

# Umweltstrafrecht

von

Professor Dr. Frank Saliger

Bucerius Law School, Hamburg

Verlag Franz Vahlen München 2012

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Inhaltsübersicht .....	VII
Abkürzungsverzeichnis .....	XIX
Literatur (Auswahl) .....	XXIII
<b>1. Kapitel. Einführung in das Umweltstrafrecht .....</b>	<b>1</b>
<b>I. Funktionen, Begriff und Rechtsquellen des Umweltstrafrechts, Verhältnis zum Wirtschaftsstrafrecht .....</b>	<b>1</b>
1. Funktionen des Umweltstrafrechts .....	1
2. Begriff und Rechtsquellen des Umweltstrafrechts .....	3
3. Umweltstrafrecht und Wirtschaftsstrafrecht .....	4
<b>II. Entstehung und Entwicklung .....</b>	<b>6</b>
1. Umweltstrafrecht als Nebenstrafrecht .....	7
2. Umweltstrafrecht als Kernstrafrecht .....	7
3. Konsolidierung des Umweltstrafrechts .....	8
4. Europäisierung des Umweltstrafrechts .....	8
<b>III. Rechtsgüter des Umweltstrafrechts .....</b>	<b>10</b>
1. Der Begriff der Umwelt .....	11
2. Rechtsgutstheorien im Umweltstrafrecht .....	12
a) Der rein anthropozentrische Ansatz .....	12
b) Der rein ökologische Ansatz .....	14
c) Der administrative Ansatz .....	15
d) Der vermittelnde ökologisch-anthropozentrische Ansatz .....	18
<b>IV. Strukturen .....</b>	<b>20</b>
1. Allgemeiner und Besonderer Teil des Umweltstrafrechts .....	20
2. Deliktsaufbau .....	20
3. Verwaltungsakzessorietät .....	21
4. Gefährdungsdelikte .....	21
5. Fahrlässigkeits- und Versuchsstrafbarkeit .....	24
<b>V. Zur Kritik am Umweltstrafrecht .....</b>	<b>25</b>
<b>2. Kapitel. Verwaltungsakzessorietät des Umweltstrafrechts .....</b>	<b>27</b>
<b>I. Begriff und Bedeutung der Verwaltungsakzessorietät .....</b>	<b>27</b>
<b>II. Erscheinungsformen der Verwaltungsakzessorietät, § 330 d I Nr. 4 .....</b>	<b>30</b>
1. Funktion und Bedeutung von § 330 d I Nr. 4 .....	30
2. Die einzelnen Erscheinungsformen der Verwaltungsakzessorietät .....	31
a) Begriffliche Akzessorietät .....	31
b) Verwaltungsrechtsakzessorietät .....	33
aa) Bestimmtheit .....	34
bb) Tatbestandsspezifischer Schutzzweckzusammenhang .....	35
c) Verwaltungsaktsakzessorietät .....	37
d) Verwaltungsvertragsakzessorietät .....	38
e) Verwaltungsjudikatsakzessorietät .....	39
<b>III. Straftatsystematische Einordnung .....</b>	<b>39</b>
<b>IV. Probleme der Verwaltungsaktsakzessorietät .....</b>	<b>41</b>
1. Die Rechtsmissbrauchsklausel gemäß § 330 d I Nr. 5 .....	41
a) Klarstellende und abschließende Regelung .....	42
b) Personelle Reichweite der Rechtsmissbrauchsregelung .....	45
2. Erlass eines nichtigen Verwaltungsakts .....	46
3. Erlass eines rechtswidrigen begünstigenden Verwaltungsakts .....	47
4. Erlass eines rechtswidrigen belastenden Verwaltungsakts .....	47

5. Zur Relevanz der materiellen Genehmigungsfähigkeit und -pflichtigkeit	50
6. Zur Reichweite der umweltbehördlichen Genehmigung	51
<b>V. Die behördliche Duldung im Umweltstrafrecht</b>	52
1. Begriff, Arten und Rechtsgrundlagen der behördlichen Duldung	52
2. Abgrenzung zur konkludenten Genehmigung	53
3. Legalisierungswirkung der behördlichen Duldung?	54
<b>VI. Ausländische und europäische Verwaltungsrechtsakzessorietät</b>	56
<b>VII. Zur Kritik der Verwaltungsakzessorietät</b>	57
<b>3. Kapitel. Täter und Teilnehmer im Umweltstrafrecht</b>	61
I. Problemstellung	61
II. Allgemein- und Sonderdelikte	62
1. Bedeutung der Unterscheidung	62
2. Einteilung der Umweltdelikte in Allgemein- und Sonderdelikte	63
a) Das Merkmal »Wer eine Anlage betreibt« als Sonderdeliktsmerkmal	64
b) Die Verletzung verwaltungsrechtlicher Pflichten als Sonderdeliktsmerkmal	66
III. Strafrechtliche Verantwortlichkeit in Unternehmen und Betrieben	68
1. Die strafrechtliche Verantwortlichkeit von Unternehmensmitarbeitern	69
a) »Bottom-up« und »Top-down«-Betrachtungsweise	69
b) Normative Abschichtung von Verantwortungsbereichen	70
aa) Horizontale Abschichtung	70
bb) Vertikale Abschichtung	73
2. Die strafrechtliche Verantwortlichkeit von Betriebsbeauftragten	75
IV. Strafbarkeit von Amtsträgern	77
1. Amtsträger als Anlagenbetreiber – Betreiberfälle	78
2. Amtsträger in Genehmigungs- und Überwachungsbehörden	80
a) Allgemeine Strafbarkeitsvoraussetzungen	80
aa) Einschränkung der Strafbarkeit auf Allgemeindelikte	80
bb) Einschränkung der Strafbarkeit auf signifikante Verwaltungsfehler	81
b) Fallgruppen	83
aa) Die Erteilung einer fehlerhaften Genehmigung	83
(1) Die unwirksame Genehmigung	83
(2) Die wirksame rechtswidrige Genehmigung	85
bb) Die Nichtbeseitigung einer rechtswidrigen Genehmigung	89
(1) Garantenstellung des Amtsträgers	89
(a) Ingerenz	89
(b) Beschützergarant	91
(2) Inhalt und Umfang der Garantenpflicht	93
cc) Das Nichteinschreiten gegen rechtswidrige Umweltverletzungen Dritter	94
(1) Garantenstellung und Garantenpflicht	94
(2) Hypothetische Kausalität und Zurechnung	95
<b>4. Kapitel. Kausalität und Zurechnung im Umweltstrafrecht</b>	101
I. Überblick	101
II. Kausalität und objektive Zurechnung	101
1. Das Problem der Erfolgsdefinition	102
2. Das Problem der Erfolgszurechnung	105
a) (Mit-)Verursachung	105
aa) Generelle Kausalität	105
bb) Alternative und kumulative Kausalität	107
b) Normative Gesamterfolgszurechnung bei kumulativer Kausalität?	109
aa) Die herrschende Gesamterfolgszurechnung	109
bb) Umweltdelikte als Kumulationsdelikte?	112
cc) Differenzierender Ansatz	113
(1) Sukzessives Zusammenwirken	113
(2) Gleichzeitiges Zusammenwirken	114
III. Fahrlässigkeit im Umweltstrafrecht	114
IV. Rechtfertigender Notstand	119
<b>5. Kapitel. Abfallstrafrecht</b>	123
I. Überblick	123

<b>II. Unerlaubter Umgang mit Abfällen, § 326</b>	123
1. Funktion, Strukturen und Rechtsgut	123
2. Unbefugte Abfallbewirtschaftung, § 326 I	126
a) Prüfungsaufbau	126
b) Der Abfallbegriff	127
aa) Eigenständiger strafrechtlicher Abfallbegriff	127
(1) Beschränkung auf bewegliche Sachen	128
(2) Nichtgeltung von § 2 II und der Vermutungsregelungen in § 3 II, III 1 KrWG	130
(3) Einbeziehung von Abfällen zur Verwertung	131
bb) Abfallarten	133
(1) Subjektiver Abfall	133
(a) Abfallbesitzer	134
(b) Entledigungstatbestände: Entledigung und Entledigungswille	134
(c) Abgrenzung zu Produkt, Nebenprodukt und Produktionsrückstand	136
(2) Objektiver Abfall	138
(a) Beendigung der ursprünglichen Nutzung	138
(b) Eignung der Sache zur Allgemeinwohlgefährdung	139
(c) Gebotenheit der Entsorgung	140
(3) Abgrenzung von Abfällen zur Verwertung und zur Beseitigung	140
c) Gefährlichkeit des Abfalls	141
aa) Gifte oder Erreger von übertragbaren gemeingefährlichen Krankheiten, Nr. 1	141
bb) Krebsserregende, fortpflanzungsgefährdende oder erbgutverändernde Abfälle, Nr. 2	142
cc) Explosionsgefährliche, selbstentzündliche oder radioaktive Abfälle, Nr. 3	143
dd) Besonders umweltgefährdende Abfälle, Nr. 4	143
d) Tathandlungen	145
e) Verwaltungsakzessorietät	148
f) Minima-Klausel, § 326 VI	149
3. Unbefugter Abfallexport, § 326 II	153
a) Prüfungsaufbau	153
b) Zweck und Strukturen	153
4. Nichtablieferung radioaktiver Abfälle, § 326 III	155
a) Prüfungsaufbau	155
b) Zweck und Strukturen	156
<b>III. Unerlaubter Betrieb einer Abfallentsorgungsanlage, § 327 II 1 Nr. 3</b>	156
1. Prüfungsaufbau	156
2. Zweck und Strukturen	157
<b>6. Kapitel. Gewässer- und Bodenschutzstrafrecht</b>	159
<b>I. Gewässerschutzstrafrecht</b>	159
1. Überblick	159
2. Gewässerverunreinigung, § 324	160
a) Grundsätzliches	160
aa) Funktion, Strukturen und Bedeutung	160
bb) Rechtsgut	161
cc) Prüfungsaufbau	163
b) Tatobjekte: Gewässer	163
aa) Strafrechtlicher Gewässerbegriff	163
bb) Arten geschützter Gewässer	164
c) Taterfolge	165
aa) Veränderung von Gewässereigenschaften	166
bb) Verunreinigung des Gewässers	169
d) Begehungsweisen, Kausalität, Grenzwerte	170
e) Unbefugtheit	171
3. Gewässerschutz gemäß §§ 327 II, 329 II, III	172
<b>II. Bodenschutzstrafrecht</b>	174
1. Überblick	174
2. Bodenverunreinigung, § 324 a	174
a) Grundsätzliches	174
aa) Prüfungsaufbau	174

bb) Rechtsgut .....	175
cc) Funktion, Strukturen und Bedeutung .....	175
b) Tatobjekt: Boden .....	177
c) Tathandlungen .....	178
d) Taterfolge .....	179
aa) Verunreinigung und nachteilige Bodenveränderung .....	179
bb) Erheblichkeit: Schädigungseignung (Nr. 1) und bedeutender Umfang (Nr. 2) ..	179
cc) Kausalität .....	181
e) Verletzung verwaltungsrechtlicher Pflichten .....	181
f) Sonderproblem: Altlasten .....	181
<b>7. Kapitel. Immissionsschutzstrafrecht .....</b>	<b>185</b>
I. Überblick .....	185
II. Luftverunreinigung, § 325 .....	187
1. Gefährliche Luftveränderung, § 325 I .....	188
a) Prüfungsschema .....	188
b) Rechtsgut und Deliktscharakter .....	188
c) Taterfolg und Tathandlungen .....	189
aa) Luftveränderung .....	189
bb) Eignung zur Schädigung bestimmter Schutzgüter .....	190
cc) Außerhalb des zur Anlage gehörenden Bereichs .....	191
dd) Beim Betrieb einer Anlage .....	192
(1) Anlage .....	192
(2) Betrieb der Anlage .....	193
d) Verwaltungsakzessorität: Unter Verletzung verwaltungsrechtlicher Pflichten .....	194
2. Anlagenbezogenes Freisetzen von Schadstoffen, § 325 II .....	195
a) Prüfungsschema .....	195
b) Deliktscharakter und Rechtsgut .....	195
c) Tathandlung .....	196
aa) Freisetzung von Schadstoffen .....	196
bb) In bedeutendem Umfang .....	196
cc) Außerhalb des Betriebsgeländes .....	197
d) Geltung für Verkehrsfahrzeuge .....	197
3. Freisetzen von Schadstoffen, § 325 III .....	198
a) Prüfungsschema .....	199
b) Genese, Rechtsgut und Deliktscharakter .....	199
c) Tatbestandsmerkmale .....	199
III. Verursachen von Lärm etc., § 325 a .....	200
1. Gesundheitsgefährliche Lärmverursachung, § 325 a I .....	201
a) Prüfungsschema .....	201
b) Deliktscharakter und Rechtsgut .....	201
c) Taterfolg und Tathandlung .....	202
aa) Lärmverursachung .....	202
bb) Eignung zur Gesundheitsschädigung .....	202
cc) Beim Betrieb einer Anlage .....	203
d) Verwaltungsakzessorität: Unter Verletzung verwaltungsrechtlicher Pflichten .....	204
2. Verursachen von Lärm, Erschütterungen und nichtionisierenden Strahlen, § 325 a II ..	204
a) Prüfungsschema: .....	204
b) Rechtsgut und Deliktscharakter .....	205
c) Taterfolg und Tathandlung .....	205
aa) Konkrete Gefährdung bestimmter Schutzgüter .....	205
bb) Verursachen von Lärm, Erschütterungen und nichtionisierenden Strahlen .....	206
d) Verwaltungsakzessorität: Unter Verletzung spezifischer verwaltungsrechtlicher Pflichten .....	206
IV. Unerlaubter Betrieb von Anlagen, §§ 327 II, 329 I .....	207
1. Unerlaubtes Betreiben einer Anlage nach dem BImSchG, § 327 II 1 Nr. 1 .....	207
a) Prüfungsschema .....	208
b) Rechtsgut und Deliktscharakter .....	208
c) Tatobjekte .....	209

d) Tathandlung: Betreiben der Anlage .....	210
e) Verwaltungsakzessorietät .....	211
2. Unerlaubtes Betreiben einer gefährlichen Anlage in einem anderen Mitgliedstaat der EU, § 327 II 2 .....	211
a) Prüfungsschema .....	212
b) Genese, Rechtsgut und Deliktscharakter .....	212
c) Tatbestandsmerkmale .....	213
3. Gefährdung schutzbedürftiger Gebiete iSd BImSchG, § 329 I .....	213
a) Prüfungsaufbau .....	214
b) Rechtsgut und Deliktscharakter .....	214
c) Tathandlung, Tatobjekt und Verwaltungsakzessorietät .....	215
<b>8. Kapitel. Sonstiges nationales und internationales Umweltstrafrecht .....</b>	<b>217</b>
I. Überblick .....	217
II. Atomstrafrecht .....	217
1. Das unerlaubte Betreiben kerntechnischer Anlagen, § 327 I .....	218
a) Prüfungsschema .....	218
b) Deliktscharakter und Rechtsgut .....	219
c) Tathandlungen und Tatobjekte .....	219
aa) Unerlaubter Umgang mit kerntechnischen Anlagen, Abs. 1 Nr. 1 .....	219
bb) Unerlaubte wesentliche Änderung einer Betriebsstätte, in der Kernbrennstoffe verwendet werden, Abs. 1 Nr. 2 .....	221
d) Verwaltungs(akt)akzessorietät .....	221
2. Unerlaubter Umgang mit radioaktiven Stoffen, § 328 I, II .....	222
a) Rechtsgut, Deliktscharakter und Täterschaft .....	222
b) Tathandlungen .....	223
aa) Umgang mit Kernbrennstoffen ohne erforderliche Genehmigung, Abs. 1 Nr. 1 .....	223
bb) Umgang mit sonstigen radioaktiven Stoffen, Abs. 1 Nr. 2 .....	224
cc) Nichtabliefern von Kernbrennstoffen, Abs. 2 Nr. 1 .....	225
dd) Abgabe von Kernbrennstoffen an Unberechtigte usw., Abs. 2 Nr. 2 .....	225
ee) Verursachen einer nuklearen Explosion, Abs. 2 Nr. 3 .....	226
ff) Verleiten zu oder Fördern einer Handlung nach Nr. 3, Abs. 2 Nr. 4 .....	226
III. Gefahrstoffstrafrecht, § 328 III .....	227
1. Gefahrstofftatbestand, § 328 III Nr. 1 .....	227
a) Prüfungsschema .....	228
b) Tatobjekte .....	228
c) Tathandlungen und Taterfolge .....	229
d) Verwaltungsakzessorietät .....	230
e) Täterschaft und Teilnahme .....	230
2. Gefahrguttransport-Tatbestand, § 328 III Nr. 2 .....	230
IV. Naturschutzstrafrecht, § 329 III .....	233
1. Funktion und Deliktscharakter .....	234
2. Schutzobjekte .....	234
3. Tathandlungen und Taterfolge .....	235
V. Besonders schwere Umweltstraftat, § 330 .....	237
1. Die Regelbeispiele des Abs. 1 .....	237
2. Qualifikationen des Abs. 2 .....	239
VI. Freisetzen von Giften, § 330 a .....	240
1. Grundtatbestand, Abs. 1 .....	240
2. Fahrlässige Gefahrverursachung, Abs. 4, und leichtfertiges Freisetzen, Abs. 5 .....	242
VII. Tätige Reue, § 330 b .....	242
VIII. Internationales Umweltstrafrecht .....	243
<b>9. Kapitel. Strafprozessuale Probleme von Umweltstrafsachen .....</b>	<b>247</b>
I. Überblick .....	247
II. Strafprozessuale Besonderheiten von Umweltstrafsachen .....	248
1. Zuständigkeit gemäß § 10 a StPO .....	248
2. Vermögensbeschlagnahme, § 443 I Nr. 2 StPO .....	249
3. Verwertbarkeit von Erkenntnissen aus Eigenüberwachung .....	249

III. Typische strafprozessuale Probleme von Umweltstrafsachen	250
1. Probleme der Anzeigenerstattung	251
2. Nachweisschwierigkeiten und hinreichender Tatverdacht: §§ 170, 203 StPO	252
3. Verfahrenseinstellung gemäß §§ 153 und 153 a StPO	255
4. Verständigung in Umweltstrafverfahren	257
5. Überlange Verfahrensdauer	259
10. Kapitel. Großer Fall	263
Sachverhalt	263
Lösung	264
A. Strafbarkeit von X und Y	264
I. § 326 I Nr. 1, 4 StGB (Unerlaubter Umgang mit gefährlichen Abfällen)	264
1. Tatbestand	264
a) Kraftstoffe im Tank als Abfall	264
b) Kontaminierter Boden als Abfall	264
c) Zwischenergebnis	265
2. Ergebnis	265
II. § 324 a I StGB (Bodenverunreinigung)	265
1. Tatbestand	266
a) Vor Entdeckung des Schadstoffaustritts	266
b) Nach Entdeckung des Schadstoffaustritts	266
aa) Garantenstellung	266
bb) Verletzung verwaltungsrechtlicher Pflichten	267
cc) Verunreinigung bzw. sonstige nachteilige Veränderung	267
dd) Vorsatz	268
2. Rechtswidrigkeit und Schuld	268
3. Ergebnis	268
III. §§ 324 I, 13 StGB (Gewässerverunreinigung)	268
1. Tatbestand	268
2. Ergebnis	269
IV. §§ 324 I, II, 13, 22, 23 StGB (Versuchte Gewässerverunreinigung)	269
V. § 328 III Nr. 1, 2 StGB (Unerlaubter Umgang mit radioaktiven Stoffen und anderen gefährlichen Stoffen und Gütern)	270
1. Tatbestand	270
a) § 328 III Nr. 1 StGB	270
b) § 328 III Nr. 2 StGB	270
2. Ergebnis	270
VI. §§ 324, 13, 22, 23; 324 a; 330 StGB (Besonders schwerer Fall einer Umweltstraftat)	271
1. § 330 I StGB	271
a) § 330 I 2 Nr. 1 StGB	271
b) § 330 I 2 Nr. 2 StGB	271
c) § 330 I 2 Nr. 3 StGB	272
2. § 330 II StGB	272
3. Ergebnis	272
VII. § 330 a StGB (Schwere Gefährdung durch Freisetzen von Giften)	272
VIII. §§ 223, 224 I Nr. 1, 13 StGB / §§ 229, 13 StGB (Gefährliche Körperverletzung durch Unterlassen / Fahrlässige Körperverletzung durch Unterlassen)	273
IX. §§ 223, 224 I Nr. 1, 22, 23, 13 StGB (versuchte gefährliche Körperverletzung durch Unterlassen)	273
X. Ergebnis:	273
B. Strafbarkeit von A	273
I. § 324 a I StGB (Bodenverunreinigung)	273
1. Vor Entdeckung des Schadstoffaustritts	273
2. Nach Entdeckung des Schadstoffaustritts	274
a) Garantenstellung	274
b) Verletzung verwaltungsrechtlicher Pflichten	274
c) Ergebnis	275
II. §§ 324 I, II, 13, 22, 23 StGB (Gewässerverunreinigung)	275

III. § 327 II 1 Nr. 1, 3 StGB (Unerlaubtes Betreiben von Anlagen) . . . . .	275
1. Verseuchtes Grundstück als Anlage iSv § 327 II 1 StGB? . . . . .	275
2. Ergebnis . . . . .	276
IV. § 328 III Nr. 1, 2 StGB (Unerlaubter Umgang mit radioaktiven Stoffen und anderen gefährlichen Stoffen und Gütern) . . . . .	276
V. §§ 324, 13, 22, 23; 324 a; 330 StGB (Besonders schwerer Fall einer Umweltstraftat), § 330 a StGB (Schwere Gefährdung durch Freisetzen von Giften), §§ 223, 224 I Nr. 1, 13 StGB / §§ 229, 13 StGB (Gefährliche Körperverletzung durch Unterlassen / Fahrlässige Körperverletzung durch Unterlassen), §§ 223, 224 I Nr. 1, 22, 23, 13 StGB (versuchte gefährliche Körperverletzung durch Unterlassen) . . . . .	276
VI. Ergebnis . . . . .	276
C. Strafbarkeit von O . . . . .	276
I. § 324 a I StGB (Bodenverunreinigung) . . . . .	276
1. Tatbestand . . . . .	277
2. Ergebnis . . . . .	278
II. Sonstige Umweltdelikte . . . . .	278
<b>Sachverzeichnis . . . . .</b>	<b>279</b>