

Sabine Leppek

# Beamtenrecht

begründet von Dr. Fritjof Wagner

11., neu bearbeitete Auflage



C.F. Müller

# Inhaltsverzeichnis

<i>Vorwort</i> .....	V
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....	XIII
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i> .....	XVI
<i>Zum Arbeiten mit diesem Buch</i> .....	XVII

## Erster Teil

### Allgemeine Grundlagen

<b>§ 1 Das Recht des öffentlichen Dienstes</b> .....	1
I. Begriff des öffentlichen Dienstes .....	1
II. Angehörige des öffentlichen Dienstes .....	2
III. Funktion des öffentlichen Dienstes .....	4
IV. Struktur des öffentlichen Dienstes .....	5
V. Selbstverständnis des öffentlichen Dienstes .....	7
VI. Fortentwicklung und Reformen: Die Entwicklung des Beamtenrechts unter besonderer Berücksichtigung des Dienstrechtsneuordnungs- gesetzes (2009) .....	9
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	12
<b>§ 2 Die geschichtliche Entwicklung des Beamtentums</b> .....	13
I. Absolutismus .....	13
II. Konstitutionell-monarchische Epoche .....	14
III. Weimarer Republik .....	15
IV. Nationalsozialismus .....	16
V. Demokratischer Neubeginn .....	17
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	18
<b>§ 3 Das Beamtentum im Rechtssystem</b> .....	19
I. Beamtenrecht und Recht der sonstigen Amtsträger .....	19
II. Gesetzgebungszuständigkeiten .....	21
III. Rechtsquellen .....	22
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	28
<b>§ 4 Das Beamtenverhältnis</b> .....	29
I. Beamtenbegriff .....	29
II. Öffentlich-rechtliches Dienst- und Treueverhältnis .....	29
III. Dienstherr und Organe des Dienstherrn .....	30
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	33

<b>§ 5 Die Arten des Beamtenverhältnisses</b> .....	34
I. Arten des Beamtenverhältnisses gem. § 6 BBG .....	34
II. Nach dem Dienstherrn .....	36
III. Nach der Bindung an den Dienstherrn .....	37
IV. Nach der Art der Befähigung .....	38
V. Nach der Art der Laufbahn .....	39
VI. Nach der haushaltsrechtlichen Stellung .....	39
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	40
<b>§ 6 Das Amt</b> .....	41
I. Allgemeines zum Amtsbegriff .....	41
II. Amt im statusrechtlichen Sinn .....	41
III. Amt im funktionellen Sinn .....	42
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	44
<b>§ 7 Das Laufbahnrecht</b> .....	45
I. Begriffe .....	45
II. Laufbahnrechtliche Grundsätze .....	49
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	55
<i>Hinweis auf Anhang II – Fälle mit Lösung</i>	
<i>zum ersten Teil des Lehrbuchs</i> .....	55

## Zweiter Teil

### **Begründung, Veränderung und Beendigung des Beamtenverhältnisses**

<b>§ 8 Die Ernennung – Einführung und Allgemeines zur Rechtmäßigkeit</b> ...	56
I. Begriff .....	56
II. Rechtsnatur .....	57
III. Allgemeine Anforderungen an die Rechtmäßigkeit einer Ernennung .	57
IV. Ermessen .....	64
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	65
<b>§ 9 Besondere materielle Anforderungen an die Rechtmäßigkeit einer Ernennung zur Begründung des Beamtenverhältnisses (Einstellung)</b> .....	66
I. Übertragung hoheitlicher Aufgaben oder Sicherungsaufgaben .....	66
II. Anforderungen an die Staatsangehörigkeit .....	66
III. Eintreten für die freiheitlich-demokratische Grundordnung .....	67
IV. Amtswürdigkeit .....	68
V. Laufbahnbefähigung .....	69
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	69

<b>§ 10 Besondere materielle Anforderungen an die sonstigen Ernennungen</b>	70
I. Umwandlung .....	70
II. Beförderung .....	72
III. Rückernennung .....	77
IV. Wechsel der Laufbahngruppe (Aufstieg) .....	77
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	80
<b>§ 11 Die fehlerhafte Ernennung und ihre Rechtsfolgen</b>	81
I. Nichternennung .....	81
II. Ernennungsfehler (im engeren Sinne) .....	82
III. Verfahren bei Ernennungsfehlern .....	90
IV. Rechtsfolgen und Abwicklung .....	90
V. Kein Grundsatz ohne Ausnahme: Die Möglichkeit der Aufhebung einer Ernennung .....	91
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	92
<b>§ 12 Die funktionellen Änderungen im Beamtenverhältnis</b>	93
I. Personaleinsatz .....	93
II. Versetzung .....	94
III. Abordnung .....	99
IV. Zuweisung .....	102
V. Umsetzung .....	103
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	105
<b>§ 13 Die Beendigung des Beamtenverhältnisses</b>	106
I. Überblick .....	106
II. Entlassung .....	107
III. Verlust der Beamtenrechte .....	111
IV. Entfernung aus dem Beamtenverhältnis .....	112
V. Eintritt oder Versetzung in den Ruhestand .....	112
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	116
<i>Hinweis auf Anhang II – Fälle mit Lösung zum zweiten Teil des Lehrbuchs</i>	116

### Dritter Teil

## Die rechtliche Stellung des Beamten – Pflichten und Rechte

<b>§ 14 Die Pflichten des Beamten</b>	117
I. Überblick .....	117
II. Treuepflicht .....	117
III. Gemeinwohlverpflichtung und Neutralitätspflicht .....	118
IV. Mäßigungs- und Zurückhaltungspflicht .....	119
V. Pflicht zu achtungs- und vertrauenswürdigem Verhalten .....	120
VI. Dienstleistungspflicht .....	122

VII. Beratungs-, Unterstützungs- und Folgepflicht .....	125
VIII. Pflicht zur Leistung des Dienstes .....	127
IX. Verschwiegenheitspflicht .....	127
X. Weitere Pflichten .....	128
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	129
<b>§ 15 Die Folgen der Nichterfüllung von Pflichten</b> .....	130
I. Strafrechtliche Folgen .....	130
II. Disziplinarische Maßnahmen – Dienstvergehen und Disziplinar- verfahren .....	131
III. Vermögensrechtliche Haftung .....	138
IV. Personelle Maßnahmen und sonstige Folgen .....	139
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	139
<b>§ 16 Die Grundrechte im Beamtenverhältnis</b> .....	140
I. Überblick .....	140
II. Geltung der Grundrechte .....	140
III. Einzelne Grundrechte .....	141
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	145
<b>§ 17 Die nichtvermögenswerten Rechte</b> .....	146
I. Überblick .....	146
II. Recht auf Fürsorge und Schutz .....	146
III. Rechte in Bezug auf das Amt .....	146
IV. Recht auf Nebentätigkeit .....	146
V. Recht auf Urlaub .....	152
VI. Rechte in Bezug auf Personalakten .....	152
VII. Recht auf gewerkschaftliche Betätigung .....	154
VIII. Recht auf Zeugniserteilung .....	155
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	155
<b>§ 18 Die vermögenswerten Rechte</b> .....	156
I. Alimentationsprinzip .....	156
II. Recht auf Besoldung .....	157
III. Recht auf Versorgung .....	160
IV. Sonstige geldwerte Rechte .....	161
<i>Wiederholungsfragen</i> .....	163
<i>Hinweis auf Anhang II – Fälle mit Lösung</i> <i>zum dritten Teil des Lehrbuchs</i> .....	163

## Vierter Teil

**Rechtsschutz im Beamtenverhältnis**

<b>§ 19 Verwaltungsakte und innerdienstliche Maßnahmen</b>	164
I. Abgrenzung	164
II. Einzelfälle	167
<i>Wiederholungsfragen</i>	169
<b>§ 20 Der Rechtsschutz</b>	170
I. Außergerichtliche Rechtsbehelfe	170
II. Gerichtliche Rechtsbehelfe	172
<i>Wiederholungsfragen</i>	179
<i>Hinweis auf Anhang I – Zulässigkeit und Begründetheit des Widerspruchs</i>	179
<i>Hinweis auf Anhang II – Fall mit Lösung zum vierten Teil des Lehrbuchs</i>	179

**Anhang**

Anhang I	
<b>Zulässigkeit und Begründetheit des Widerspruchs</b>	180
Anhang II	
<b>Methodik der Fallbearbeitung im Beamtenrecht</b>	182
Anhang III	
<b>Die Veränderungen des BBG durch Art. 1 DNeuG im Überblick</b>	196
<i>Stichwortverzeichnis</i>	201