über die Zuständigkeit der Amtsgerichte in Bußgeld- verfahren wegen Verkehrsordnungswidrigkeiten sowie Verordnung über die Zuständigkeit der Amtsgerichte in Straf- sachen gegen Erwachsene, in Jugendstrafsachen, in Bußgeld- verfahren und Abschiebungshaftsachen (Zuständigkeits- verordnung Amtsgerichte Strafsachen – ZustVO AG Straf) und Verordnung über die Zuständigkeit der Amtsgerichte in Straf- sachen gegen Erwachsene, in Jugendstrafsachen, in Bußgeld- verfahren und Abschiebungshaftsachen (Zuständigkeits- verordnung Amtsgerichte Strafsachen – ZustVO AG Straf), in Kraft seit 23. Juli 2010	1427

Rheinland-Pfalz

11 a. Erstes Landesgesetz zur Änderung strafrechtlicher Vorschriften (Auszug)	1436
11 b. Landesverordnung über die Zuständigkeit der allgemeinen Ordnungsbehörden (Auszug)	1437
11 c. Landesverordnung über Zuständigkeiten auf dem Gebiet des Straßenverkehrsrechts (Auszug)	1438
11 d. Landesverordnung über die gerichtliche Zuständigkeit in Straf- sachen und Bußgeldverfahren (Auszug)	1439

Saarland

12 a. Gesetz zur Kommunalisierung unterer Landesbehörden (Auszug)	1441
12 b. Straßenverkehrszuständigkeitsgesetz	1441
12 c. Verordnung zur Übertragung und Änderung von Zuständig- keiten	1443

Sachsen

13 a. Sächsisches Ordnungswidrigkeitengesetz	1443
13 b. Verordnung der Sächsischen Staatsregierung über Zuständig- keiten nach dem Gesetz über Ordnungswidrigkeiten	1445
13 c. Verordnung über gerichtliche Zuständigkeiten und Zuständig- keiten in Justizverwaltungssachen (SächsJuZustVO) sowie Verordnung des Sächsischen Staatsministeriums der Justiz über die Organisation der Justiz (Sächsische Justizorganisations- verordnung – SächsJOrgVO) (Auszug)	1456

Sachsen-Anhalt

14 a. Gesetz zur Ausführung des Gesetzes über Ordnungswidrig- keiten	1457
---	------

Inhalt

14 b.	Verordnung über sachliche Zuständigkeiten für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten	1458
14 c.	Verordnung über die gerichtliche Zuständigkeit bei Einsprüchen gegen Bußgeldbescheide auf dem Gebiet des Straßenverkehrsrechts	1462
Schleswig-Holstein		
15 a.	Ordnungswidrigkeiten-Zuständigkeitsverordnung	1463
15 b.	Landesverordnung über die Zuständigkeit der Amtsgerichte in Bußgeldverfahren wegen Ordnungswidrigkeiten nach dem Straßenverkehrsgesetz	1488
Thüringen		
16 a.	Zweite Thüringer Verordnung zur Bestimmung von Zuständigkeiten im Geschäftsbereich des Thüringer Innenministerium	1489
16 b.	Thüringer Verordnung zur Übertragung der Zuständigkeit für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach § 115 des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten	1490
16 c.	Thüringer Verordnung über Zuständigkeiten auf dem Gebiet der Verfolgung und Ahndung von Verkehrsordnungswidrigkeiten	1490
16 d.	Thüringer Verordnung über die gerichtlichen Zuständigkeiten in der ordentlichen Gerichtsbarkeit (Auszug)	1491
Sachverzeichnis		1493