

# mémentosdallos

série droit public

sous la direction de Yves Jégouzo

professeur à l'Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne

## ➤ DROIT DE LA FONCTION PUBLIQUE

Gustave Peiser

Professeur émérite de l'Université

Pierre Mendès-France (Grenoble II)

20<sup>e</sup> édition – 2010

DALLOZ



# TABLE DES MATIÈRES

V	Sommaire
1	Preliminaire
2	Dibliographie de base
3	Introduction
7	<b>Première partie</b> <b>LA FONCTION PUBLIQUE DE L'ÉTAT</b>
8	Chapitre 1 > Les différentes catégories de personnel de l'administration
8	Section 1 > La distinction des salariés de droit commun et des agents publics
8	§ 1 - Les critères de la distinction
14	§ 2 - L'intérêt de la distinction
15	Section 2 > La distinction des agents publics fonctionnaires et des agents publics non fonctionnaires
15	§ 1 - Les critères de la distinction
16	§ 2 - L'intérêt de la distinction
16	§ 3 - Les catégories d'agents fonctionnaires et d'agents non fonctionnaires
21	Chapitre 2 > Les bases du droit de la fonction publique
21	Section 1 > La situation juridique du fonctionnaire
21	§ 1 - L'évolution des conceptions
21	§ 2 - La conception statutaire de la situation du fonctionnaire
22	Section 2 > Les sources du droit de la fonction publique
22	§ 1 - Le Statut général de la fonction publique
24	§ 2 - Les limites de l'application du statut général
30	§ 3 - Les caractéristiques fondamentales du statut
31	Section 3 > L'organisation générale de la fonction publique
31	§ 1 - Les organismes de la fonction publique
33	§ 2 - La structure de la fonction publique
38	Chapitre 3 > La carrière des agents publics
38	Section 1 > L'entrée dans la fonction publique

38	§ 1 - Les conditions d'entrée
45	§ 2 - Les modes de recrutement
54	§ 3 - La nomination
56	§ 4 - Le contentieux du recrutement
59	Section 2 > Le déroulement de la carrière
59	§ 1 - La notation et l'évaluation
61	§ 2 - L'avancement
61	§ 3 - Les positions
65	§ 4 - La sortie définitive de fonction
70	Chapitre 4 > Obligations et droits des fonctionnaires
70	Section 1 > Les obligations des fonctionnaires et leurs sanctions
71	§ 1 - Les obligations du fonctionnaire
78	§ 2 - Les sanctions disciplinaires
89	Section 2 > Les droits du fonctionnaire
89	§ 1 - Les avantages pécuniaires et droits sociaux
100	§ 2 - La protection des fonctionnaires
105	§ 3 - Les libertés publiques
116	Chapitre 5 > Conclusion générale sur la fonction publique d'État
116	Section 1 > Vue d'ensemble des problèmes
119	Section 2 > Les modifications éventuelles du statut
119	§ 1 - Le recrutement des fonctionnaires
120	§ 2 - Les obligations des fonctionnaires
122	§ 3 - Les droits des fonctionnaires
124	Section 3 > « Quel avenir pour la fonction publique ? »
128	Section 4 > Les différents rapports et critiques
128	§ 1 - Éléments du rapport du Conseil d'État
130	§ 2 - Autres rapports et commentaires récents

## 133 Deuxième partie LA FONCTION PUBLIQUE TERRITORIALE

134	Introduction > Le statut traditionnel
134	Section 1 > Les fonctionnaires communaux
135	Section 2 > Application du statut de 1984
136	Chapitre 1 > Les problématiques du nouveau statut
136	Section 1 > Le statut du 26 janvier 1984
137	Section 2 > Les réformes ultérieures
137	§ 1 - La loi Galland du 13 juillet 1987
137	§ 2 - La loi Hoeffel du 27 décembre 1994
137	§ 3 - La Loi du 19 février 2007 relative à la fonction publique territoriale

139	Chapitre 2 » Les organes de la fonction publique territoriale
139	Section 1 » La commission mixte paritaire
139	Section 2 » Le Conseil supérieur de la fonction publique territoriale
139	Section 3 » Le Centre national de la fonction publique territoriale (CNFPT)
140	Section 4 » Les centres de gestion
141	Section 5 » Les commissions administratives paritaires
142	Section 6 » Les comités techniques paritaires
142	Section 7 » Les comités d'hygiène et de sécurité
143	Chapitre 3 » Les particularités des carrières dans la fonction publique territoriale
143	Section 1 » La structure des carrières : les « cadres d'emplois »
144	Section 2 » Les filières
144	Section 3 » Les agents non-titulaires
147	Chapitre 4 » La carrière des agents publics
147	Section 1 » Le recrutement
147	§ 1 - Introduction
148	§ 2 - Règles générales
150	Section 2 » Le déroulement de la carrière
150	§ 1 - Nominations et stages
150	§ 2 - La notation et l'avancement
151	§ 3 - La formation des fonctionnaires territoriaux
151	§ 4 - Les mutations
151	§ 5 - Les positions
153	Section 3 » La sortie définitive de fonction
153	§ 1 - L'admission à la retraite
153	§ 2 - La démission
153	§ 3 - Le licenciement
153	§ 4 - La mise à la retraite d'office ou la révocation
154	Chapitre 5 » Les obligations et droits des fonctionnaires
154	Section 1 » Les obligations des fonctionnaires et leurs sanctions
154	§ 1 - Obligations identiques à celles pesant sur les agents de l'État
155	§ 2 - Les quatre groupes de sanctions disciplinaires
155	§ 3 - Les recours contre les sanctions disciplinaires
155	Section 2 » Les droits des fonctionnaires
155	§ 1 - Durée du travail
156	§ 2 - Rémunération
157	§ 3 - Liberté d'opinion
157	§ 4 - Liberté syndicale
157	§ 5 - Droit de grève

## 161 Troisième partie LA FONCTION PUBLIQUE HOSPITALIÈRE

### 162 > Introduction

#### 163 Chapitre 1 > Les organes de la fonction publique hospitalière

##### 163 Section 1 > La commission mixte paritaire

##### 163 Section 2 > Le Conseil supérieur de la fonction publique hospitalière

##### 163 Section 3 > Les commissions administratives paritaires

##### 163 Section 4 > Les comités techniques paritaires

##### 163 Section 5 > Les comités d'hygiène, de sécurité et des conditions du travail

##### 164 Section 6 > Autres organismes

#### 165 Chapitre 2 > La structure de la fonction publique hospitalière

##### 165 Section 1 > Les corps

##### 165 Section 2 > Les agents non-titulaires

#### 167 Chapitre 3 > La carrière des fonctionnaires

##### 167 Section 1 > Le recrutement

##### 167 § 1 - Règles générales

##### 167 § 2 - Le concours

##### 168 § 3 - Le stage

##### 168 Section 2 > Le déroulement de la carrière

##### 168 § 1 - La notation et l'avancement

##### 168 § 2 - La formation des fonctionnaires hospitaliers

##### 168 § 3 - La durée du travail

##### 169 § 4 - Le corps des directeurs d'hôpitaux et les emplois fonctionnels

##### 169 § 5 - Les positions

##### 170 § 6 - L'admission à la retraite

#### 172 Chapitre 4 > Les obligations et droits des fonctionnaires

##### 172 Section 1 > Les obligations des fonctionnaires et leurs sanctions

##### 172 § 1 - Les obligations

##### 172 § 2 - Les sanctions

##### 173 Section 2 > Les droits des fonctionnaires

##### 173 § 1 - Les droits individuels

##### 173 § 2 - Les droits collectifs

### 175 Conclusion

### 177 Index alphabétique