

Frerich Frerichs

Demografischer Wandel und Arbeitsmarktpolitik für ältere Arbeitnehmer/innen

Das Vereinigte Königreich, Japan und Deutschland
im Wohlfahrtsstaatsvergleich

LIT

Inhaltsverzeichnis

Tabellenverzeichnis.....	09
Einführung	15
I. Forschungsstand und -ziel, Forschungsdesign und Methodik	18
1 Ältere Arbeitnehmer/innen am Arbeitsmarkt – ein Überblick über die international vergleichende Forschung.....	18
2 Forschungsziel und erkenntnisleitende Fragestellungen	26
3 Forschungsdesign und theoretisch-konzeptionelle Vorüberlegungen.....	28
3.1 Demografischer Wandel und alternde (Erwerbs-)Bevölkerung	29
3.2 Vergleichende Wohlfahrtsstaatsforschung und Wohlfahrtsstaatsregime.....	32
3.3 Lebenslagen älterer Arbeitnehmer/innen und Lebenslagekonzept	37
3.4 Dimensionen der Arbeitsmarktpolitik für ältere Arbeitnehmer/innen	39
3.5 Hypothesen	42
4 Methodik	43
4.1 Kriterien für die Länderauswahl und Länderzuordnung	43
4.2 Analysezeitraum und -instrumente sowie eigene Vorarbeiten	50
II. Demografischer Wandel und Arbeitsmarktpolitik im Vereinigten Königreich	53
1 Demografischer Wandel in der (Erwerbs-)Bevölkerung	53
2 Erwerbsbeteiligung und -struktur älterer Arbeitnehmer/innen	55
2.1 Stand und Entwicklung der Erwerbsbeteiligung	55
2.2 Alterserwerbsarbeit nach einzelnen Strukturvariablen.....	61
3 Arbeitslosigkeit älterer Arbeitnehmer/innen	65
3.1 Stand und Entwicklung der Altersarbeitslosigkeit	65
3.2 Ursachen der Altersarbeitslosigkeit.....	67
4 Demografischer Wandel und arbeitsmarktpolitische Programmatik	73
5 Altersgrenzenpolitik	77
5.1 Frühausgliederung durch Erwerbsunfähigkeit	78
5.2 Betriebliche Altersgrenzen und Frühausgliederung	84
5.3 Lebenslage frühausgegliederter älterer Arbeitnehmer/innen	90
6 Regulative Arbeitsmarktpolitik	92
7 Passive Arbeitsmarktpolitik	94
7.1 Entwicklung und Struktur der sozialrechtlichen Absicherung.....	94
7.2 Finanzielle Absicherung.....	97
8 Aktive Arbeitsmarktpolitik für ältere Arbeitnehmer/innen	99
8.1 Historischer Überblick	99
8.2 Aktuelle Entwicklungstendenzen	104

8.3	Laufende Maßnahmen	107
8.3.1	Ausgewählte Maßnahmen im Überblick	108
8.3.2	Arbeitsvermittlung	110
8.3.3	Integrierte arbeitsmarktpolitische Programme – New Deals	112
8.3.4	Regionalbezogene arbeitsmarktpolitische Programme	122
8.3.5	Förderung der Existenzgründung	126
8.3.6	Qualifizierungsprogramme und Initiativen zur Förderung lebenslangen Lernens	127
8.3.7	Bekämpfung von Altersdiskriminierung in der Erwerbsarbeit	134
8.3.8	Altersteilzeit und gleitende Übergänge in den Ruhestand	139
9	Zusammenfassende Zwischenbewertung	140
9.1	Demografischer Wandel und soziale Lage älterer Arbeitnehmer/innen	140
9.2	Arbeitsmarktpolitische Programmatik und Maßnahmen	143
III.	Demografischer Wandel und Arbeitsmarktpolitik in Japan	147
1	Demografischer Wandel in der (Erwerbs-)Bevölkerung	147
2	Erwerbsbeteiligung und -strukturen älterer Arbeitnehmer/innen	149
2.1	Stand und Entwicklung der Erwerbsbeteiligung	149
2.2	Alterserwerbsarbeit nach einzelnen Strukturvariablen	154
2.3	Das System der „lebenslangen Beschäftigung“	159
2.4	Resümee	164
3	Arbeitslosigkeit älterer Arbeitnehmer/innen	166
3.1	Stand und Entwicklung der Altersarbeitslosigkeit	166
3.2	Ursachen und Folgen der Altersarbeitslosigkeit	169
4	Demografischer Wandel und arbeitsmarktpolitische Programmatik	174
5	Altersgrenzenpolitik	176
5.1	Gesetzliche Regelaltersgrenzen und Sonderaltersrenten	176
5.2	Das System der betrieblichen Altersgrenzen in Japan - „teinen“ und „shukko“	178
5.2.1	Definition und Funktionsweise betrieblicher Altersgrenzen	178
5.2.2	Historische Entwicklung und Veränderungsprozesse	181
5.2.3	Aktuelle Strukturen des Systems	184
5.2.4	Zukünftige Entwicklungstendenzen	188
5.3	Besondere betriebliche Frühverrentungsprogramme für ältere Beschäftigte	190
6	Regulative Arbeitsmarktpolitik	193
7	Passive Arbeitsmarktpolitik	194
7.1	Entwicklung und Struktur der sozialrechtlichen Absicherung	194
7.2	Finanzielle Absicherung	197
8	Aktive Arbeitsmarktpolitik	200
8.1	Historischer Überblick	200
8.2	Aktuelle Entwicklungstendenzen	208
8.3	Laufende Maßnahmen	209
8.3.1	Ausgewählte Maßnahmen im Überblick	209
8.3.2	Staatliche und betriebliche Arbeitsvermittlung	211

8.3.3	Beschäftigungssicherung nach Erreichen der betrieblichen Altersgrenze	214
8.3.4	Eingliederungszuschüsse für ältere Arbeitslose und Existenzgründungshilfen	218
8.3.5	Qualifizierungsmaßnahmen	220
8.3.6	(Wieder-)Eingliederung Schwerbehinderter in das Erwerbsleben	223
8.3.7	Förderung der nachberuflichen Tätigkeit	224
8.3.8	Anti-Diskriminierungsgesetzgebung	225
9	Zusammenfassende Zwischenbewertung	227
9.1	Demografischer Wandel und soziale Lage älterer Arbeitnehmer/innen	227
9.2	Arbeitsmarktpolitische Programmatik und Maßnahmen	229
IV.	Demografischer Wandel und Arbeitsmarktpolitik in Deutschland.....	232
1	Demografischer Wandel in der (Erwerbs-)Bevölkerung	232
2	Erwerbsbeteiligung und -struktur älterer Arbeitnehmer/innen	235
2.1	Stand und Entwicklung der Erwerbsbeteiligung	235
2.2	Alterserwerbsarbeit nach einzelnen Strukturvariablen.....	241
3	Arbeitslosigkeit älterer Arbeitnehmer/innen	246
3.1	Stand und Entwicklung der Altersarbeitslosigkeit	246
3.2	Ursachen und psychosoziale Folgen der Altersarbeitslosigkeit.....	252
4	Demografischer Wandel und arbeitsmarktpolitische Programmatik	257
5	Altersgrenzenpolitik	261
5.1	Gesetzliche Regelaltersgrenzen und arbeitsmarktpolitische Instrumentalisierung	261
5.2	Paradigmenwechsel in der Altersgrenzenpolitik und Entwicklungstendenzen.....	275
6	Regulative Arbeitsmarktpolitik	281
7	Passive Arbeitsmarktpolitik	284
7.1	Entwicklung und Struktur der sozialrechtlichen Absicherung.....	284
7.2	Finanzielle Absicherung	286
7.3	Auswirkungen der neueren Arbeitsmarktreformen	288
8	Aktive Arbeitsmarktpolitik.....	290
8.1	Historischer Überblick	290
8.2	Aktuelle Entwicklungstendenzen	299
8.3	Laufende Maßnahmen.....	303
8.3.1	Überblick über aktive arbeitsmarktpolitische Maßnahmen im Rahmen des SGB III	304
8.3.2	Arbeitsvermittlung und -beratung	307
8.3.3	Förderung der beruflichen Weiterbildung (FbW)	312
8.3.4	Eingliederungszuschüsse für ältere Arbeitslose	317
8.3.5	Entgeltsicherung.....	320
8.3.6	Beschäftigungsmaßnahmen (ABM und SAM)	321
8.3.7	Förderung der Existenzgründung	324
8.3.8	Freie Fördermaßnahmen.....	325
8.3.9	Berufliche Rehabilitation und Wiedereingliederung (älterer) Schwerbehinderter.....	328

8.3.10	Besondere Beschäftigungsprogramme für ältere (Langzeit-)Arbeitslose	331
8.3.11	Altersteilzeit	332
8.3.12	Förderung des lebenslangen Lernens	336
8.3.13	Anti-Diskriminierungsgesetzgebung.....	338
8.3.14	Aufklärungskampagnen.....	339
9	Zusammenfassende Zwischenbewertung	344
9.1	Demografischer Wandel und soziale Lage älterer Arbeitnehmer/innen	344
9.2	Arbeitsmarktpolitische Programmatik und Maßnahmen	347
V.	Vergleichende Analyse und Schlussfolgerungen	353
1	Demografischer Wandel und arbeitsmarktpolitische Programmatik	354
1.1	Demografischer Wandel und Arbeitsmarktrisiken älterer Arbeitnehmer/innen.....	354
1.2	Verzögerte arbeitsmarktpolitische Reaktionen	357
2	Arbeitsmarktpolitik für ältere Arbeitnehmer/innen im Vergleich.....	359
2.1	Altersgrenzenpolitik im Wandel	363
2.2	Regulative und passive Arbeitsmarktpolitik zwischen Markt und Staat.....	365
2.3	Aktive Arbeitsmarktpolitik – Richtungswechsel im System?.....	367
3	Zusammenfassung und Schlussfolgerungen	376
3.1	Arbeitsmarktpolitik für ältere Arbeitnehmer/innen im Wohlfahrtsstaatsregime	376
3.2	Neue Arbeitsmarktrisiken für ältere Arbeitnehmer/innen?	378
	Literatur.....	382

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Auswahlkriterien und Indikatoren für den Ländervergleich.....	49
Tabelle 2: Altersstrukturentwicklung der Gesamtbevölkerung, Vereinigtes Königreich 2000 – 2041	53
Tabelle 3: Altersspezifische Erwerbsquoten, Vereinigtes Königreich 1975 – 2003.....	55
Tabelle 4: Entwicklung des effektiven Berufsaustrittsalters nach Geschlecht, Vereinigtes Königreich 1950 – 2000	56
Tabelle 5: Erwartetes Berufsaustrittsalter der Bevölkerung im erwerbsfähigen Alter, Vereinigtes Königreich 2003 (in %).....	60
Tabelle 6: Erwerbsstatus nach Alter und Geschlecht, Vereinigtes Königreich 2002 (in %)	61
Tabelle 7: Anteil der Teilzeitbeschäftigten an allen abhängig Beschäftigten nach Alter und Geschlecht, Vereinigtes Königreich 2003 (in %)	63
Tabelle 8: Schulabschluss nach Niveau, Alter und Geschlecht, Vereinigtes Königreich 1999 (in %)	64
Tabelle 9: Arbeitsplatzbezogene Weiterbildung nach Alter, Geschlecht und Dauer, Vereinigtes Königreich 2002 (Anteil in %)	64
Tabelle 10: Arbeitslosenquoten nach Altersgruppen (in %), Vereinigtes Königreich 1984 – 2002.....	66
Tabelle 11: Langzeitarbeitslosigkeit (1 Jahr und länger) nach Alter, Vereinigtes Königreich 2003	67
Tabelle 12: Übergänge in Arbeitslosigkeit und Beschäftigung nach Alter und Geschlecht, Vereinigtes Königreich 2002	67
Tabelle 13: Arbeitslosigkeit nach Qualifikationsstufen, Alter und Geschlecht, Vereinigtes Königreich 2002	69
Tabelle 14: Personen im Alter zwischen 50 und 59/64 Jahren mit gesundheitlichen Problemen nach ökonomischen Status	70
Tabelle 15: Entwicklung der Zahl der Erwerbsunfähigen nach Geschlecht und Alter (in Tsd.), Vereinigtes Königreich 1995 – 2003	82
Tabelle 16: Anzahl der Erwerbsunfähigen (in Tsd.) nach Alter und Bezugsdauer von Unterstützungsleistungen, Vereinigtes Königreich 2002	83

Tabelle 17: Verbreitung betrieblicher Altersgrenzen, Vereinigtes Königreich 2003 (in %)	85
Tabelle 18: Anteil der Bezieher von Niedrigeinkommen nach Geschlecht und Frühausgliederung, Vereinigtes Königreich	91
Tabelle 19: Erfüllung von Ruhestandserwartungen, Vereinigtes Königreich 1997 (in %)	92
Tabelle 20: Bezieher von JSA nach Alter und Geschlecht, Vereinigtes Königreich 2003 und 2004.....	96
Tabelle 21: Anteil der Empfänger von Arbeitslosenunterstützung unter älteren nach Alter und Art der Unterstützung, Vereinigtes Königreich 2004	96
Tabelle 22: Tatsächliche Dauer des Leistungsbezugs nach Alter und Geschlecht, Vereinigtes Königreich 2004	97
Tabelle 23: Übersicht über die Entwicklung der aktiven Arbeitsmarktpolitik mit Bezug zu älteren Arbeitnehmern/innen im Vereinigten Königreich 1945 – 1997.....	100
Tabelle 24: Zugangsvoraussetzungen für ausgewählte Programme der aktiven Arbeitsmarktpolitik, Vereinigtes Königreich.....	109
Tabelle 25: Ausgaben für Programme der aktiven Arbeitsmarktpolitik, Vereinigtes Königreich 1997 – 2006 (in Mio. GBP).....	109
Tabelle 26: Inanspruchnahme des Employment Credit im New Deal 50plus nach Alter, 2001/2002.....	113
Tabelle 27: Inanspruchnahme des Training Grant im New Deal 50plus nach Alter, 2001/ 2002.....	116
Tabelle 28: Teilnehmer am New Deal 25plus und Eingliederungsquoten nach Alter, 2001 – 2004.....	118
Tabelle 29: Eintritte, Austritte, Vermittlungen und Vermittlungsquoten nach Altersgruppen, WBLA, April 2001 – März 2002	128
Tabelle 30: Eintritte und Vermittlungsquoten älterer Arbeitsloser in arbeitsmarktpolitischen Programmen, Vereinigtes Königreich	144
Tabelle 31: Altersstrukturentwicklung der Gesamtbevölkerung, Japan 1975 – 2050.....	147
Tabelle 32: Altersstrukturentwicklung der Erwerbsbevölkerung, Japan 2005 – 2030 (Anteile in %).....	148
Tabelle 33: Altersstrukturentwicklung des Erwerbspersonenpotentials, Japan 2000 – 2050 (Anteile in %).....	149

Tabelle 34: Altersspezifische Erwerbsquoten, Japan 1975 – 2015 (in %)	149
Tabelle 35: Erwerbswünsche nach Altersgruppen, männliche Bevölkerung, Japan 1992 (in %)	153
Tabelle 36: Gründe für Erwerbstätigkeit im Alter nach Altersgruppen und Geschlecht, Japan 2004	154
Tabelle 37: Erwerbsstatus nach Alter und Geschlecht, Japan 2001 (in %)	155
Tabelle 38: Anteil der Teilzeitbeschäftigten an allen abhängig Beschäftigten nach Alter und Geschlecht, Japan 1999 (in %)	157
Tabelle 39: Erwerbstätigkeit nach Betriebsgröße und Alter, Japan 2001 (in %)	158
Tabelle 40: Schulabschluss nach Niveau, Alter und Geschlecht, Japan 1999 (in %)	159
Tabelle 41: Arbeitsplatzbezogene Weiterbildung nach Alter und Dauer (2000)	159
Tabelle 42: Arbeitslosenquoten nach Alter und Geschlecht, Japan 1975 – 2003	166
Tabelle 43: Dauer der Arbeitslosigkeit nach Monaten und Alter, 2001	169
Tabelle 44: Arbeitslosigkeit nach Gründen und Alter, Japan 2002 (in %)	170
Tabelle 45: Verhältnis von offenen Stellen zu Arbeitsuchenden, 1970 – 2000, nach Alter	171
Tabelle 46: Einstellungen gegenüber der Arbeitslosigkeit nach Altersgruppen in Japan	173
Tabelle 47: Anteil der Firmen mit betrieblichen Altersgrenzen in Japan, 1976 – 1995 (in %)	183
Tabelle 48: Betriebliche Altersgrenzen nach Betriebsgröße, Japan 2002 (in %)	184
Tabelle 49: Anstellungsformen nach Erreichen der betrieblichen Altersgrenzen, Japan 2003	185
Tabelle 50: Monatsverdienst nach Erreichen der betrieblichen Altersgrenzen	186
Tabelle 51: Betriebe mit Frühverrentungsprogrammen nach Betriebsgröße, 1980 – 1997 (in %)	190
Tabelle 52: Anteil der Leistungsbezieher aus der Arbeitslosenversicherung an allen Arbeitslosen nach Alter, Japan 2002	195
Tabelle 53: Dauer des Leistungsbezugs aus der Arbeitslosenversicherung in Japan (bis 2001)	196
Tabelle 53a: Dauer des Leistungsbezugs aus der Arbeitslosenversicherung ohne besondere Gründe, ab 2001	196

Tabelle 53b: Dauer des Leistungsbezugs aus der Arbeitslosenversicherung in Japan mit besonderen Gründen ab 2001.....	197
Tabelle 54: Tatsächliche Dauer des Leistungsbezugs nach Alter und Geschlecht, Japan 2002.....	197
Tabelle 55: Haupteinkommensquelle während der Arbeitslosigkeit nach Alter, Japan 2002.....	199
Tabelle 56: Übersicht über die Entwicklung der aktiven Arbeitsmarktpolitik in Japan	200
Tabelle 57: Arbeitsmarktpolitische Programme für ältere Arbeitnehmer/innen, Japan (Stand: 2002).....	210
Tabelle 58: Ausgaben und Leistungsbezieher von ECB, Japan 1996 – 2001.....	216
Tabelle 59: Teilnahme an öffentlich finanzierter Weiterbildung nach Altersgruppen, Japan 2001	222
Tabelle 60: Altersstrukturentwicklung der Gesamtbevölkerung in Deutschland, 2001 – 2050.....	232
Tabelle 61: Altersstrukturentwicklung des Erwerbspersonenpotentials, Deutschland 1996 – 2040.....	234
Tabelle 62: Entwicklung der Erwerbsquoten nach Altersgruppen, Deutschland (1975 – 2020).....	235
Tabelle 63: Erwerbstätigenquote nach Qualifikationsstufen und Alter, Deutschland 2003.....	238
Tabelle 64: Entwicklung der Erwerbstätigenquoten und Arbeitslosigkeit nach einzelnen Deutschland (2000 – 2003)	240
Tabelle 65: Erwerbstätige nach Erwerbsstatus, Alter und Geschlecht; Deutschland 2004.....	241
Tabelle 66: Anteil der befristet Beschäftigten an allen abhängig Beschäftigten, 1995 und 2003, Deutschland.....	242
Tabelle 67: Anteile und Verteilung 55-jähriger und älterer Beschäftigter nach Betriebsgröße, Deutschland 2001	243
Tabelle 68: Erwerbspersonen nach Altersgruppen und Qualifikation in Deutschland, 1998 und 2015	243
Tabelle 69: Teilnahme an beruflicher Weiterbildung nach Altersgruppen (in %)	244
Tabelle 70: Arbeitslosenquoten nach Alter, Deutschland 2003.....	246

Tabelle 71: Entwicklung der Arbeitslosenquoten nach Alter, alte/neue Bundesländer 1997 – 2003.....	248
Tabelle 72: Entwicklung der Arbeitslosenzahlen nach Altersgruppen, Deutschland, 1992 – 2003.....	249
Tabelle 73: Dauer der Arbeitslosigkeit nach Altersgruppen, 1999 – 2001 (in Monaten).....	250
Tabelle 74: Anteil der Langzeitarbeitslosen nach Altersgruppen, Deutschland 2003.....	250
Tabelle 75: Zu- und Abgänge in Arbeitslosigkeit nach Altersgruppen, Deutschland, 1999 – 2001.....	253
Tabelle 76: Anteil der Arbeitslosen mit selbstberichteten gesundheitlichen Einschränkungen.....	253
Tabelle 77: Rentenzugangsalter nach Geburtsjahrgang, Rentenzweigen und Geschlecht, ABL.....	273
Tabelle 78: Rentenzugänge nach Rentenarten, alte und neue Bundesländer (2003).....	274
Tabelle 79: Rentenzugänge in die Erwerbsminderungsrente nach Alter, Deutschland 2003.....	275
Tabelle 80: BfA-Rentenzugang mit Abschlägen, Deutschland 2004	279
Tabelle 81: Altersbezogene Staffelung des Arbeitslosengeldbezugs, 1984 – 2006 ...	285
Tabelle 82: Bestand an Empfängern von Arbeitslosengeld/-hilfe nach Alter und Anteil am Arbeitslosenbestand, Deutschland 2002	287
Tabelle 83: Bezieher von Arbeitslosenhilfe nach Alter und kumulierter Dauer des Leistungsbezugs, Deutschland, März 2002	287
Tabelle 84: Übersicht über die Entwicklung der aktiven Arbeitsmarktpolitik mit besonderem Bezug zu älteren Arbeitnehmern/innen in Deutschland, 1969 – 2002.....	292
Tabelle 85: Aktive arbeitsmarktpolitische Maßnahmen und Teilnahmequoten älterer Arbeitnehmer/innen	305
Tabelle 86: Integrationsquoten aktiver arbeitsmarktpolitischer Maßnahmen nach Alter, Deutschland 2003	307
Tabelle 87: Vermittlungsquoten der BA, insgesamt und ausgewählte Zielgruppen, Deutschland 2003	309
Tabelle 88: Anteil der Vermittlungen älterer Arbeitsloser mit Lohnkostensubventionen, Januar 2003.....	318

Tabelle 89: Maßnahmen zur beruflichen Rehabilitation nach Alter, Deutschland 2003.....	329
Tabelle 90: Geförderte Altersteilzeitfälle	334
Tabelle 91: Gesamtzahl der Altersteilzeitfälle (Jahresdurchschnittswerte).....	335
Tabelle 92: Chronologie der programmatischen Entwicklungsschritte in der Arbeitsmarktpolitik für ältere Arbeitnehmer/innen	358
Tabelle 93: Synopse der Arbeitsmarktpolitiken für ältere Arbeitnehmer/innen.....	360