

Thorsten Ingo Schmidt

Beamtenrecht

Mohr Siebeck

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsübersicht	VII
Literaturverzeichnis	XXIII
Abkürzungsverzeichnis	XXVII
Übersichtenverzeichnis	XXXII

Erster Teil: Grundlagen	1
-----------------------------------	---

§ 1 Einführung	3
I. Begriff des Beamtenrechts	3
II. Gang der Darstellung	4
III. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	5
§ 2 Geschichte des Beamtentums	6
I. Frühe Neuzeit und Absolutismus	6
II. Preußisches Allgemeines Landrecht 1794	7
III. Bayerische Regelungen ab 1805	7
IV. Deutsche Mittelstaaten	8
V. Paulskirchenverfassung 1849	9
VI. Deutsches Reich	9
VII. Weimarer Republik	10
VIII. Nationalsozialismus	11
IX. Nachkriegszeit	12
X. Bundesrepublik Deutschland bis 1990	12
XI. DDR bis 1990	13
XII. Seit der Wiedervereinigung 1990	13
XIII. Föderalismusreformen 2006 und 2009	14
XIV. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	15

§ 3	Grundbegriffe des Beamtenrechts und des Beamtenverhältnisses	17
I.	Arten von Beamten	17
1.	Beamtenbegriffe in verschiedenen Rechtsgebieten	17
2.	Einteilung der Beamten nach ihrem Dienstherrn	18
3.	Einteilung der Beamten nach ihrer Rechtsstellung	19
a)	Beamte auf Lebenszeit	19
b)	Beamte auf Widerruf	19
c)	Beamte auf Probe	19
d)	Beamte auf Zeit	20
e)	„Politische Beamte“	20
f)	Ehrenbeamte	20
4.	Einteilung der Beamten nach ihrer Laufbahn	21
5.	Einteilung der Beamten nach ihrer Fachrichtung	22
II.	Amt, Dienstposten und Planstelle	22
1.	Amt im statusrechtlichen Sinne	22
2.	Amt im abstrakt-funktionalen Sinne	23
3.	Amt im konkret-funktionalen Sinne	23
4.	Amt im organisatorischen Sinne	23
5.	Dienstposten	24
6.	Planstelle	24
7.	Organ und Organwalter	25
8.	Behörde	25
III.	Dienstherr	25
IV.	Organe des Dienstherrn	26
1.	Vorgesetzter	26
2.	Dienstvorgesetzter	27
3.	Oberste Dienstbehörde	27
V.	Beamtenverhältnis	27
VI.	Überblick über sonstige Beschäftigungsverhältnisse	29
1.	Richter	29
2.	Soldaten	29
3.	Minister und Staatssekretäre	29
4.	Arbeitnehmer im öffentlichen Dienst	30
5.	Kirchenbeamte und Pfarrer	30
VII.	Vergleich mit dem Arbeitsverhältnis	30
VIII.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	30

§ 4	Grundgesetzliche Vorgaben	33
I.	Funktionsvorbehalt	33
1.	Ausübung hoheitsrechtlicher Befugnisse	33
2.	Sonderregelungen für Bahn- und Postbeamte	34
II.	Die hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums nach Art. 33 V GG	34
1.	Rechtsinstitutsprägende Grundsätze	35
2.	Pflichtenbestimmende Grundsätze	36
3.	Rechtsgewährleistende Grundsätze	36
4.	Nicht anerkannte Grundsätze	37
III.	Rechtsbindung und Staatshaftung	37
1.	Rechtsbindung	37
2.	Staatshaftung	37
IV.	Zugang zum öffentlichen Dienst	38
1.	Gebotene Kriterien	38
2.	Verbotene Kriterien	38
3.	Regionaler Proporz	39
4.	Kriegsbedingte Sonderregelungen	39
V.	Grundrechtsgeltung	39
VI.	Die Gesetzgebungszuständigkeit für das Beamtenrecht	40
1.	Ausschließliche Gesetzgebungskompetenzen des Bundes	40
2.	Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des Bundes	41
3.	Gesetzgebungskompetenzen der Länder	42
VII.	Vergleich mit den verfassungsrechtlichen Vorgaben für das Arbeitsrecht	43
VIII.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	43
§ 5	Einflüsse des EU-Rechts	46
I.	Zugang zum öffentlichen Dienst	46
II.	Behandlung im öffentlichen Dienst	47
III.	Exkurs: Die Rechtsstellung der EU-Beamten	48
IV.	Vergleich mit den europarechtlichen Einflüssen auf das Arbeitsrecht	49
V.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	49
Zweiter Teil: Das Beamtenverhältnis		51
§ 6	Grundlagen des Beamtenverhältnisses	53
I.	Begriff des Beamtenverhältnisses	53
II.	Arten von Beamtenverhältnissen	53

III.	Mehrzahl von Beamtenverhältnissen	54
IV.	Vergleich mit dem privatrechtlichen Arbeitsverhältnis	54
V.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	54
§ 7	Begründung des Beamtenverhältnisses	56
I.	Auswahl unter den Bewerbern	56
	1. Eignung	57
	2. Befähigung	57
	3. Fachliche Leistung	57
	4. Gleichberechtigung der Geschlechter	58
	5. Schwerbehinderte Bewerber	58
	6. Bewerbungsverfahrensanspruch	59
II.	Voraussetzungen der Ernennung	59
	1. Formelle Voraussetzungen	60
	2. Inhaltliche Voraussetzungen	60
	a) Deutscher	60
	b) Eintreten für die freiheitliche demokratische Grundordnung	61
	c) Entsprechende Vorbildung	61
	d) Bewährung in der Probezeit	61
	e) Keine Entfernung im Disziplinarverfahren	62
III.	Fallgruppen der Ernennung	62
	1. Einstellung	62
	2. Umwandlung	63
	3. Beförderung	63
	4. Laufbahnwechsel	63
IV.	Rechtsfolgen der Ernennung	64
V.	Fehlerhafte Ernennung	65
	1. Rücknehmbare Ernennung	65
	2. Nichtige Ernennung	67
	3. Nichternennung	67
VI.	Vergleich mit der Begründung des Arbeitsverhältnisses	68
VII.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	68
§ 8	Veränderung des Beamtenverhältnisses	71
I.	Umsetzung	71
II.	Abordnung	72
III.	Versetzung	72
IV.	Zuweisung	73
V.	Beförderung	75

VI.	Rückernennung	76
VII.	Laufbahnwechsel	76
VIII.	Übertritt bzw. Übernahme	77
IX.	Ruhen des Beamtenverhältnisses	77
X.	Exkurs: Örtliche Folgepflicht	77
XI.	Besonderheiten bei bestimmten Beamtengruppen	78
	1. Überweisung von Referendaren	78
	2. Vergabe von Führungsämtern	79
XII.	Vergleich mit der Veränderung des Arbeitsverhältnisses . . .	79
XIII.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	79
§ 9	Beendigung des Beamtenverhältnisses	82
I.	Entlassung	82
	1. Entlassung kraft Gesetzes	82
	2. Entlassungsbescheid	83
	3. Sonderregelungen für bestimmte Beamtengruppen	84
II.	Verlust der Beamtenrechte	85
III.	Entfernung aus dem Dienst	85
IV.	Ruhestand	86
	1. Eintritt in den Ruhestand	86
	2. Versetzung in den Ruhestand	87
	3. Hinausschieben der Altersgrenze	87
	4. Einstweiliger Ruhestand	87
V.	Übernahme politischer Ämter	88
VI.	Vergleich mit der Beendigung des Arbeitsverhältnisses . . .	88
VII.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	89
Dritter Teil: Die Pflichten der Beamten		
aus dem Beamtenverhältnis		91
§ 10	Überblick über die Pflichten der Beamten und die Folgen ihrer Verletzung	93
I.	Pflichten der Beamten	93
II.	Folgen von Pflichtverletzungen	94
III.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	94
§ 11	Rechtsgehorsam und Treue	95
I.	Pflicht zum Rechtsgehorsam	95
II.	Remonstration	96
III.	Treuepflicht	97

IV.	Eidespflicht	98
V.	Vergleich mit dem Arbeitsrecht	98
VI.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	99
§ 12	Dienstleistungspflicht	101
I.	Hauptamtliche Tätigkeit	101
II.	Teilzeitbeschäftigung	102
	1. Voraussetzungslose Teilzeit	102
	2. Familienpolitische Teilzeit	103
	3. Altersteilzeit	104
III.	Vergleich mit dem Arbeitsrecht	104
IV.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	105
§ 13	Volle Hingabe an den Dienst	106
I.	Voller persönlicher Einsatz	106
II.	Streikrecht?	107
III.	Pflicht zur Gesunderhaltung	108
IV.	Fortbildungspflicht	109
V.	Vergleich mit dem Arbeitsrecht	109
VI.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	109
§ 14	Sorgsame Amtsführung	111
I.	Unparteiische Amtsführung	111
II.	Parteilpolitische Mäßigung	111
III.	Gerechte Amtsführung	113
IV.	Gemeinwohlorientierte Amtsführung	114
V.	Uneigennützige Amtsführung	114
VI.	Keine Annahme von Vorteilen	115
VII.	Achtungswürdiges Verhalten	115
VIII.	Verschwiegenheitspflicht	117
IX.	Vergleich mit dem Arbeitsrecht	118
X.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	118
§ 15	Pflichten in der Beamtenhierarchie	120
I.	Pflichten der Vorgesetzten	120
II.	Pflichten der Untergebenen	121
III.	Pflichten der Kollegen	121
IV.	Vergleich mit den arbeitsrechtlichen Pflichten	121
V.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	121

§ 16 Äußere Umstände der Dienstertfüllung	123
I. Äußeres Erscheinungsbild	123
II. Erreichbarkeit	124
III. Vergleich mit dem Arbeitsrecht	125
IV. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	125
§ 17 Vermögensrechtliche Folgen von Pflichtverletzungen	127
I. Ansprüche der Bürger	127
1. Anspruch aus öffentlich-rechtlicher Sonderverbindung . .	128
2. Anspruch auf Schadensersatz aus mittelbarer Staatshaftung	128
3. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff	129
4. Sonstige Ansprüche der Bürger	129
a) Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	129
b) Exkurs: Sonstige Aufopferungsansprüche	130
c) Exkurs: Öffentlich-rechtliche Beseitigungs- und Unterlassungsansprüche	130
II. Ansprüche der Kollegen	130
III. Ansprüche des Dienstherrn	131
1. Eigene Schadensersatzansprüche	131
2. Rückgriffsansprüche	132
a) Regress bei fremden Schadensersatzansprüchen	132
b) Regress bei Entschädigungsansprüchen	133
IV. Eigenschäden des Beamten	133
V. Vergleich mit dem Arbeitsrecht	133
VI. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	134
§ 18 Strafrechtliche Folgen von Pflichtverletzungen	135
I. Allgemeiner Teil	135
1. Tatbestandsmäßigkeit	136
2. Rechtswidrigkeit	136
3. Verschulden	137
4. Strafantrag und Ermächtigung	137
II. Einzelne Amtsträgerdelikte	138
1. Straftaten im Amt	138
2. Weitere Amtsträgerdelikte	139
III. Rechtsfolgen der Straftat eines Beamten	140
IV. Exkurs: Straftaten gegen Beamte	140
V. Vergleich mit dem Arbeitsrecht	141
VI. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	142

§ 19	Disziplinarrechtliche Folgen von Pflichtverletzungen	143
I.	Hintergrund des Disziplinarrechts	143
II.	Dienstvergehen	144
	1. Vergehen aktiver Beamter	144
	2. Vergehen von Ruhestandsbeamten	145
III.	Disziplinarmaßnahmen	145
	1. Einzelne Disziplinarmaßnahmen	146
	a) Maßnahmen gegen aktive Beamte	146
	b) Maßnahmen gegen Ruhestandsbeamte	147
	2. Auswahl zwischen den Disziplinarmaßnahmen	147
	3. Abschwächung der Folgen der Disziplinarmaßnahmen	148
IV.	Disziplinarverfahren	149
	1. Behördliches Verfahren	149
	a) Eröffnung des behördlichen Verfahrens	149
	b) Durchführung des behördlichen Verfahrens	149
	c) Abschluss des behördlichen Verfahrens	150
	d) Veränderung der Disziplinarmaßnahme	150
	e) Widerspruchsverfahren	151
	2. Gerichtliches Verfahren	151
	a) Verfahren vor dem VG	151
	b) Verfahren vor dem OVG	152
	c) Verfahren vor dem BVerwG	152
	d) Wiederaufnahme des Verfahrens	153
V.	Vorläufige Maßnahmen	153
	1. Behördliches Verfahren	153
	a) Verbot der Führung der Dienstgeschäfte	153
	b) Vorläufige Dienstenthebung	153
	c) Einbehaltung von Bezügen	154
	2. Gerichtliches Verfahren	154
	a) Rechtsschutz gegen das Verbot der Führung der Dienstgeschäfte	155
	b) Rechtsschutz gegen die vorläufige Dienstenthebung und die Einbehaltung von Bezügen	155
VI.	Verhältnis des Disziplinarverfahrens zum Strafverfahren	155
VII.	Vergleich mit dem Arbeitsrecht	156
VIII.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	156

Vierter Teil: Die Rechte der Beamten**aus dem Beamtenverhältnis 159****§ 20 Überblick über die Rechte der Beamten 161**

- I. Rechte der Beamten 161
- II. Geltendmachung der Rechte der Beamten 161
- III. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen 162

§ 21 Anspruch auf Besoldung 163

- I. Grundsätze der Besoldung 163
 - 1. Gesetzmäßigkeit der Besoldung 163
 - 2. Funktionsgerechtigkeit der Besoldung 164
 - 3. Angemessenheit der Besoldung 165
 - 4. Wertungsgesichtspunkte 166
- II. Besoldungsordnungen 166
- III. Bestandteile der Besoldung 167
 - 1. Grundgehalt 167
 - 2. Weitere Dienstbezüge 167
 - a) Zuschläge 168
 - b) Zulagen 168
 - c) Leistungsbezüge 168
 - d) Vergütungen 169
 - e) Auslandsbesoldung 169
 - 3. Sonstige Bezüge 169
 - a) Jährliche Sonderzahlungen 169
 - b) Vermögenswirksame Leistungen 170
 - c) Anwärterbezüge für Beamte auf Widerruf 170
- IV. Geltendmachung der Besoldung 171
- V. Überzahlte Besoldung 171
- VI. Vergleich mit der Zahlungspflicht des Arbeitgebers 172
- VII. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen 172

§ 22 Anspruch auf Versorgung 175

- I. Grundsätze der Versorgung 175
 - 1. Gesetzmäßigkeit der Versorgung 176
 - 2. Funktionsgerechtigkeit der Versorgung 176
 - 3. Angemessenheit der Versorgung 176
 - 4. Wertungsgesichtspunkte 177
- II. Überblick über die Arten der Versorgung 177

III.	Ruhegehalt	177
1.	Ruhegehaltfähige Dienstbezüge	178
2.	Ruhegehaltfähige Dienstzeit	178
3.	Maßgeblicher Prozentsatz	178
4.	Modifikationen	179
a)	Minderungen und Erhöhungen	179
b)	Versorgungskorridor	179
IV.	Andere Arten der Versorgung	180
1.	Versorgung der Hinterbliebenen	180
2.	Bezüge bei Verschollenheit	180
3.	Unfallfürsorge	181
4.	Übergangsgeld und Ausgleichsleistungen	181
V.	Geltendmachung der Versorgung	182
VI.	Überzahlte Versorgung	182
VII.	Vergleich mit der gesetzlichen Rentenversicherung	182
VIII.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	182
§ 23	Weitere vermögenswerte Rechte	185
I.	Fürsorge im Krankheitsfall	185
II.	Entfernungsbedingte Aufwendungen	186
1.	Reisekosten	186
2.	Umzugskosten	187
3.	Trennungsgeld	187
III.	Ersatz sonstiger Aufwendungen	187
IV.	Ersatz von Eigenschäden des Beamten	188
V.	Vergleich mit dem Arbeits- und Sozialrecht	188
VI.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	188
§ 24	Amtsangemessene Beschäftigung	190
I.	Tatbestandliche Voraussetzungen	190
II.	Rechtsfolgen des Anspruchs auf amtsangemessene Beschäftigung	190
III.	Grenzen des Anspruchs auf amtsangemessene Beschäftigung	191
IV.	Einfluss der Verwaltungsmodernisierung	191
V.	Vergleich mit dem Anspruch auf Beschäftigung im Arbeitsrecht	192
VI.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	193

§ 25	Amtsbezeichnung	194
I.	Begriff der Amtsbezeichnung	194
II.	Anspruch auf die Amtsbezeichnung	194
III.	Anspruch aus der Amtsbezeichnung	195
IV.	Vergleich mit dem Arbeitsrecht	195
V.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	195
§ 26	Nebentätigkeiten	197
I.	Begriffliche Klärungen	197
II.	Recht auf Nebentätigkeit	198
III.	Pflicht zur Nebentätigkeit	199
IV.	Rechtsfolgen der Nebentätigkeit	199
V.	Vergleich mit der Nebenbeschäftigung im Arbeitsrecht	200
VI.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	200
§ 27	Urlaub	202
I.	Erholungsurlaub	202
II.	Sonderurlaub	203
III.	Beurlaubung ohne Besoldung	203
IV.	Abgeltung des Urlaubsanspruchs	204
V.	Vergleich mit dem Arbeitsrecht	204
VI.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	204
§ 28	Beurteilung und Personalakten	206
I.	Dienstliche Beurteilung	206
II.	Zeugnis	208
III.	Personalakten	208
	1. Grundsätze des Personalaktenrechts	208
	2. Verfahrensmäßige Sicherungen	209
IV.	Vergleich mit dem Arbeitsrecht	210
V.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	210
§ 29	Fürsorgepflicht des Dienstherrn	212
I.	Funktionen der Fürsorgepflicht	212
II.	Erfüllung der Fürsorgepflicht	213
III.	Folgen der Nichterfüllung der Fürsorgepflicht	213
IV.	Vergleich mit der Fürsorgepflicht des Arbeitgebers	214
V.	Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	214

Fünfter Teil: Die Mitwirkung der Beamten an der Willensbildung der Behörde	217
§ 30 Mitbestimmung der Beamten	219
I. Verfassungsrechtliche Vorgaben der Mitbestimmung	219
II. Organe der Personalvertretung	220
III. Beteiligung der Personalvertretung	221
IV. Rechtsfolgen unterbliebener Beteiligung	222
V. Vergleich mit der arbeitsrechtlichen Mitbestimmung	223
VI. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	223
§ 31 Beauftragte	225
I. Gleichstellungsbeauftragte	225
II. Vertrauensperson der Schwerbehinderten	226
III. Vergleich mit den Beauftragten in der Privatwirtschaft	227
IV. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	227
Sechster Teil: Rechtsschutz im Beamtenrecht	229
§ 32 Überblick über die Rechtsschutzmöglichkeiten	231
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen	231
II. Arten der Rechtsbehelfe	232
III. Vergleich mit den arbeitsgerichtlichen Rechtsbehelfen	232
IV. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	232
§ 33 Förmliche Rechtsbehelfe	234
I. Vorverfahren	234
II. Hauptsacheverfahren	235
1. Zulässigkeit	235
a) Rechtsweg	235
b) Statthafte Rechtsschutzform	235
c) Feststellungsinteresse und Klagebefugnis	236
d) Vorverfahren	236
e) Form und Frist	237
f) Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	237
2. Begründetheit	237
III. Vorläufiger Rechtsschutz	237
IV. Der beamtenrechtliche Konkurrentenstreit	239
1. Streit vor Ernennung	239

a) Klagen in der Hauptsache	239
b) Anträge im vorläufigen Rechtsschutz	239
2. Streit nach Ernennung	240
a) Klagen in der Hauptsache	240
b) Anträge im vorläufigen Rechtsschutz	241
3. Verfahrensrechtliche Konsequenzen	242
V. Vergleich mit den arbeitsgerichtlichen Rechtsbehelfen	242
VI. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	242
§ 34 Nichtförmliche Rechtsbehelfe	245
I. Anträge	245
II. Beschwerden	245
III. Petitionen	246
IV. Gegenvorstellung	246
V. Anrufung des Personalrates	246
VI. Anrufung von Beauftragten	247
VII. Gnadengesuche	247
VIII. Vergleich mit den nichtförmlichen Rechtsbehelfen im Arbeitsrecht	248
IX. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	248
Siebenter Teil: Ausblick	249
§ 35 Zukunft des Beamtenrechts	251
I. Privatisierung	251
II. Fragmentierung	252
III. Europäisierung	252
IV. Annäherung an das Arbeitsrecht	252
V. Schwächung der geistigen Grundlagen	253
VI. Wiederholungs- und Vertiefungsfragen	253
Sachverzeichnis	255