

# Beck'sche Kurz-Kommentare

Band 18

## **Gesetz über Ordnungswidrig- keiten**

Erläutert von

**Dr. Erich Göhler**

Ministerialrat a. D.  
(1. bis 12. Auflage)

Fortgeführt von

**Dr. Franz Gürtler**

Richter am Oberlandesgericht  
München

**Dr. Helmut Seitz**

Leitender Ministerialrat  
im Bayerischen  
Staatsministerium  
der Justiz und  
für Verbraucherschutz

15., neu bearbeitete Auflage

**Verlag C. H. Beck München 2009**

# Inhalt

Abkürzungen .....	XIX
Tabelle der Änderungen des OWiG .....	LIII
Einleitung .....	1

## Gesetz über Ordnungswidrigkeiten (OWiG)

### Erster Teil. Allgemeine Vorschriften

<b>Erster Abschnitt. Geltungsbereich</b> .....	11
§ 1 Begriffsbestimmung .....	40
§ 2 Sachliche Geltung .....	42
§ 3 Keine Ahndung ohne Gesetz .....	45
§ 4 Zeitliche Geltung .....	53
§ 5 Räumliche Geltung .....	62
§ 6 Zeit der Handlung .....	66
§ 7 Ort der Handlung .....	67
 <b>Zweiter Abschnitt. Grundlagen der Ahndung</b>	
§ 8 Begehen durch Unterlassen .....	72
§ 9 Handeln für einen anderen .....	75
§ 10 Vorsatz und Fahrlässigkeit .....	96
§ 11 Irrtum .....	104
§ 12 Verantwortlichkeit .....	122
§ 13 Versuch .....	126
§ 14 Beteiligung .....	130
§ 15 Notwehr .....	141
§ 16 Rechtfertigender Notstand .....	143
 <b>Dritter Abschnitt. Geldbuße</b>	
§ 17 Höhe der Geldbuße .....	152
§ 18 Zahlungsverleichterungen .....	187
 <b>Vierter Abschnitt. Zusammentreffen mehrerer Gesetzesverletzungen</b> .....	189
§ 19 Tateinheit .....	205
§ 20 Tatmehrheit .....	207
§ 21 Zusammentreffen von Straftat und Ordnungswidrigkeit .....	208
 <b>Fünfter Abschnitt. Einziehung</b> .....	216
§ 22 Voraussetzungen der Einziehung .....	221
§ 23 Erweiterte Voraussetzungen der Einziehung .....	227

# Inhalt

§ 24 Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	231
§ 25 Einziehung des Wertersatzes .....	236
§ 26 Wirkung der Einziehung .....	241
§ 27 Selbständige Anordnung .....	244
§ 28 Entschädigung .....	247
§ 29 Sondervorschrift für Organe und Vertreter .....	251

<b>Sechster Abschnitt. Verfall; Geldbuße gegen juristische Personen und Personenvereinigungen .....</b>	<b>253</b>
§ 29 a Verfall .....	261
§ 30 Geldbuße gegen juristische Personen und Personenvereinigungen .....	272

<b>Siebenter Abschnitt. Verjährung .....</b>	<b>295</b>
§ 31 Verfolgungsverjährung .....	299
§ 32 Ruhen der Verfolgungsverjährung .....	307
§ 33 Unterbrechung der Verfolgungsverjährung .....	310
§ 34 Vollstreckungsverjährung .....	345

## Zweiter Teil. Bußgeldverfahren

<b>Erster Abschnitt. Zuständigkeit zur Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten .....</b>	<b>348</b>
§ 35 Verfolgung und Ahndung durch die Verwaltungsbehörde .....	348
§ 36 Sachliche Zuständigkeit der Verwaltungsbehörde .....	351
§ 37 Örtliche Zuständigkeit der Verwaltungsbehörde .....	356
§ 38 Zusammenhängende Ordnungswidrigkeiten .....	359
§ 39 Mehrfache Zuständigkeit .....	360
§ 40 Verfolgung durch die Staatsanwaltschaft .....	365
§ 41 Abgabe an die Staatsanwaltschaft .....	368
§ 42 Übernahme durch die Staatsanwaltschaft .....	371
§ 43 Abgabe an die Verwaltungsbehörde .....	376
§ 44 Bindung der Verwaltungsbehörde .....	379
§ 45 Zuständigkeit des Gerichts .....	381

<b>Zweiter Abschnitt. Allgemeine Verfahrensvorschriften .....</b>	<b>381</b>
§ 46 Anwendung der Vorschriften über das Strafverfahren .....	381
§ 47 Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten .....	397
§ 48 (aufgehoben)	
§ 49 Akteneinsicht des Betroffenen und der Verwaltungsbehörde ...	418
§ 49 a Verfahrensübergreifende Mitteilungen von Amts wegen .....	420
§ 49 b Verfahrensübergreifende Mitteilungen auf Ersuchen; sonstige Verwendung von Daten für verfahrensübergreifende Zwecke	431
§ 49 c Dateiregelungen .....	434
§ 49 d Mitteilungen bei Archivierung mittels Bild- und anderen Datenträgern .....	438
§ 50 Bekanntmachung von Maßnahmen der Verwaltungsbehörde ..	439

§ 51 Verfahren bei Zustellungen der Verwaltungsbehörde .....	443
§ 52 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	469
<b>Dritter Abschnitt. Vorverfahren</b> .....	489
I. Allgemeine Vorschriften	
§ 53 Aufgaben der Polizei .....	490
§ 54 <i>(weggefallen)</i>	
§ 55 Anhörung des Betroffenen .....	498
II. Verwarnungsverfahren .....	509
§ 56 Verwarnung durch die Verwaltungsbehörde .....	511
§ 57 Verwarnung durch Beamte des Außen- und Polizeidienstes ....	525
§ 58 Ermächtigung zur Erteilung der Verwarnung .....	528
III. Verfahren der Verwaltungsbehörde .....	530
§ 59 Entschädigung von Zeugen und Sachverständigen .....	593
§ 60 Verteidigung .....	621
§ 61 Abschluss der Ermittlungen .....	647
§ 62 Rechtsbehelf gegen Maßnahmen der Verwaltungsbehörde ....	648
IV. Verfahren der Staatsanwaltschaft	
§ 63 Beteiligung der Verwaltungsbehörde .....	661
§ 64 Erstreckung der öffentlichen Klage auf die Ordnungswidrig- keit .....	664
<b>Vierter Abschnitt. Bußgeldbescheid</b> .....	665
§ 65 Allgemeines .....	669
§ 66 Inhalt des Bußgeldbescheides .....	669
<b>Fünfter Abschnitt. Einspruch und gerichtliches Verfahren</b> ...	696
I. Einspruch	
§ 67 Form und Frist .....	705
§ 68 Zuständiges Gericht .....	723
§ 69 Zwischenverfahren .....	730
§ 70 Entscheidung des Gerichts über die Zulässigkeit des Ein- spruchs .....	746
II. Hauptverfahren .....	748
§ 71 Hauptverhandlung .....	750
§ 72 Entscheidung durch Beschluss .....	790
§ 73 Anwesenheit des Betroffenen in der Hauptverhandlung .....	815
§ 74 Verfahren bei Abwesenheit .....	824
§ 75 Teilnahme der Staatsanwaltschaft an der Hauptverhandlung ....	845
§ 76 Beteiligung der Verwaltungsbehörde .....	848
§ 77 Umfang der Beweisaufnahme .....	854
§ 77 a Vereinfachte Art der Beweisaufnahme .....	868
§ 77 b Absehen von Urteilsgründen .....	876
§ 78 Weitere Verfahrensvereinfachungen .....	881

# Inhalt

III. Rechtsmittel .....	883
§ 79 Rechtsbeschwerde .....	888
§ 80 Zulassung der Rechtsbeschwerde .....	921
§ 80 a Besetzung der Bußgeldsenate der Oberlandesgerichte .....	942
<b>Sechster Abschnitt. Bußgeld- und Strafverfahren</b> .....	945
§ 81 Übergang vom Bußgeld- zum Strafverfahren .....	945
§ 82 Bußgelderkenntnis im Strafverfahren .....	954
§ 83 Verfahren bei Ordnungswidrigkeiten und Straftaten .....	964
<b>Siebenter Abschnitt. Rechtskraft und Wiederaufnahme des Verfahrens</b> .....	969
§ 84 Wirkung der Rechtskraft .....	969
§ 85 Wiederaufnahme des Verfahrens .....	976
§ 86 Aufhebung des Bußgeldbescheides im Strafverfahren .....	986
<b>Achter Abschnitt. Verfahren bei Anordnung von Nebenfolgen oder der Festsetzung einer Geldbuße gegen eine juristische Person oder Personenvereinigung</b> .....	990
§ 87 Anordnung von Einziehung und Verfall .....	993
§ 88 Festsetzung der Geldbuße gegen juristische Personen und Personenvereinigungen .....	1011
<b>Neunter Abschnitt. Vollstreckung der Bußgeldentscheidungen</b> .....	1017
§ 89 Vollstreckbarkeit der Bußgeldentscheidungen .....	1024
§ 90 Vollstreckung des Bußgeldbescheides .....	1026
§ 91 Vollstreckung der gerichtlichen Bußgeldentscheidung .....	1039
§ 92 Vollstreckungsbehörde .....	1041
§ 93 Zahlungserleichterungen .....	1042
§ 94 Verrechnung von Teilbeträgen .....	1044
§ 95 Beitreibung der Geldbuße .....	1045
§ 96 Anordnung von Erzwingungshaft .....	1048
§ 97 Vollstreckung der Erzwingungshaft .....	1059
§ 98 Vollstreckung gegen Jugendliche und Heranwachsende .....	1062
§ 99 Vollstreckung von Nebenfolgen, die zu einer Geldzahlung verpflichten .....	1072
§ 100 Nachträgliche Entscheidungen über die Einziehung .....	1074
§ 101 Vollstreckung in den Nachlass .....	1075
§ 102 Nachträgliches Strafverfahren .....	1076
§ 103 Gerichtliche Entscheidung .....	1078
§ 104 Verfahren bei gerichtlicher Entscheidung .....	1082
<b>Zehnter Abschnitt. Kosten</b> .....	1087
I. Verfahren der Verwaltungsbehörde .....	1134
§ 105 Kostenentscheidung .....	1134
§ 106 Kostenfestsetzung .....	1134

§ 107 Gebühren und Auslagen .....	1138
§ 108 Rechtsbehelf und Vollstreckung .....	1153

**II. Verfahren der Staatsanwaltschaft**

§ 108 a .....	1157
---------------	------

**III. Verfahren über die Zulässigkeit des Einspruchs**

§ 109 .....	1159
-------------	------

**IV. Auslagen des Betroffenen .....**

§ 109 a .....	1176
---------------	------

**Elfter Abschnitt. Entschädigung für Verfolgungsmaßnahmen**

§ 110 .....	1182
-------------	------

**Zwölfter Abschnitt. Elektronische Dokumente und elektronische Aktenführung .....**

§ 110 a Erstellung und Einreichung formgebundener und anderer elektronischer Dokumente bei Behörden und Gerichten .....	1191
§ 110 b Elektronische Aktenführung .....	1193
§ 110 c Erstellung elektronischer Dokumente durch Behörden und Gerichte und Zustellung an die Staatsanwaltschaft .....	1197
§ 110 d Aktenausdruck, Akteneinsicht und Aktenübersendung .....	1203
§ 110 e Durchführung der Beweisaufnahme .....	1205

**Dritter Teil. Einzelne Ordnungswidrigkeiten****Erster Abschnitt. Verstöße gegen staatliche Anordnungen ...**

§ 111 Falsche Namensangabe .....	1211
§ 112 Verletzung der Hausordnung eines Gesetzgebungsorgans .....	1211
§ 113 Unerlaubte Ansammlung .....	1219
§ 114 Betreten militärischer Anlagen .....	1221
§ 115 Verkehr mit Gefangenen .....	1226

**Zweiter Abschnitt. Verstöße gegen die öffentliche Ordnung**

§ 116 Öffentliche Aufforderung zu Ordnungswidrigkeiten .....	1234
§ 117 Unzulässiger Lärm .....	1234
§ 118 Belästigung der Allgemeinheit .....	1241
§ 119 Grob anstößige und belästigende Handlungen .....	1246
§ 120 Verbotene Ausübung der Prostitution; Werbung für Prostitution .....	1253
§ 121 Halten gefährlicher Tiere .....	1263
§ 122 Vollrausch .....	1269
§ 123 Einziehung; Unbrauchbarmachung .....	1272

# Inhalt

## Dritter Abschnitt. Missbrauch staatlicher oder staatlich geschützter Zeichen

§ 124 Benutzen von Wappen oder Dienstflaggen .....	1280
§ 125 Benutzen des Roten Kreuzes oder des Schweizer Wappens ..	1283
§ 126 Mißbrauch von Berufsstrachten oder Berufsabzeichen .....	1285
§ 127 Herstellen oder Verwenden von Sachen, die zur Geld- oder Urkundenfälschung benutzt werden können .....	1287
§ 128 Herstellen oder Verbreiten von papiergeldähnlichen Drucksachen oder Abbildungen .....	1294
§ 129 Einziehung .....	1296

## Vierter Abschnitt. Verletzung der Aufsichtspflicht in Betrieben und Unternehmen

§ 130 .....	1297
-------------	------

## Fünfter Abschnitt. Gemeinsame Vorschriften

§ 131 .....	1320
-------------	------

## Vierter Teil. Schlussvorschriften

§ 132 Einschränkung von Grundrechten .....	1325
§ 133 Übergangsvorschriften .....	1325
§ 134 (aufgehoben) .....	1326
§ 135 (Inkrafttreten) .....	1326

# Anhang

## A. Ergänzende Vorschriften des Bundesrechts

1. Einführungsgesetz zum Strafgesetzbuch (Auszug) .....	1327
1 a. Einigungsvertrag (Auszug) .....	1330
2. Strafprozessordnung (Auszug) .....	1332
3. Jugendgerichtsgesetz (Auszug) .....	1444
3 a. Einführungsgesetz zum Gerichtsverfassungsgesetz (Auszug) .....	1455
4. Gesetz über die Entschädigung für Strafverfolgungsmaßnahmen (Auszug) .....	1463
5. Verwaltungszustellungsgesetz (Auszug) .....	1468
5 a. Allgemeine Verwaltungsvorschriften zum Verwaltungszustellungsgesetz (Auszug) .....	1472
6. Verwaltungskostengesetz (Auszug) .....	1480
7-9 .....	freibleibend
10. Abgabenordnung (Auszug) .....	1482
11. Straßenverkehrsgesetz (Auszug) .....	1494
11 a. Bußgeldkatalog-Verordnung (Auszug) .....	1504
12. Wirtschaftsstrafgesetz 1954 (Auszug) .....	1506
13. Außenwirtschaftsgesetz (Auszug) .....	1509

14. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (Auszug) ...	1510
15. Gesetz über den Schutz der Truppen des Nordatlantiktikpaktes durch das Straf- und Ordnungswidrigkeitenrecht- NATO-Truppen-Schutzgesetz (Auszug) .....	1515
16. Richtlinien für das Strafverfahren und das Bußgeldverfahren (Auszug) .....	1516
17. Teledienstegesetz (Auszug) .....	1531
17 a. Telemediengesetz (Auszug) .....	1536
18. Bekanntmachung zum Abbau der Grenzkontrollen Benelux-Staaten/Deutschland/Frankreich vom 19. 12. 1995 (Auszug) .....	1540

## B. Ergänzende Vorschriften des Landesrechts

### Baden-Württemberg

1 a. Landesordnungswidrigkeitengesetz (Auszug) .....	1546
1 b. Verordnung der Landesregierung über Zuständigkeiten nach dem Gesetz über Ordnungswidrigkeiten .....	1549
1 c. Zuständigkeitsverordnung Justiz – ZuVOJu .....	1556

### Bayern

2 a. Landesstraß- und Ordnungsgesetz (Auszug) .....	1557
2 b. Verordnung über Zuständigkeiten im Ordnungswidrigkeitenrecht .....	1558
2 c. Gerichtliche Zuständigkeitsverordnung Justiz .....	1563

### Berlin

3. ZuständigkeitsVO-OWiG .....	1564
--------------------------------	------

### Brandenburg

4 a. Gesetz zur Ausführung des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten .....	1566
4 b. Verkehrsordnungswidrigkeitenzuständigkeitsverordnung ...	1567
4 c. Ordnungswidrigkeitenzuständigkeitsverordnung .....	1568
4 d. Gerichtszuständigkeits-Verordnung (Auszug) .....	1569
4 e. Zweite Verordnung über gerichtliche Zuständigkeiten und Zuständigkeitskonzentrationen (Zweite Gerichtszuständigkeits-Verordnung – 2.GerZV – Auszug) .....	1570

### Bremen

5 a. Gesetz zur Ausführung des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten (OWiG) und des Einführungsgesetzes zum Gesetz über Ordnungswidrigkeiten (EGOWiG) .....	1570
5 b. Verordnung über die Zuständigkeit für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach den §§ 24 und 24 a des Straßenverkehrsgesetzes vom 21. 7. 1980 .....	1571
5 c. Verordnung über die Zuständigkeit für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten .....	1571
5 d. VO über die Zuständigkeit der Amtsgerichte nach dem Gesetz über Ordnungswidrigkeiten .....	1577



# Inhalt

## Hamburg

- 6 a. Anordnung zur Neuregelung von Zuständigkeiten auf dem Gebiet des Straßenverkehrsrechts ..... 1578
- 6 b. Anordnung über Zuständigkeiten für die Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten ..... 1580
- 6 c. Verordnung über die örtliche Zuständigkeit der Amtsgerichte in Bußgeldsachen auf dem Gebiet des Straßenverkehrsrechts ..... 1582

## Hessen

- 7 a. Finanzausgleichsgesetz (Auszug) ..... 1582
- 7 b. Verordnung über die Zuständigkeit zur Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach § 24 und § 24 a des Straßenverkehrsgesetzes  
sowie  
Verordnung zur Bestimmung straßenverkehrsrechtlicher Zuständigkeiten ..... 1583
- 7 c. Verordnung über die Zuständigkeit für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach den §§ 113 und 117 bis 121 des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten . 1585
- 7 d. Verordnung über die Zuständigkeit für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach den §§ 111, 113 und 126 bis 128 des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten ..... 1585
- 7 e. Verordnung über die Zuständigkeit zur Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach § 125 des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten ..... 1586
- 7 f. Verordnung zur Bestimmung der örtlich zuständigen Amtsgerichte in Bußgeldverfahren ..... 1586
- 7 g. Verordnung über Zuständigkeiten für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten im Geschäftsbereich des Ministeriums des Innern und für Sport (OWi-ZustVO-MdLS) ..... 1587

## Mecklenburg-Vorpommern

- 8 a. Landesverordnung zur Bestimmung der zuständigen Behörden für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach dem Dritten Teil des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten ..... 1589
- 8 b. Zuständigkeitsverordnung-Verkehrsordnungswidrigkeiten  
sowie  
Landesverordnung zur Bestimmung der zuständigen Behörden auf dem Gebiet des Straßenverkehrswesens (Straßenverkehr-Zuständigkeitslandesverordnung – StVZustLVO M-V) ..... 1590

## Niedersachsen

- 9 a. Gesetz zur Ausführung des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten ..... 1593

9b. Verordnung über sachliche Zuständigkeiten für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten .....	1594
9c. Verordnung zur Regelung von Zuständigkeiten in der Gerichtsbarkeit und der Justizverwaltung (Auszug) .....	1600

## Nordrhein-Westfalen

10a. Anpassungsgesetz (Auszug) .....	1601
10b. Verordnung zur Bestimmung der für die Verfolgung und Ahndung von Verkehrsordnungswidrigkeiten zuständigen Verwaltungsbehörden .....	1602
10c. Verordnung zur Bestimmung der für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach dem Dritten Teil des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten und nach dem Vierten Strafrechtsänderungsgesetz zuständigen Verwaltungsbehörden .....	1603
10d. VO über die Zuständigkeit der Amtsgerichte in Bußgeldverfahren wegen Verkehrsordnungswidrigkeiten sowie Verordnung über die Zuständigkeit der Amtsgerichte in Strafsachen gegen Erwachsene, in Jugendstrafsachen, in Bußgeldverfahren und Abschiebungshaftsachen (Zuständigkeitsverordnung Amtsgerichte Strafsachen – ZustVO AG Straf) .....	1604

## Rheinland-Pfalz

11a. Erstes Landesgesetz zur Änderung strafrechtlicher Vorschriften (Auszug) .....	1610
11b. Landesverordnung über die Zuständigkeit der allgemeinen Ordnungsbehörden (Auszug) .....	1611
11c. Landesverordnung über Zuständigkeiten auf dem Gebiet des Straßenverkehrsrechts (Auszug) .....	1612
11d. Landesverordnung über die gerichtliche Zuständigkeit in Strafsachen und Bußgeldverfahren (Auszug) .....	1614

## Saarland

12a. Gesetz zur Kommunalisierung unterer Landesbehörden (Auszug) .....	1615
12b. Straßenverkehrszuständigkeitsgesetz .....	1615
12c. Verordnung zur Übertragung und Änderung von Zuständigkeiten .....	1616

## Sachsen

13a. Sächsisches Ordnungswidrigkeitengesetz .....	1617
13b. Verordnung der Sächsischen Staatsregierung über Zuständigkeiten nach dem Gesetz über Ordnungswidrigkeiten .....	1619

# Inhalt

- 13 c. Gerichtliche Zuständigkeitsverordnung  
sowie  
Verordnung des Sächsischen Staatsministeriums der Justiz  
über die Organisation der Justiz (Sächsische Justizorgani-  
sationsverordnung – SächsJOrgVO) (Auszug) ..... 1631

## Sachsen-Anhalt

- 14 a. Gesetz zur Ausführung des Gesetzes über Ordnungs-  
widrigkeiten ..... 1632
- 14 b. Verordnung über sachliche Zuständigkeiten für die Ver-  
folgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten ..... 1633
- 14 c. Verordnung über die gerichtliche Zuständigkeit bei Ein-  
sprüchen gegen Bußgeldbescheide auf dem Gebiet des  
Straßenverkehrsrechts ..... 1639

## Schleswig-Holstein

- 15 a. Ordnungswidrigkeiten-Zuständigkeitsverordnung ..... 1640
- 15 b. Landesverordnung über die Zuständigkeit der Amtsge-  
richte in Bußgeldverfahren wegen Ordnungswidrigkeiten  
nach dem Straßenverkehrsgesetz ..... 1668

## Thüringen

- 16 a. Zweite Thüringer Verordnung zur Bestimmung von Zu-  
ständigkeitsbereich im Geschäftsbereich des Thüringer Innen-  
ministerium  
sowie  
Thüringer Verordnung zur Bestimmung von Zuständig-  
keiten im Geschäftsbereich des Innenministeriums (Aus-  
zug) ..... 1669
- 16 b. Thüringer Verordnung zur Übertragung der Zuständig-  
keit für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswid-  
rigkeiten nach § 115 des Gesetzes über Ordnungswidrig-  
keiten ..... 1670
- 16 c. Thüringer Verordnung über Zuständigkeiten auf dem  
Gebiet der Verfolgung und Ahndung von Verkehrsord-  
nungswidrigkeiten ..... 1670
- 16 d. Thüringer Verordnung über die gerichtlichen Zuständig-  
keiten in der ordentlichen Gerichtsbarkeit (Auszug) ..... 1672

- Sachverzeichnis ..... 1673