

NOMOSLEHRBUCH

Bieber | Epiney | Haag

Die Europäische Union

Europarecht und Politik

8. Auflage

Prof. Dr. Roland Bieber, Universität Lausanne
Prof. Dr. Astrid Epiney, Universität Fribourg
Marcel Haag, Europäische Kommission, Brüssel

Nomos

Inhalt	9
Abkürzungsverzeichnis	27
Quellen- und Literaturhinweise	32
Teil A Grundlagen	37
§ 1 Entwicklung und Theorie der Europäischen Integration	37
§ 2 Die Grundlagen der Union: Bürger und Staaten	54
§ 3 Strukturprinzipien des EU-Verfassungsrechts	89
§ 4 Institutionelles System	109
§ 5 Finanzverfassung	155
§ 6 Rechtsquellen	168
§ 7 Rechtsetzungsverfahren	195
§ 8 Rechtsanwendung und Europäisches Verwaltungsrecht	214
§ 9 Rechtsschutzsystem	227
Teil B Grundfreiheiten und Politikbereiche	272
§ 10 Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit und allgemeine Prinzipien der Grundfreiheiten	272
§ 11 Grundfreiheiten	285
§ 12 Wettbewerbspolitik	352
§ 13 Staatliche Beihilfen	378
§ 14 Angleichung der Rechtsordnungen	391
§ 15 Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen	405
§ 16 Strafrecht, Polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	409
§ 17 Visa-, Asyl- und Einwanderungspolitik	416
§ 18 Gesellschafts- und Unternehmensrecht	425
§ 19 Steuerrecht	432
§ 20 Urheberrecht und Gewerblicher Rechtsschutz	441
§ 21 Wirtschafts- und Währungsunion	446
§ 22 Sozialpolitik	455
§ 23 Landwirtschafts- und Fischereipolitik	477
§ 24 Verkehrspolitik und Transeuropäische Netze	488
§ 25 Energiepolitik	500
§ 26 Industrie	506
§ 27 Wirtschaftlicher und sozialer Zusammenhalt (Regionalpolitik)	510
§ 28 Forschung und Technologie	519
§ 29 Bildung und Kultur	523
§ 30 Telekommunikation	527
§ 31 Verbraucherschutz und Gesundheitswesen	532
§ 32 Umwelt	546

Teil C Außenbeziehungen	564
§ 33 Grundlagen und Verfahren der Außenbeziehungen	564
§ 34 Gemeinsame Handelspolitik und Entwicklungspolitik	579
§ 35 Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP)	597
§ 36 „Europäische Architektur“, Erweiterung, europäische Außenbeziehungen der EU	604
Teil D Perspektiven	611
§ 37 Ausblick	611
Stichwortverzeichnis	619

Abkürzungsverzeichnis	27
Quellen- und Literaturhinweise	32

TEIL A GRUNDLAGEN

§ 1 Entwicklung und Theorie der Europäischen Integration	37
A. Überblick	37
B. Zum Entstehen der Europäischen Idee	38
I. Der Europagedanke und seine Verwirklichung bis 1914	38
II. Anstöße zur Einigung Europas nach 1914	39
C. Zur Entwicklung der Europäischen Union	41
I. Die Gründungsverträge und ihre Vertiefung	41
II. Die Entwicklung der EG-Verträge zur Verfassung der Europäischen Union	43
III. Die Europäische Union als Verfassungsordnung und der Vertrag von Lissabon	45
IV. Neuartige Formen der Integration (verstärkte Zusammenarbeit, „Schengen“, „Prüm“)	47
V. Erweiterungen	48
VI. Die Union als internationaler Akteur	49
D. Integrationstheorien	49
I. Politikwissenschaft	50
II. Rechtswissenschaft	51
III. Ökonomie	51
IV. Geschichtswissenschaft und Soziologie	52
E. Literatur	52
 § 2 Die Grundlagen der Union: Bürger und Staaten	54
A. Vorbemerkung	54
B. Die Bürgerinnen und Bürger	55
I. Die Rechte der Bürger	56
1. Grundfreiheiten	56
2. Grundrechte	56
a) Grundlagen und Entwicklung	56
aa) Die Rechtsprechung des EuGH	57
bb) Grundrechteerklärungen der Organe	58
cc) Die Grundrechtecharta	58
b) Umfang und Reichweite des Grundrechtsschutzes	59
aa) Rechtserkenntnisquellen	59
bb) Die geschützten Rechte	60
cc) Grundrechtsträger	60
dd) Grundrechtsadressaten	60
c) Verhältnis zur EMRK	61

3. Unionsbürgerschaft	61
a) Grundlagen	61
b) Begriff der Unionsbürgerschaft	63
c) Die Unionsbürgerrechte im Einzelnen	64
aa) Das allgemeine Recht auf Bewegungs- und Aufenthaltsfreiheit	64
bb) Das aktive und passive Wahlrecht bei Kommunalwahlen und Wahlen zum EP	65
aaa) Das Kommunalwahlrecht für Unionsbürger	65
bbb) Das Wahlrecht zum EP	67
cc) Recht auf diplomatischen und konsularischen Schutz	68
dd) Petitionsrecht zum EP	69
ee) Recht zur Anrufung von Gemeinschaftseinrichtungen	70
ff) Recht zur Anrufung des Bürgerbeauftragten	70
II. Die Pflichten der Bürger	71
C. Die Mitgliedstaaten	72
I. Pflichten der Union: die Achtung der nationalen Identität der Mitgliedstaaten und der Grundsatz der loyalen Zusammenarbeit	73
1. Achtung der nationalen Identität (Art. 6, III EUV)	74
2. Grundsatz der loyalen Zusammenarbeit (Art. 10 EGV)	76
II. Pflichten der Mitgliedstaaten	76
1. Pflicht zur loyalen Zusammenarbeit	77
2. Achtung fundamentaler Grundsätze durch die Mitgliedstaaten	77
3. Haftung der Mitgliedstaaten für Verstöße gegen Gemeinschaftsrecht	80
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen des Integrationsprozesses in den Mitgliedstaaten	82
1. Deutschland	82
2. Österreich	84
3. Zu den übrigen Mitgliedstaaten	84
D. Literatur	85
I. Grundrechte	85
II. Unionsbürgerschaft	86
III. Souveränität und Föderalismus	87
IV. „Homogenität“ in der EU, nationale Identität und Grundsatz der loyalen Zusammenarbeit	87
V. Staatshaftung	87
VI. Verfassungsrechtliche Grundlagen des Integrationsprozesses in den Mitgliedstaaten	88
§ 3 Strukturprinzipien des EU-Verfassungsrechts	89
A. Verfassungsqualität – Verfassungsgrundlagen	89
B. Ziele	90
C. Wirtschafts- und Sozialverfassung	92
D. Die Wertordnung der Union	93
E. Die Aufteilung der Zuständigkeiten	95
I. Grundsätze	95

II. Gesetzgebung und Außenbeziehungen	96
III. Modalitäten der Zuständigkeitsausübung	97
F. Das Verhältnis zwischen dem Recht der EU und dem Recht der Mitgliedstaaten	99
G. Einheit und Differenzierung	102
H. Solidarität	104
I. Rechtspersönlichkeit	105
J. Territorialer Geltungsbereich des Rechts der Union	106
K. Symbole der Union	107
L. Literatur	108
 § 4 Institutionelles System	 109
A. Grundlagen	109
I. Quellen und Terminologie	109
II. Die besonderen Merkmale des institutionellen Systems der EU	109
1. Grundzüge	109
2. Prinzipien der Zusammensetzung	110
a) Auswahl der Mitglieder	110
b) Größe der Organe	110
3. Befugnisse der Organe	111
a) Grundlagen	111
b) Schranken	111
4. Pflichten der Organe	112
a) Wahrung der Funktionsfähigkeit (Identität und Kooperation)	112
b) Effiziente Erfüllung der Aufgaben	114
c) „Institutionelles Gleichgewicht“	114
III. Organhandeln im Rahmen besonderer Zuständigkeiten	115
1. Verstärkte Zusammenarbeit	115
2. Sonstiges Organhandeln außerhalb der vertraglichen Befugnisse	115
B. Die institutionelle Struktur	115
I. Die Hauptorgane	115
1. Europäisches Parlament (EP)	115
a) Vorbemerkung	115
b) Aufgaben	115
aa) Überblick	115
bb) Beratungsbefugnis	116
cc) Rechtsetzung	116
dd) Kontrolle	116
ee) Ernennungen	118
ff) Rückkopplungsfunktion	118
c) Zusammensetzung	118
d) Organisation und Arbeitsweise	120
aa) Selbstorganisationsrecht	120
bb) Ausschüsse	120
cc) Fraktionen und Europäische Parteien	121
e) Interparlamentarische Beziehungen	122
aa) Parlamente der Mitgliedstaaten	122

bb) Parlamente von Drittstaaten	123
f) Das EP nach dem Vertrag von Lissabon	123
2. Europäischer Rat	123
a) Einleitung	123
b) Aufgaben und Zusammensetzung	124
3. Rat	125
a) Aufgaben	125
aa) Rechtsetzung	125
bb) Initiativrecht	125
cc) Exekutivaufgaben	125
dd) Ernennungen	126
ee) Kontrolle	126
ff) Rückkopplungsfunktion	127
b) Zusammensetzung	128
c) Organisation und Arbeitsweise	128
aa) Geschäftsordnung/Interne Organisation	128
bb) Abstimmungsgrundsätze	129
cc) Ausschuss der Ständigen Vertreter; Politisches Komitee, Koordinierungsausschuss	131
d) Der Hohe Vertreter für die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	132
e) Im Rat vereinigte Vertreter der Mitgliedstaaten	133
f) Entscheidungsorgane in Verträgen mit Drittstaaten	133
4. Kommission	133
a) Vorbemerkung	133
b) Aufgaben	134
aa) Initiativrecht	134
bb) Rechtsetzung	134
cc) Rechtsanwendung und Verwaltungstätigkeit	134
dd) Kontrolle der Einhaltung des EG-Rechts	135
c) Zusammensetzung	136
d) Organisation und Arbeitsweise	137
aa) Selbstorganisationsrecht	137
bb) Willensbildung	137
5. Europäischer Gerichtshof, Gericht erster Instanz und gerichtliche Kammern	138
a) Einleitung	138
b) Zuständigkeiten des EuGH	138
aa) Streitigkeiten zwischen den Mitgliedstaaten	138
bb) Streitigkeiten zwischen EU und Mitgliedstaaten	139
cc) Streitigkeiten zwischen den Organen und sonstigen Einrichtungen	139
dd) Streitigkeiten zwischen Einzelnen und der EU	139
ee) Vorabentscheidungen	140
ff) Entscheidungen über Rechtsmittel	140
gg) Sonstige Zuständigkeiten und Aufgaben	140
c) Zusammensetzung des EuGH, des Gerichts erster Instanz und der gerichtlichen Kammern	140
aa) EuGH	140

bb) Gericht erster Instanz	141
cc) Gerichtliche „Kammern“ / Fachgerichte	141
d) Arbeitsweise	141
aa) EuGH	141
bb) Gericht erster Instanz	142
6. Rechnungshof	142
a) Aufgaben	142
b) Zusammensetzung, Arbeitsweise	143
II. Die Nebenorgane	143
1. Wirtschafts- und Sozialausschuss (WSA)	143
a) Zuständigkeiten	143
b) Zusammensetzung, Organisation	144
2. Ausschuss der Regionen (AdR)	144
a) Zuständigkeiten	144
b) Zusammensetzung, Organisation	145
III. Einrichtungen mit besonderen Aufgaben	145
1. Europäische Zentralbank (EZB), Europäisches System der Zentralbanken (ESZB)	145
a) Zuständigkeiten	145
b) Zusammensetzung, Organisation	146
2. Europäische Investitionsbank, Europäischer Investitionsfonds	146
a) Zuständigkeiten	146
b) Organisation	147
3. Bürgerbeauftragter und Datenschutzbeauftragter	147
4. Ausgegliederte Dienststellen der Organe	148
5. Angegliederte juristische Personen	148
6. Selbstständige juristische Personen, Agenturen	148
7. Beratungs- und Hilfeinrichtungen der Kommission (Ausschüsse)	149
a) Beratende Ausschüsse	149
b) Kontrollierende Ausschüsse	149
8. Mit der EG verbundene Einrichtungen der EU und der gemeinsam handelnden Mitgliedstaaten	150
IV. Statut der Mitglieder und Bediensteten, Arbeitsorte, Sprachen	150
1. Statut der Mitglieder und Bediensteten	150
2. Arbeitsorte	151
3. Sprachen	152
C. Literatur	152
I. Institutionen allgemein	152
II. Europäisches Parlament, Europäische Parteien, staatliche Parlamente	152
III. Rat / Europäischer Rat	153
IV. Kommission	153
V. Gerichtshof / Gericht erster Instanz	153
VI. Kontrolleinrichtungen (Rechnungshof, Bürgerbeauftragter, Datenschutzbeauftragter)	154
VII. WSA, Ausschuss der Regionen	154
VIII. EZB, Europäische Investitionsbank	154
IX. Sonstige Einrichtungen, Agenturen, Einzelfragen des Organisationsrechts	154

§ 5 Finanzverfassung	155
A. Einleitung	155
I. Haushalt 2008	155
II. Rechtsgrundlagen	156
B. Der Haushaltsplan der EU	156
I. Überblick	156
II. Haushaltsgrundsätze	157
1. Rechnungseinheit	157
2. Haushaltsprinzipien	158
C. Einnahmen	159
I. Beiträge	159
II. Eigenmittel	159
III. Anleihen	160
IV. Korrekturmechanismus	161
D. Ausgaben, „Haushaltsdisziplin“	161
E. Beschlussfassung über den Haushalt	163
I. Einnahmen	163
II. Ausgaben	163
F. Ausführung des Haushaltsplans	165
G. Betrugsbekämpfung	166
H. Haushaltskontrolle	166
J. Literatur	167
 § 6 Rechtsquellen	 168
A. Grundlagen	168
B. System des Gemeinschaftsrechts	169
I. Primäres Gemeinschaftsrecht und Vertrag über die Europäische Union	169
II. Vertragsändernde Vorschriften	170
III. Vertragskonkurrenz	171
IV. Ungeschriebenes Primärrecht	172
V. Die Rechtshandlungen der Organe	174
1. Überblick	174
2. Verordnungen	176
3. Richtlinien	177
4. Entscheidungen	179
5. Empfehlung und Stellungnahme	180
6. Sonstige Rechtshandlungen	181
VI. Rechtsakte der Gesamtheit der Mitgliedstaaten	182
1. Zuordnung	182
2. Akte der im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten	182
3. Übereinkommen Europäischen Charakters	183
VII. Normenhierarchie	184
C. Wirkung des Gemeinschaftsrechts	186
I. Überblick	186
II. Wirkung des Primärrechts	187
III. Wirkung des abgeleiteten Gemeinschaftsrechts	188

IV. Die unmittelbare Wirkung im Verhältnis zwischen Privatpersonen („Drittwirkung“ des Gemeinschaftsrechts)	189
D. Rechtsquellen des Unionsvertrags	190
I. Handlungsformen	191
II. Rechtswirkungen	192
E. Literatur	193
§ 7 Rechtsetzungsverfahren	195
A. Grundzüge	195
B. Rechtsetzung im Bereich des EGV	196
I. Überblick	196
II. Gesetzgebungsinitiativen	196
III. Anhörungen	197
1. Anhörungen des EP	197
2. Anhörung sonstiger Organe und Hilfsorgane	198
3. Experten und staatliche Beamte, Sozialpartner	198
IV. Entscheidung	198
V. Rechtsgrundlage	199
VI. Verfahren der Zustimmung	200
VII. Verfahren der Mitentscheidung gemäß Art. 251 EGV	201
VIII. Verfahren der Zusammenarbeit	202
IX. Verfahren zum Erlass von Durchführungsrecht	202
X. Verfahren für besondere Rechtsakte	204
C. Rechtsetzung in den Titeln V und VI EUV	204
I. GASP	204
II. Zusammenarbeit in Strafsachen	205
D. Verfahren der Suspendierung der Mitgliedschaft und der Herbeiführung einer „verstärkten Zusammenarbeit“ (besondere verfassungsrechtliche Verfahren)	206
I. Suspendierung der Mitgliedschaft	206
II. Verstärkte Zusammenarbeit der Mitgliedstaaten	206
III. Austritt	207
E. Allgemeine Verfassungsrechtliche Verfahren	207
F. Form und Inkrafttreten von Rechtsakten	210
I. Normenqualität, Gesetzgebungstechnik	210
II. Begründung der Akte	210
III. Öffentlichkeit der Rechtsetzungsverfahren, Veröffentlichung und Inkrafttreten der Rechtsakte, zeitliche Wirkung	211
IV. Sprachen	212
V. Änderung oder Berichtigung der Rechtsakte	212
G. Literatur	212
§ 8 Rechtsanwendung und Europäisches Verwaltungsrecht	214
A. Grundlagen und Überblick	214
B. Direkter Vollzug	217
C. Indirekter Vollzug	219

D. Gemischter Vollzug	225
E. Literatur	225
§ 9 Rechtsschutzsystem	227
A. Einleitung	227
B. Einige Strukturmerkmale des Rechtsschutzes in der EU und der Rechtsprechung des EuGH	227
I. Zuständigkeiten, Charakteristika und Funktionen des EuGH	227
II. Bedeutung des EuGH für die Entwicklung des Gemeinschaftsrechts	229
III. Die Rolle der staatlichen Gerichte	231
IV. Auslegung des Gemeinschaftsrechts	231
1. Grundlagen	231
2. Auslegungsmethoden	232
a) Wortlaut	232
b) Historische Auslegung	233
c) Systematische Auslegung	233
d) Teleologische Auslegung	234
C. Verfahrensarten	235
I. Überblick	235
II. Vertragsverletzungsverfahren	236
1. Zulässigkeit	237
2. Begründetheit	239
3. Wirkungen des Urteils	240
4. Verhängung finanzieller Sanktionen	241
III. Nichtigkeitsklage	241
1. Zulässigkeit	242
a) Passivlegitimation	242
b) Klagegegenstand	242
c) Aktivlegitimation	243
aa) Organe und Mitgliedstaaten	243
bb) Natürliche und juristische Personen	243
d) Klagegründe und Frist	247
2. Begründetheit	247
3. Wirkungen des Urteils	248
IV. Untätigkeitsklage	248
1. Zulässigkeit	248
2. Begründetheit und Wirkungen des Urteils	250
V. Inzidentes Normenkontrollverfahren	250
VI. Schadensersatzklage	251
1. Zulässigkeit	251
2. Begründetheit	252
VII. Gutachten	255
VIII. Vorabentscheidungsverfahren	255
1. Zulässigkeit der Vorlage	257
a) Die vorlageberechtigten und -verpflichteten Spruchkörper	257
b) Gegenstand der Vorlage	258
c) Erforderlichkeit der Vorlage	260
2. Wirkung der Urteile des EuGH	262

D. Besonderheiten im Rahmen des Titels IV EGV und der „Dritten Säule“	263
E. Der Ablauf des Verfahrens vor dem EuGH und dem EuGJ – ein Überblick	265
F. Literatur	269
I. Auslegung	269
II. EuGH – Rechtsschutz und Verfahren allgemein	269
III. EuGH – Vorabentscheidungsverfahren	270
IV. EuGH – Sonstige Verfahrensarten	271

TEIL B GRUNDFREIHEITEN UND POLITIKBEREICHE

§ 10 Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit und allgemeine Prinzipien der Grundfreiheiten	272
A. Grundlagen	272
B. Das Verbot der Diskriminierung aus Gründen der Staatsangehörigkeit	273
C. Allgemeine Prinzipien der Grundfreiheiten	275
I. Schutzbereich	276
II. Eingriff	278
III. Rechtfertigung	278
IV. Zur Konvergenz der Grundfreiheiten	280
D. Literatur	283
§ 11 Grundfreiheiten	285
A. Freier Warenverkehr	285
I. Überblick	285
II. Anwendungsbereich der Vorschriften	285
III. Zollunion	287
1. Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung	287
2. Der gemeinsame Zolltarif (GZT)	290
IV. Das Verbot mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung	291
1. Grundlagen	291
2. Einfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung (Art. 28 EGV)	293
a) Mengenmäßige Beschränkungen	293
b) Maßnahmen gleicher Wirkung	294
c) Rechtfertigung der Beschränkung	301
aa) Rechtfertigungsgründe	301
bb) Verhältnismäßigkeit	305
d) Prüfungsschema	309
3. Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung (Art. 29 EGV)	309
V. Umformung staatlicher Handelsmonopole	311
B. Arbeitnehmerfreizügigkeit	313
I. Überblick	313
II. Anwendungsbereich der Arbeitnehmerfreizügigkeit	314
1. In persönlicher Hinsicht	314

2. In sachlicher Hinsicht	318
3. In räumlicher Hinsicht	319
III. Tragweite der Arbeitnehmerfreizügigkeit	319
1. Primärrechtliche Gewährleistungen	319
a) Tatbestand des Art. 39 EGV	319
b) Rechtfertigung von Beschränkungen	322
aa) Ausdrückliche Schranken	323
bb) Ungeschriebene Schranken	325
2. Sekundärrechtliche Präzisierungen und Ausgestaltungen	326
IV. Vom freien Personenverkehr zum europäischen Bürgerrecht	332
C. Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit, Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	332
I. Überblick	332
II. Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	333
1. Vertragliche Grundlagen	333
2. Inhalt der Niederlassungsfreiheit	334
3. Inhalt der Dienstleistungsfreiheit	336
4. Stand der Marktöffnung	340
D. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	342
1. Grundlagen	342
2. Freier Kapitalverkehr	343
a) Die Regelung des EGV	343
b) Der Stand der Verwirklichung der Kapitalverkehrsfreiheit	344
3. Freier Zahlungsverkehr	346
4. Schaffung eines europäischen Finanzraums	346
a) Wertpapier- und Börsenrecht	347
b) Bankrecht	347
c) Schutz der Verbraucher	348
d) Versicherungen	348
E. Literatur	348
I. Warenverkehr	348
II. Arbeitnehmerfreizügigkeit	349
1. Allgemeines	349
2. Soziale Sicherheit	350
III. Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	350
IV. Freier Kapital- und Zahlungsverkehr	351
§ 12 Wettbewerbspolitik	352
A. Grundlagen	352
B. Der Anwendungsbereich der Wettbewerbsregeln	353
I. Sachlicher Anwendungsbereich	353
1. Landwirtschaft	353
2. Verkehr	354
II. Territorialer Anwendungsbereich der EG-Wettbewerbsregeln	354
III. Das Verhältnis zwischen europäischem und nationalem Wettbewerbsrecht	355
C. Das Kartellverbot	357
I. Allgemeines	357

II.	Verbotstatbestand (Art. 81, I EGV)	357
1.	Adressaten des Kartellverbots	357
2.	Handlung	357
3.	Wettbewerbsbeschränkung	358
4.	Beeinträchtigung des Handels zwischen Mitgliedstaaten	359
5.	Spürbarkeit	360
III.	Rechtsfolgen des Kartellverbots (Art. 81, II EGV)	361
IV.	Freistellung vom Kartellverbot (Art. 81, III EGV)	361
1.	Voraussetzungen	361
2.	Unmittelbare Anwendung	362
3.	Gruppenweise Freistellung	362
D.	Verbot des Missbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung	363
I.	Allgemeines	363
II.	Tatbestand des Art. 82 EGV	364
1.	Begriff der beherrschende Stellung	364
2.	Relevanter Markt	364
3.	Missbräuchliche Ausnutzung	365
4.	Beeinträchtigung des Handels zwischen Mitgliedstaaten	367
III.	Rechtsfolgen	367
E.	Das Verfahren in Kartell- und Missbrauchsfällen	367
I.	Verfahren bei der Kommission	367
II.	Zusammenarbeit von Behörden und Gerichten	369
F.	Fusionskontrolle	370
I.	Allgemeines	370
II.	Anwendungsbereich	370
III.	Materieller Prüfungsmaßstab	371
IV.	Fusionskontrollverfahren	373
G.	Öffentliche Unternehmen und Unternehmen mit besonderen Rechten	374
H.	Literatur	376
§ 13	Staatliche Beihilfen	378
A.	Grundlagen	378
B.	Das Beihilfeverbot	380
I.	Begriff der Beihilfe	380
II.	Wettbewerbsverfälschung	382
III.	Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels	382
IV.	Spürbarkeit	383
C.	Ausnahmen vom Beihilfenverbot (Art. 87, II und III EGV)	383
I.	Die Legalausnahmen gemäß Art. 87, II EGV	383
II.	Die Ermessensausnahmen gemäß Art. 87, III EGV	384
D.	Verfahren bei der Überprüfung staatlicher Beihilfen	386
I.	Überprüfung von Beihilfen und Beihilferegelungen	386
2.	Gruppenfreistellungsverordnungen	389
E.	Literatur	389

§ 14 Angleichung der Rechtsordnungen	391
A. Grundlagen	391
B. Grundsätze und Ziele	392
I. Grundsätze der Rechtsangleichung	392
II. Ziele der Rechtsangleichung	394
C. Rechtsgrundlagen und Methoden	396
I. Handlungsermächtigungen der Gemeinschaft	396
1. Allgemeine Angleichungsermächtigungen (Art. 94 – 97)	396
a) Auffangermächtigung (Art. 94 EGV)	396
b) Allgemeine Angleichungsermächtigung für den Binnenmarkt (Art. 95 EGV)	396
c) Beseitigung und Vermeidung von Wettbewerbsverzerrungen (Art. 96, 97 EGV)	400
2. Sonstige Handlungsermächtigungen	400
II. Vertragsschließungskompetenz der Mitgliedstaaten	401
III. Methoden der Rechtsangleichung	402
D. Literatur	403
§ 15 Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen	405
A. Grundlagen	405
B. Die vertragliche Regelung	406
I. Sachlicher Anwendungsbereich der Zusammenarbeit	406
II. Instrumente und Verfahren, Rechtsschutz	406
C. Stand der Verwirklichung des europäischen Rechtsraums in Zivilsachen	407
D. Literatur	408
§ 16 Strafrecht, Polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	409
A. Grundlagen	409
B. Entwicklung	410
C. Verwirklichung der Zusammenarbeit	411
I. Polizeiliche Zusammenarbeit	411
II. Justizielle Zusammenarbeit	412
D. Literatur	414
§ 17 Visa-, Asyl- und Einwanderungspolitik	416
A. Grundlagen und Befugnisse	416
I. Entwicklung	416
II. Primärrechtliche Grundlagen	417
B. Zum Stand des Sekundärrechts	420
C. Literatur	423
§ 18 Gesellschafts- und Unternehmensrecht	425
A. Grundlagen	425
B. Angleichung des Gesellschaftsrechts der Mitgliedstaaten	426

C. Einführung europäischer Gesellschaftsformen	428
I. Europäische wirtschaftliche Interessenvereinigung	428
II. Europäische Aktiengesellschaft	428
III. Die europäische Genossenschaft	429
IV. Weitere Gesellschaftsformen	429
D. Unternehmensstruktur und Mitbestimmung der Arbeitnehmer	429
E. Gemeinschaftsübereinkommen im Bereich des Gesellschaftsrechts	430
G. Literatur	431
 § 19 Steuerrecht	432
A. Grundlagen	432
B. Das Verbot steuerlicher Diskriminierung	433
I. Verbot diskriminierender innerstaatlicher Abgaben (Art. 90 EGV)	433
1. Allgemeines	433
2. Tatbestände des Art. 90 EGV	434
3. Verhältnis zu anderen Vorschriften des EGV	436
II. Verbot überhöhter Rückvergütung inländischer Abgaben (Art. 91 und 92)	436
C. Harmonisierung der indirekten Steuern	436
I. Allgemeines	436
II. Umsatzsteuern	437
III. Verbrauchsteuern	437
IV. Kapitalverkehrs- und Versicherungssteuern	438
D. Harmonisierung direkter Steuern	438
E. Zusammenarbeit der Finanzverwaltungen	439
F. Doppelbesteuerungsabkommen	439
G. Gemeinschaftssteuern	440
H. Literatur	440
 § 20 Urheberrecht und Gewerblicher Rechtsschutz	441
A. Grundlagen	441
B. Stand der Harmonisierung	441
I. Patentrecht	441
II. Markenrecht, Musterrecht	443
III. Urheberrecht	444
C. Literatur	444
 § 21 Wirtschafts- und Währungsunion	446
A. Einführung	446
B. Allgemeine Wirtschaftspolitik (einschließlich der Konjunkturpolitik)	446
I. Begriff und vertragliche Grundlagen	446
II. Koordinierung der Wirtschaftspolitik im Rahmen der WWU	447
C. Währungspolitik	449
I. Vorbemerkung	449
II. Rechtsgrundlagen	450
III. Vorgeschichte der Währungsunion	451

IV. Anwendung des Vertrages	452
D. Literatur	454
§ 22 Sozialpolitik	455
A. Grundlagen	455
B. Titel XI EGV: Sozialpolitik, allgemeine und berufliche Bildung und Jugend	456
I. Überblick	456
II. Rechtsgrundlagen	458
II. Stand der Sozialpolitik in der Union	461
1. Die sozialpolitischen Aktionsprogramme	461
2. Zum Stand des Sekundärrechts	462
C. Gleichbehandlung von Mann und Frau	468
I. Der Grundsatz des gleichen Entgelts – Art. 141, I EGV	468
II. Der allgemeine Rechtsgrundsatz der Gleichbehandlung von Mann und Frau	470
III. Konkretisierung und Erweiterung des Gebots der Gleichbehandlung durch gemeinschaftliches Sekundärrecht	471
IV. Zu „positiven Maßnahmen“	472
D. Der Europäische Sozialfonds	473
E. Titel VIII EGV „Beschäftigung“	473
F. Literatur	475
I. Sozialrecht	475
II. Arbeitsrecht	475
III. Gleichstellung	476
IV. Beschäftigung	476
§ 23 Landwirtschafts- und Fischereipolitik	477
A. Grundlagen	477
B. Vertragliche Regelung	478
I. Überblick	478
II. Ziele, Mittel, Methoden	479
C. Anwendung des Vertrages im Bereich Landwirtschaft	480
I. Überblick	480
II. Marktordnungspolitik	480
III. Preissysteme	482
IV. Erlass und Durchführung der Marktordnungen	482
V. Direkte Subventionen	483
VI. Agrarstrukturpolitik	483
VII. Zulässigkeit staatlicher Regelungen im Agrarbereich	484
D. Fischereipolitik	485
I. Grundlagen	485
II. Vertragsausführung	485
1. Bewirtschaftung der Ressourcen	485
2. Vermarktungs- und Strukturregeln	486
3. Außenbeziehungen	486
III. Das Verhältnis von gemeinschaftlicher und mitgliedstaatlicher Regelungszuständigkeit	486
E. Literatur	487

§ 24 Verkehrspolitik und Transeuropäische Netze	488
A. Grundlagen, Befugnisse	488
B. Vertragsanwendung allgemein	490
C. Eisenbahnverkehr	491
D. Straßenverkehr	492
E. Binnenschifffahrt	493
F. Seeverkehr	494
G. Luftverkehr	496
H. Transeuropäische Netze	498
I. Literatur	498
§ 25 Energiepolitik	500
A. Grundlagen	500
B. Verwirklichung einer EG-Energiepolitik	502
I. Allgemeine Orientierungen	502
II. Sektorielle Maßnahmen	503
1. Verbrauchseinsparung	503
2. Marktöffnung und Versorgungssicherheit für Kohlenwasserstoffe und Elektrizität	503
3. Kernenergie	504
4. Internationale Zusammenarbeit	504
C. Literatur	505
§ 26 Industrie	506
A. Grundlagen	506
B. Vertragsanwendung	507
C. Sektorale Aktionen	509
D. Literatur	509
§ 27 Wirtschaftlicher und sozialer Zusammenhalt (Regionalpolitik)	510
A. Grundlagen und Befugnisse	510
I. Entwicklung	510
II. Primärrechtliche Grundlagen	513
B. Stand der Regionalpolitik	514
C. Literatur	518
§ 28 Forschung und Technologie	519
A. Grundlagen, Zuständigkeiten	519
B. Vertragsanwendung	520
C. Literatur	522
§ 29 Bildung und Kultur	523
A. Grundlagen und Entwicklung	523
B. Vertragsanwendung auf dem Gebiet der Bildung	524

C. Vertragsanwendung auf dem Gebiet der Kultur	525
D. Literatur	526
§ 30 Telekommunikation	527
A. Grundlagen	527
B. Stand der Telekommunikationspolitik	528
I. Elektronische Kommunikationsnetze und -dienste	528
II. Telekommunikationsgeräte	530
III. Ergänzende Maßnahmen	530
C. Literatur	531
§ 31 Verbraucherschutz und Gesundheitswesen	532
A. Verbraucherschutz	532
I. Grundlagen und Befugnisse	532
1. Entwicklung	532
2. Begriffliches	533
3. Kompetenzgrundlagen	534
II. Stand der Verbraucherpolitik	535
1. Planung und finanzielle Unterstützung	535
2. Zum Stand des Sekundärrechts	536
B. Gesundheitswesen	541
I. Grundlagen und Befugnisse	541
II. Durchführung der gemeinschaftlichen Gesundheitspolitik	543
C. Literatur	545
§ 32 Umwelt	546
A. Grundlagen, Befugnisse	546
I. Entwicklung	546
II. Die umweltpolitischen Aktionsprogramme	546
III. Rechtsgrundlagen	547
IV. Inhaltliche Vorgaben	549
B. Das gemeinschaftliche Sekundärrecht – ein Überblick	551
C. Verbleibende Zuständigkeiten der Mitgliedstaaten	556
I. Art. 95, IV-VI EGV	557
II. Art. 176 EGV	560
D. Herausforderungen der gemeinschaftlichen Umweltpolitik	561
E. Literatur	562

TEIL C AUßENBEZIEHUNGEN

§ 33 Grundlagen und Verfahren der Außenbeziehungen	564
A. Grundzüge	564
B. Stellung der EU und der Gemeinschaften im Völkerrecht	565
I. Rechtsfähigkeit der Europäischen Gemeinschaften und der EU	565

II.	Beziehungen zu dritten Staaten und internationalen Organisationen – Rechtsgrundlagen	566
III.	Völkerrechtliche Pflichten der EU und der Gemeinschaften	568
1.	Allgemeines Völkerrecht	568
2.	Bindungen der EG an Verträge der Mitgliedstaaten	568
C.	Die Befugnisse zum Abschluss internationaler Verträge nach EUV und Gemeinschaftsverträgen	570
I.	Die Vertragsschlusskompetenz der Gemeinschaften	570
1.	Umfang der Vertragsschlusskompetenz	570
2.	Vertragsschlussverfahren	572
a)	Verfahren im EG-Bereich	572
b)	Verfahren im EAG-Bereich	574
3.	Gemischte Abkommen	575
II.	Wirkungen der von der EG geschlossenen Verträge	576
III.	Die Befugnisse zum Abschluss internationaler Abkommen nach dem EUV	577
D.	Literatur	578
§ 34	Gemeinsame Handelspolitik und Entwicklungspolitik	579
A.	Die gemeinsame Handelspolitik	579
I.	Grundlagen	579
1.	EG-Vertrag	579
2.	EAG-Vertrag	580
3.	Leitlinien der Handelspolitik	580
II.	Schutzmaßnahmen zur Vollendung der Handelspolitik (Art. 134 EGV)	581
III.	Umfang der gemeinsamen Handelspolitik	581
1.	Gegenständlicher Umfang	582
2.	Handelspolitische Befugnisse der Mitgliedstaaten	585
IV.	Instrumente der gemeinsamen Handelspolitik	585
1.	Autonome Maßnahmen	585
2.	Vertragliche Handelsbeziehungen	587
3.	Koordinierung der mitgliedstaatlichen Instrumente	587
B.	Assoziierung	588
I.	Grundlagen	588
II.	„Konstitutionelle“ Assoziierung	589
III.	Assoziierung gemäß Art. 310 EGV, 206 EAGV	589
IV.	Ausgestaltung der Assoziierungsabkommen	590
C.	Entwicklungspolitik	592
I.	Grundlagen	592
II.	Entwicklungsassoziiierungen und Kooperationsabkommen	593
1.	Das AKP-Abkommen	593
2.	Sonstige Assoziierungs- und Kooperationsabkommen	594
3.	Globale Entwicklungspolitik	595
D.	Literatur	595
I.	Außenwirtschaftspolitik	595
II.	Entwicklungspolitik	596

§ 35 Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP)	597
A. Grundlagen	597
B. Entwicklung	599
C. Vertragsanwendung	600
1. Modalitäten der GASP und institutionelle Regelungen	600
2. Geographische und sektorielle Aktionen	601
3. Abkommen mit Drittstaaten und internationalen Organisationen	602
4. Militärische Aktionen	602
5. Positionsbestimmung von EU und ihren Mitgliedstaaten in Internationalen Organisationen und bei multilateralen Verhandlungen	603
D. Literatur	603
§ 36 „Europäische Architektur“, Erweiterung, europäische Außenbeziehungen der EU	604
A. Einführung	604
B. Erweiterungen und „Beitrittspartnerschaften“	605
C. Der Europäische Wirtschaftsraum	606
D. „Mittelmeer-Partnerschaft“ und Assoziierungsabkommen mit der Türkei	607
E. Besondere bilaterale Beziehungen zu europäischen Staaten	608
F. Europäische und internationale Organisationen	609
G. Literatur	610

TEIL D PERSPEKTIVEN

§ 37 Ausblick	611
A. Die Union als Entwicklungsprozess	611
B. Konkretisierung des Europäischen Verfassungsraums	612
1. Festigung des unionsspezifischen Wertsystems	613
2. Verstärkung des demokratischen Fundaments der Union	614
3. Erprobung des Modells der „verstärkten Zusammenarbeit“	616
C. Internationalisierung	617
Stichwortverzeichnis	619