

# GG

# Kommentar zum Grundgesetz

12. Auflage

Begründet von.

Dr. Bruno Schmidt-Bleibtreu  
Ministerialdirektor  
im Bundesministerium der Finanzen a.D.

Prof. Dr. Franz Klein †  
Präsident des Bundesfinanzhofes a.D.

Herausgegeben von

Dr. Hans Hofmann  
Ministerialdirigent im Bundeskanzleramt  
Lehrbeauftragter an der Humboldt-Universität Berlin

Axel Hopfauf  
Regierungsdirektor im Bundesministerium der Finanzen

Bearbeitet von

Hans Bernhard Brockmeyer · Hermann Butzer · Thomas Gnatzy ·  
Hans-Günter Henneke · Andreas Heusch · Christian Hillgruber ·  
Hans Hofmann · Axel Hopfauf · Christoph Kannengießer ·  
Andreas Kienemund · Gerald Kretschmer · Christian Maiwald ·  
Sebastian Müller-Franken · Ralf Müller-Terpitz · Stefan Ulrich Pieper ·  
Hermann-Josef Rodenbach · Kay Ruge · Rüdiger Sannwald ·  
Stefanie Schmahl · Arnd Uhle

Carl Heymanns Verlag 2011

# Inhalt

Die Bearbeiter .....	V
Im Einzelnen haben bearbeitet .....	VII
Vorwort .....	IX
Vorwort zur ersten Auflage .....	XI
Verzeichnis der Abkürzungen .....	XVII
Literatur .....	XXIX
<b>Einleitung</b> .....	3
<b>Präambel</b> .....	80
<b>I. Vorbemerkung vor Art. 1. Allgemeine Grundrechtslehren</b> .....	91
Art. 1 [Menschenwürde, Grundrechtsbindung] .....	110
Art. 2 [Allgemeines Freiheitsrecht] .....	155
Art. 3 [Gleichheitssatz – Gleichberechtigung] .....	193
Art. 4 [Glaubens- und Gewissensfreiheit – Kriegsdienst mit der Waffe] .....	215
Art. 5 [Meinungsfreiheit, Pressefreiheit, Freiheit der Kunst, Wissenschaft, Forschung und Lehre] .....	251
Art. 6 [Schutz der Ehe und Familie] .....	268
Art. 7 [Schule und Religionsunterricht] .....	303
Art. 8 [Versammlungsfreiheit] .....	328
Art. 9 [Vereinigungsfreiheit] .....	333
Art. 10 [Post- und Fernmeldegeheimnis] .....	345
Art. 11 [Freizügigkeit] .....	370
Art. 12 [Berufsfreiheit] .....	388
Art. 12a [Wehr- und andere Dienstverpflichtungen] .....	432
Art. 13 [Unverletzlichkeit der Wohnung] .....	452
Art. 14 [Eigentumsgarantie, Erbrecht und Enteignung] .....	479
Art. 15 [Sozialisierung, Überführung in Gemeinwirtschaft] .....	530
Art. 16 [Schutz der Staatsangehörigkeit, Auslieferung] .....	536
Art. 16a [Asylrecht] .....	553
Art. 17 [Petitionsrecht] .....	574
Art. 17a [Grundrechtseinschränkung bei Wehr- und Ersatzdienst] .....	590
Art. 18 [Verwirkung von Grundrechten] .....	594
Art. 19 [Einschränkung von Grundrechten und des Rechtswegs] .....	600
<b>II. Der Bund und die Länder</b> .....	646
Art. 20 [Staatsgrundsätze (Demokratie, Sozialstaat, Gewaltenteilung, Rechtsstaat)] .....	646
Art. 20a [Umweltschutz] .....	695
Art. 21 [Politische Parteien] .....	703
Art. 22 [Bundesflagge] .....	736
Art. 23 [Europäische Union] .....	747
Art. 24 [Übertragung von Hoheitsrechten – Internationale Schiedsgerichtsbarkeit] .....	769
Art. 25 [Völkerrecht – Bundesrecht] .....	783
Art. 26 [Störung des Völkerfriedens – Kriegswaffen] .....	794
Art. 27 [Handelsflotte] .....	800
Art. 28 [Homogenität in Ländern – Kommunale Selbstverwaltung] .....	802
Art. 29 [Neugliederung des Bundesgebietes – Sonstige Änderungen] .....	833
Art. 30 [Zuständigkeitsvermutung für die Länder] .....	844
Art. 31 [Bundesrecht bricht Landesrecht] .....	853
Art. 32 [Auswärtige Beziehungen] .....	860
Art. 33 [Staatsbürgerliche Gleichberechtigung] .....	872
Art. 34 [Amtshaftung] .....	903
Art. 35 [Rechts- und Amtshilfe] .....	920
Art. 36 [Landsmannschaftliche Gliederung der Beamten] .....	931
Art. 37 [Bundeszwang] .....	934
<b>III. Der Bundestag</b> .....	938
Art. 38 [Wahlrechtsgrundsätze – Abgeordnetenhaus] .....	938
Art. 39 [Wahlperiode, Zusammentritt, Einberufung] .....	970
Art. 40 [Präsidium, Geschäftsordnung] .....	977
Art. 41 [Wahlprüfung] .....	1009
Art. 42 [Verhandlungsgrundsätze] .....	1017
Art. 43 [Zitierungs- und Zutrittsrechte] .....	1025
Art. 44 [Untersuchungsausschüsse] .....	1038

Art. 45	[Ausschuss für Angelegenheiten der Europäischen Union]	1051
Art. 45a	[Ausschüsse für Auswärtiges und für Verteidigung]	1064
Art. 45b	[Wehrbeauftragter]	1074
Art. 45c	[Petitionsausschuss]	1076
Art. 45d	[Parlamentarisches Kontrollgremium]	1083
Art. 46	[Indemnität und Immunität der Abgeordneten]	1093
Art. 47	[Zeugnisverweigerungsrecht der Abgeordneten]	1107
Art. 48	[Wahlvorbereitung und Ausübung des Mandats]	1112
Art. 49	(aufgehoben)	1124
<b>IV. Der Bundesrat</b>		1125
Art. 50	[Aufgaben des Bundesrates]	1125
Art. 51	[Mitgliedschaft, Stimmverteilung und Stimmabgabe]	1157
Art. 52	[Präsidium, Geschäftsordnung, Europakammer und Ausschüsse]	1168
Art. 53	[Beteiligung Teilnahmerechte und -pflichten der Bundesregierung im Bundesrat]	1179
<b>IVa. Gemeinsamer Ausschuß</b>		1186
Art. 53a	[Notstandsparlament]	1186
<b>V. Der Bundespräsident</b>		1193
Art. 54	[Wahl und Amtsdauer]	1193
Art. 55	[Inkompatibilitäten, Berufs- und Gewerbeverbot]	1217
Art. 56	[Amtseid]	1223
Art. 57	[Vertretung]	1227
Art. 58	[Gegenzeichnung]	1233
Art. 59	[Völkerrechtliche Vertretungsmacht]	1243
Art. 59a	(aufgehoben)	1278
Art. 60	[Beamtenernennungsrecht und Begnadigungsrecht – Immunität]	1279
Art. 61	[Präsidentenanklage]	1296
<b>VI. Die Bundesregierung</b>		1303
Vorbemerkungen: Die Bundesregierung im parlamentarischen Regierungssystem		1303
Art. 62	[Zusammensetzung der Bundesregierung]	1308
Art. 63	[Wahl und Ernennung des Bundeskanzlers]	1324
Art. 64	[Ernennung und Entlassung der Bundesminister; Amtseid]	1335
Art. 65	[Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers]	1344
Art. 65a	[Befehls- und Kommandogewalt]	1356
Art. 66	[Berufsbeschränkung bei dem Bundeskanzler und den Bundesministern]	1360
Art. 67	[Konstruktives Mißtrauensvotum]	1368
Art. 68	[Vertrauensfrage – Bundestagsauflösung]	1374
Art. 69	[Stellvertreter des Bundeskanzlers – Beendigung des Amtes]	1385
<b>VII. Die Gesetzgebung des Bundes</b>		1393
Vorbemerkungen		1393
Art. 70	[Abgrenzung der Zuständigkeit zwischen Bund und Ländern]	1408
Art. 71	[Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes]	1426
Art. 72	[Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des Bundes]	1433
Art. 73	[Katalog der ausschließlichen Gesetzgebung des Bundes]	1461
Art. 74	[Katalog der konkurrierenden Gesetzgebung des Bundes]	1505
Art. 74a – aufgehoben		
(aufgehoben)		1580
Art. 75 – aufgehoben		1580
Art. 76	[Gesetzesvorlagen]	1581
Art. 77	[Gang der Gesetzgebung]	1596
Art. 78	[Zustandekommen der Gesetze]	1609
Art. 79	[Änderung des Grundgesetzes]	1616
Art. 80	[Rechtsverordnungen]	1632
Art. 80a	[Spannungsfall]	1657
Art. 81	[Gesetzgebungsnotstand]	1662
Art. 82	[Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten der Gesetze]	1666
<b>VIII. Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung</b>		1676
Vorbemerkungen		1676
Art. 83	[Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder]	1683
Art. 84	[Ländereigenverwaltung]	1685
Art. 85	[Bundesauftragsverwaltung]	1701

Art. 86	[Verwaltungsvorschriften und Einrichtung der Behörden bei bundeseigener Verwaltung]	1704
Art. 87	[Gegenstände bundeseigener Verwaltung]	1706
Art. 87a	[Aufstellung und Verwendung der Streitkräfte]	1713
Art. 87b	[Bundeswehrverwaltung]	1724
Art. 87c	[Fakultative Auftragsverwaltung der Länder]	1727
Art. 87d	[Luftverkehrsverwaltung]	1733
Art. 87e	[Eisenbahnverkehrsverwaltung]	1738
Art. 87f	[Dienstleistungen im Bereich des Postwesens und der Telekommunikation]	1747
Art. 88	[Währungs- und Notenbank]	1755
Art. 89	[Bundeswasserstraßen]	1765
Art. 90	[Bundesautobahnen und Bundesstraßen]	1771
Art. 91	[Polizeihilfe]	1775
<b>VIIIa. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit</b>		1781
Vorbemerkungen		1781
Art. 91a	[Gemeinschaftsaufgaben]	1784
Art. 91b	[Gemeinschaftlich wahrgenommene Aufgaben]	1791
Art. 91c	[Informationstechnische Zusammenarbeit]	1798
Art. 91d	[Leistungsvergleiche]	1809
Art. 91e	[Aufgabenerfüllungsmodelle bei Grundsicherung für Arbeitsuchende]	1812
<b>IX. Die Rechtsprechung</b>		1830
Vorbemerkungen		1830
Art. 92	[Ausübung der rechtsprechenden Gewalt]	1864
Art. 93	[Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts]	1881
Art. 94	[Organisation des Bundesverfassungsgerichts]	1972
Art. 95	[Oberste Bundesgerichte – Gemeinsamer Senat]	2010
Art. 96	[Bundesgerichte]	2025
Art. 97	[Unabhängigkeit der Richter]	2031
Art. 98	[Status der Richter]	2052
Art. 99	[Zuständigkeit von Bundesgerichten kraft Landesrecht]	2059
Art. 100	[Normenkontrolle]	2062
Art. 101	[Verbot von Ausnahmegerichten]	2078
Art. 102	[Abschaffung der Todesstrafe]	2093
Art. 103	[Rechtliches Gehör, Verbot rückwirkender Strafgesetze, ne bis in idem]	2095
Art. 104	[Rechtsgarantien bei Freiheitsentziehung]	2134
<b>X. Das Finanzwesen</b>		2150
Vorbemerkungen		2150
Art. 104a	[Lastenabgrenzung Haftung]	2159
Art. 104b	[Finanzhilfen]	2180
Art. 105	[Steuergesetzgebung]	2192
Art. 106	[Vertikale Steuerverteilung und -umverteilung]	2209
Art. 106a	[Zweckzuwendung]	2237
Art. 106b	[Ausgleich für die Übertragung der Kraftfahrzeugsteuer]	2238
Art. 107	[Länderfinanzausgleich]	2239
Art. 108	[Finanzverwaltung und Finanzgerichtsbarkeit]	2255
Art. 109	[Haushaltstrennung und gesamtstaatliche Schuldengrenze]	2264
Art. 109a	[Stabilitätsrat]	2283
Art. 110	[Haushaltsplan des Bundes]	2292
Art. 111	[Übergangsbestimmungen bei fehlendem Haushaltsplan]	2301
Art. 112	[Überplanmäßige und außerplanmäßige Ausgaben]	2303
Art. 113	[Ausgabeerhöhende und einnahmемindernde Gesetze]	2307
Art. 114	[Rechnungslegung – Rechnungsprüfung – Rechnungshof]	2311
Art. 115	[Schuldenbremse des Bundes]	2320
<b>Xa. Verteidigungsfall</b>		2329
Vorbemerkungen		2329
Art. 115a	[Begriff und Feststellung des Verteidigungsfalles]	2343
Art. 115b	[Befehls- und Kommandogewalt]	2349
Art. 115c	[Erweiterung der Gesetzgebungskompetenz]	2351
Art. 115d	[Abgekürztes Verfahren bei dringlichen Gesetzesvorlagen]	2356
Art. 115e	[Stellung und Funktion des Gemeinsamen Ausschusses]	2359
Art. 115f	[Besondere Befugnisse der Bundesregierung]	2363
Art. 115g	[Stellung des Bundesverfassungsgerichts]	2365

Art. 115h	[Wahlperioden und Amtszeiten]	2367
Art. 115i	[Sonderkompetenzen der Landesregierungen]	2370
Art. 115k	[Rang und Geltungsdauer von im Verteidigungsfall beschlossenen außerordentlichen Gesetzen]	2372
Art. 115l	[Beendigung des Verteidigungsfalls und Friedensschluss]	2374
<b>XI. Übergangs- und Schlußbestimmungen</b>		2378
Art. 116	[Begriff »Deutsche«, Wiedereinbürgerung]	2378
Art. 117	[Gleichberechtigung der Frau und Recht der Freizügigkeit – Übergangsregelung]	2390
Art. 118	[Neugliederung im südwestdeutschen Raum]	2391
Art. 118a	[Neugliederung Berlin-Brandenburg]	2392
Art. 119	[Flüchtlinge und Vertriebene]	2394
Art. 120	[Besatzungskosten und Kriegsfolgelasten – Zuschüsse zur Sozialversicherung etc.]	2397
Art. 120a	[Durchführung des Lastenausgleichs]	2402
Art. 121	[Begriff der Mehrheit der Mitglieder des Bundestages und der Bundesversammlung]	2410
Art. 122	[Zuständigkeit für die Gesetzgebung]	2413
Art. 123	[Fortgeltung bisherigen Rechts – Fortgeltung von Staatsverträgen]	2413
Art. 124	[Fortgeltung bisherigen Rechts im Bereich der ausschließlichen Gesetzgebung des Bundes]	2419
Art. 125	[Fortgeltung bisherigen Rechts im Bereich der konkurrierenden Gesetzgebung des Bundes]	2420
Art. 125a	[Übergangsvorschrift]	2423
Art. 125b	[Übergangsvorschrift]	2427
Art. 125c	[Übergangsvorschrift]	2430
Art. 126	[Meinungsverschiedenheiten über Fortgeltung bisherigen Rechts]	2431
Art. 127	[Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes]	2434
Art. 128	[Weisungsrechte in fortgeltendem Recht]	2435
Art. 129	[Ermächtigungen auf Grund fortgeltender Rechtsvorschriften]	2435
Art. 130	[Übergang von Einrichtungen der Verwaltung und Rechtspflege etc.]	2439
Art. 131	[Regelung der Rechtsverhältnisse und der Versorgung bestimmter Personkreise des öffentlichen Dienstes]	2441
Art. 132	[Ausnahmeregelung für Angehörige des öffentlichen Dienstes]	2442
Art. 133	[Rechtsnachfolge des Vereinigten Wirtschaftsgebietes]	2443
Art. 134	[Reichsvermögen, Rechtsnachfolge]	2444
Art. 135	[Vermögen der in ihrem Gebietsstand veränderten oder nicht mehr bestehenden Länder und nicht mehr bestehenden Körperschaften öffentlichen Rechts]	2451
Art. 135a	[Aufhebung oder Kürzung gewisser Verbindlichkeiten des Reichs, des ehemaligen Landes Preußen und anderer]	2456
Art. 136	[Erstes Zusammentreten des Bundesrates]	2463
Art. 137	[Wahlrechtsbeschränkungen für den öffentlichen Dienst]	2464
Art. 138	[Notariat in süddeutschen Ländern]	2468
Art. 139	[Fortgeltung der Entnazifizierungsbestimmungen]	2469
Art. 140	[Fortgeltung von Kirchenartikeln der Weimarer Verfassung]	2471
Art. 141	[Vorbehalt für Religionsunterricht (Bremer Klausel)]	2506
Art. 142	[Grundrechte in Landesverfassungen]	2511
Art. 143	[Übergangsrecht zur Deutschen Einigung]	2516
Art. 143a	[Übergangsrecht bei Bundeseisenbahnen]	2526
Art. 143b	[Übergangsrecht für die bisherige Bundespost]	2528
Art. 143c	[Übergangsvorschrift]	2534
Art. 143d	[Schuldenbremse und Konsolidierungshilfen]	2537
Art. 144	[Annahme des Grundgesetzes – Beschränkungen des Grundgesetzes in einzelnen Ländern]	2544
Art. 145	[Verkündung, Inkrafttreten und Veröffentlichung des Grundgesetzes]	2549
Art. 146	[Geltungsdauer des Grundgesetzes]	2552
<b>Sachregister</b>		2559