

Beck'sche Kompakt-Kommentare

Verwaltungs- gerichtsordnung

Herausgegeben von

Dr. Peter Wysk

Richter am Bundesverwaltungsgericht, Leipzig
Lehrbeauftragter an der Humboldt-Universität zu Berlin

Bearbeitet von

Dr. Christian Bamberger

Vors. Richter am
VG Münster, Münster

Joachim Buchheister

Präsident des
OVG Berlin-Brandenburg, Berlin

Dr. Kirsten Kuhlmann

Richterin am
Bundesverwaltungsgericht, Leipzig

Dr. Peter Wysk

Richter am
Bundesverwaltungsgericht, Leipzig

2. Auflage 2016



Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|------|
| Vorwort | V |
| Abkürzungs- und Literaturverzeichnis | XIII |

Teil I. Gerichtsverfassung

1. Abschnitt. Gerichte

| | |
|---|----|
| § 1 Sachliche und organisatorische Unabhängigkeit (<i>Wysk</i>) | 1 |
| § 2 Gliederung der Verwaltungsgerichtsbarkeit (<i>Wysk</i>) | 5 |
| § 3 Gerichtsorganisation in den Ländern (<i>Wysk</i>) | 6 |
| § 4 Präsidium und Geschäftsverteilung (<i>Wysk</i>) | 8 |
| § 5 Organisation der Verwaltungsgerichte (<i>Wysk</i>) | 10 |
| § 6 Einzelrichter (<i>Wysk</i>) | 14 |
| §§ 7 und 8 (weggefallen) (<i>Wysk</i>) | 25 |
| § 9 Organisation des Oberverwaltungsgerichts (<i>Wysk</i>) | 25 |
| § 10 Gliederung des Bundesverwaltungsgerichts (<i>Wysk</i>) | 27 |
| § 11 Großer Senat (<i>Wysk</i>) | 28 |
| § 12 Großer Senat bei dem Oberverwaltungsgericht (<i>Wysk</i>) | 30 |
| § 13 Geschäftsstelle (<i>Wysk</i>) | 30 |
| § 14 Rechts- und Amtshilfe (<i>Wysk</i>) | 32 |

2. Abschnitt. Richter

| | |
|--|----|
| § 15 Hauptamtliche Richter (<i>Wysk</i>) | 33 |
| § 16 Richter im Nebenamt (<i>Wysk</i>) | 34 |
| § 17 Richterarten bei den Verwaltungsgerichten (<i>Wysk</i>) | 35 |
| § 18 Verwendung von Richtern auf Zeit (<i>Wysk</i>) | 37 |

3. Abschnitt. Ehrenamtliche Richter

| | |
|--|----|
| § 19 Mitwirkung ehrenamtlicher Verwaltungsrichter (<i>Wysk</i>) | 40 |
| § 20 Voraussetzungen für die Berufung ehrenamtlicher Richter (<i>Wysk</i>) | 43 |
| § 21 Ausschlussgründe (<i>Wysk</i>) | 45 |
| § 22 Hinderungsgründe (<i>Wysk</i>) | 46 |
| § 23 Ablehnungsgründe (<i>Wysk</i>) | 47 |
| § 24 Entbindung vom Amt (<i>Wysk</i>) | 49 |
| § 25 Wahlperiode (<i>Wysk</i>) | 52 |
| § 26 Wahlausschuss (<i>Wysk</i>) | 52 |
| § 27 Zahl der ehrenamtlichen Richter (<i>Wysk</i>) | 54 |
| § 28 Vorschlagsliste (<i>Wysk</i>) | 55 |
| § 29 Wahlverfahren (<i>Wysk</i>) | 56 |
| § 30 Heranziehung zu Sitzungen (<i>Wysk</i>) | 58 |
| § 31 (weggefallen) (<i>Wysk</i>) | 60 |
| § 32 Entschädigung (<i>Wysk</i>) | 61 |
| § 33 Ordnungsgeld (<i>Wysk</i>) | 62 |
| § 34 Ehrenamtliche Richter beim OVG (<i>Wysk</i>) | 62 |

4. Abschnitt. Vertreter des öffentlichen Interesses

| | | |
|------|--|----|
| § 35 | Vertreter des Bundesinteresses beim BVerwG (<i>Wysk</i>) | 63 |
| § 36 | Vertreter des öffentlichen Interesses (<i>Wysk</i>) | 64 |
| § 37 | Befähigung von VBI und VöI (<i>Wysk</i>) | 65 |

5. Abschnitt. Gerichtsverwaltung

| | | |
|------|---|----|
| § 38 | Dienstaufsicht (<i>Buchheister</i>) | 65 |
| § 39 | Verwaltungsgeschäfte (<i>Buchheister</i>) | 68 |

6. Abschnitt. Verwaltungsrechtsweg und Zuständigkeit

| | |
|---|-----|
| Vorbemerkungen zu §§ 40 bis 53 (<i>Wysk</i>) | 69 |
| § 40 Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges (<i>Wysk</i>) | 86 |
| § 41 (weggefallen)/§§ 17–17b GVG (<i>Wysk</i>) | 128 |
| § 42 Anfechtungs- und Verpflichtungsklage (<i>Wysk</i>) | 136 |
| § 43 Feststellungsklage (<i>Wysk</i>) | 180 |
| § 44 Objektive Klagenhäufung (<i>Wysk</i>) | 198 |
| § 44a Rechtsbehelfe gegen behördliche Verfahrenshandlungen (<i>Wysk</i>) | 200 |
| § 45 Sachliche Zuständigkeit (<i>Wysk</i>) | 204 |
| § 46 Instanzielle Zuständigkeit des Oberverwaltungsgerichts (<i>Wysk</i>) | 205 |
| § 47 Normenkontrollverfahren (<i>Wysk</i>) | 206 |
| § 48 Weitere sachliche Zuständigkeiten des OVG (<i>Wysk</i>) | 232 |
| § 49 Instanzielle Zuständigkeit des Bundesverwaltungsgerichts (<i>Bamberger</i>) | 240 |
| § 50 Sachliche Zuständigkeit des Bundesverwaltungsgerichts (<i>Bamberger</i>) | 241 |
| § 51 Aussetzung bei Verfahren über Vereinsverbote (<i>Bamberger</i>) | 246 |
| § 52 Örtliche Zuständigkeit (<i>Bamberger</i>) | 246 |
| § 53 Bestimmung des zuständigen Gerichts (<i>Bamberger</i>) | 251 |

Teil II. Verfahren**7. Abschnitt. Allgemeine Verfahrensvorschriften**

| | | |
|-------|--|-----|
| § 54 | Ausschließung und Ablehnung von Gerichtspersonen (<i>Wysk</i>) | 257 |
| § 55 | Ordnungsvorschriften des GVG (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 266 |
| § 55a | Elektronische Dokumentenübermittlung (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 267 |
| § 55b | Elektronische Aktenführung (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 269 |
| § 55c | Formulare, Verordnungsermächtigung (<i>Buchheister</i>) | 270 |
| § 56 | Zustellungen (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 271 |
| § 56a | Öffentliche Bekanntmachung im Massenverfahren (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 274 |
| § 57 | Fristen (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 275 |
| § 58 | Rechtsbehelfsbelehrung (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 276 |
| § 59 | (aufgehoben) (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 280 |
| § 60 | Wiedereinsetzung (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 280 |
| § 61 | Beteiligungsfähigkeit (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 285 |
| § 62 | Prozessfähigkeit (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 287 |
| § 63 | Beteiligte (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 289 |

| | Seite |
|---|-------|
| § 64 Streitgenossenschaft (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 290 |
| § 65 Beiladung Dritter (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 292 |
| § 66 Prozessuale Rechte des Beigeladenen (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 296 |
| § 67 Prozessbevollmächtigte und Beistände (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 297 |
| § 67a Gemeinsamer Bevollmächtigter (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 305 |

8. Abschnitt. Besondere Vorschriften für Anfechtungs- und Verpflichtungsklagen

| | |
|---|-----|
| § 68 Vorverfahren (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 305 |
| § 69 Widerspruch (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 309 |
| § 70 Form und Frist des Widerspruchs (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 310 |
| § 71 Anhörung (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 312 |
| § 72 Abhilfe (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 313 |
| § 73 Widerspruchsbescheid (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 315 |
| § 74 Klagefrist (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 318 |
| § 75 Klage bei Untätigkeit der Behörde (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 320 |
| § 76 (weggefallen) (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 322 |
| § 77 Ausschließlichkeit des Widerspruchsverfahrens (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 322 |
| § 78 Beklagter (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 323 |
| § 79 Gegenstand der Anfechtungsklage (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 326 |
| § 80 Aufschiebende Wirkung (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 328 |
| § 80a Verwaltungsakte mit Doppelwirkung (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 346 |
| § 80b Ende der aufschiebenden Wirkung (<i>Saurenhaus/Buchheister</i>) | 349 |

9. Abschnitt. Verfahren im ersten Rechtszug

| | |
|---|-----|
| Vorbemerkung zu §§ 81 ff. (erstinstanzliche Verfahren) (<i>Bamberger</i>) | 351 |
| § 81 Klageerhebung (<i>Bamberger</i>) | 355 |
| § 82 Inhalt der Klageschrift (<i>Bamberger</i>) | 360 |
| § 83 Sachliche und örtliche Zuständigkeit (<i>Bamberger</i>) | 363 |
| § 84 Gerichtsbescheid (<i>Bamberger</i>) | 366 |
| § 85 Zustellung der Klage (<i>Bamberger</i>) | 372 |
| § 86 Untersuchungsgrundsatz, Aufklärungspflicht, vorbereitende Schriftsätze (<i>Bamberger</i>) | 372 |
| § 86a (aufgehoben) (<i>Bamberger</i>) | 384 |
| § 87 Maßnahmen im vorbereitenden Verfahren (<i>Bamberger</i>) | 384 |
| § 87a Entscheidung im vorbereitenden Verfahren (<i>Bamberger</i>) | 388 |
| § 87b Fristsetzung, Fristversäumnis (<i>Bamberger</i>) | 393 |
| § 88 Bindung an das Klagebegehren (<i>Bamberger</i>) | 397 |
| § 89 Widerklage (<i>Bamberger</i>) | 399 |
| § 90 Rechtshängigkeit (<i>Bamberger</i>) | 403 |
| § 91 Klageänderung (<i>Bamberger</i>) | 406 |
| § 92 Klagerücknahme (<i>Bamberger</i>) | 411 |
| § 93 Verbindung und Trennung (<i>Bamberger</i>) | 418 |
| § 93a Musterverfahren (<i>Bamberger</i>) | 420 |
| § 94 Aussetzung des Verfahrens (<i>Bamberger</i>) | 424 |
| § 95 Anordnung des persönlichen Erscheinens (<i>Bamberger</i>) | 428 |
| § 96 Unmittelbarkeit der Beweisaufnahme (<i>Bamberger</i>) | 432 |

| | Seite |
|---|-------|
| § 97 Parteiöffentlichkeit der Beweiserhebung (<i>Bamberger</i>) | 437 |
| § 98 Beweisaufnahme (<i>Bamberger</i>) | 439 |
| § 99 Aktenvorlage und Auskünfte durch Behörden (<i>Bamberger</i>) | 445 |
| § 100 Akteneinsicht (<i>Bamberger</i>) | 454 |
| § 101 Grundsatz der mündlichen Verhandlung (<i>Bamberger</i>) | 457 |
| § 102 Ladungen, Sitzungen außerhalb des Gerichtssitzes (<i>Bamberger</i>) | 460 |
| § 102a Verhandlung im Wege der Bild- und Tonübertragung (<i>Bamberger</i>) | 465 |
| § 103 Durchführung der mündlichen Verhandlung (<i>Bamberger</i>) | 467 |
| § 104 Richterliche Frage- und Erörterungspflicht (<i>Bamberger</i>) | 472 |
| § 105 Niederschrift über die mündliche Verhandlung (<i>Bamberger</i>) | 475 |
| § 106 Gerichtlicher Vergleich (<i>Bamberger</i>) | 476 |

10. Abschnitt. Urteile und andere Entscheidungen

| | |
|---|-----|
| § 107 Urteile (<i>Bamberger</i>) | 481 |
| § 108 Urteilsgrundlagen, freie Beweiswürdigung, rechtliches Gehör (<i>Bamberger</i>) | 482 |
| § 109 Zwischenurteil (<i>Bamberger</i>) | 489 |
| § 110 Teilurteil (<i>Bamberger</i>) | 491 |
| § 111 Grundurteil (<i>Bamberger</i>) | 493 |
| § 112 Besetzung des Gerichts (<i>Bamberger</i>) | 495 |
| § 113 Urteilstenor (<i>Bamberger</i>) | 496 |
| § 114 Nachprüfung von Ermessensentscheidungen (<i>Bamberger</i>) | 519 |
| § 115 Klagen gegen Widerspruchsbescheid (<i>Bamberger</i>) | 525 |
| § 116 Verkündung und Zustellung des Urteils (<i>Bamberger</i>) | 526 |
| § 117 Form und Inhalt des Urteils (<i>Bamberger</i>) | 529 |
| § 118 Berichtigung des Urteils (<i>Bamberger</i>) | 537 |
| § 119 Berichtigung des Tatbestands eines Urteils (<i>Bamberger</i>) | 540 |
| § 120 Urteilsergänzung (<i>Bamberger</i>) | 542 |
| § 121 Rechtskraft (<i>Bamberger</i>) | 544 |
| § 122 Beschlüsse (<i>Bamberger</i>) | 552 |

11. Abschnitt. Einstweilige Anordnung

| | |
|---|-----|
| § 123 Erlass einstweiliger Anordnungen (<i>Buchheister</i>) | 554 |
|---|-----|

Teil III. Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens

12. Abschnitt. Berufung

| | |
|---|-----|
| § 124 Zulässigkeit der Berufung (<i>Kuhlmann</i>) | 565 |
| § 124a Zulassung und Begründung der Berufung (<i>Kuhlmann</i>) | 577 |
| § 124b (aufgehoben) (<i>Kuhlmann</i>) | 595 |
| § 125 Berufungsverfahren; Entscheidung bei Unzulässigkeit (<i>Kuhlmann</i>) | 596 |
| § 126 Zurücknahme der Berufung (<i>Kuhlmann</i>) | 597 |
| § 127 Anschlussberufung (<i>Kuhlmann</i>) | 600 |
| § 128 Umfang der Nachprüfung (<i>Kuhlmann</i>) | 605 |

| | Seite |
|--|-------|
| § 128a Neue Erklärungen und Beweismittel; Verspätung; Ausschluss (Kuhlmann) | 607 |
| § 129 Bindung an die Anträge (Kuhlmann) | 609 |
| § 130 Zurückverweisung (Kuhlmann) | 611 |
| § 130a Entscheidung durch Beschluss (Kuhlmann) | 614 |
| § 130b Vereinfachte Abfassung des Berufungsurteils (Kuhlmann) | 617 |
| § 131 (aufgehoben) (Kuhlmann) | 619 |

13. Abschnitt. Revision

| | |
|---|-----|
| § 132 Zulassung der Revision (Kuhlmann) | 619 |
| § 133 Beschwerde gegen die Nichtzulassung der Revision (Kuhlmann) | 630 |
| § 134 Sprungrevision (Kuhlmann) | 640 |
| § 135 Revision bei Ausschluss der Berufung (Kuhlmann) | 646 |
| § 136 (aufgehoben) (Kuhlmann) | 647 |
| § 137 Zulässige Revisionsgründe (Kuhlmann) | 647 |
| § 138 Absolute Revisionsgründe (Kuhlmann) | 657 |
| § 139 Frist; Revisionseinlegung; Revisionsbegründung (Kuhlmann) | 669 |
| § 140 Zurücknahme der Revision (Kuhlmann) | 676 |
| § 141 Revisionsverfahren (Kuhlmann) | 678 |
| § 142 Unzulässigkeit von Klageänderungen und Beiladungen (Kuhlmann) | 680 |
| § 143 Prüfung der Zulässigkeitsvoraussetzungen (Kuhlmann) | 682 |
| § 144 Revisionsentscheidung (Kuhlmann) | 683 |
| § 145 (aufgehoben) (Kuhlmann) | 691 |

14. Abschnitt. Beschwerde, Erinnerung, Anhörungsrüge

| | |
|--|-----|
| § 146 Statthaftigkeit der Beschwerde (Kuhlmann) | 691 |
| § 147 Form; Frist (Kuhlmann) | 701 |
| § 148 Abhilfe; Vorlage an das Oberverwaltungsgericht (Kuhlmann) | 702 |
| § 149 Aufschiebende Wirkung (Kuhlmann) | 704 |
| § 150 Entscheidung durch Beschluss (Kuhlmann) | 705 |
| § 151 Beauftragter oder ersuchter Richter; Urkundsbeamter (Kuhlmann) | 706 |
| § 152 Beschwerde zum Bundesverwaltungsgericht (Kuhlmann) | 708 |
| § 152a Anhörungsrüge (Kuhlmann) | 710 |

15. Abschnitt. Wiederaufnahme des Verfahrens

| | |
|--|-----|
| § 153 Wiederaufnahme des Verfahrens (Kuhlmann) | 715 |
|--|-----|

Teil IV. Kosten und Vollstreckung

16. Abschnitt. Kosten

| | |
|---|-----|
| Vorbemerkungen zu §§ 154 bis 166 (Wysk) | 723 |
| § 154 Kostentragungspflicht (Wysk) | 728 |
| § 155 Kostenteilung (Wysk) | 731 |
| § 156 Kosten bei sofortigem Anerkenntnis (Wysk) | 737 |
| § 157 (weggefallen) (Wysk) | 738 |
| § 158 Anfechtung der Kostenentscheidung (Wysk) | 739 |

| | Seite |
|---|-------|
| § 159 Mehrere Kostenpflichtige (<i>Wysk</i>) | 741 |
| § 160 Kostenpflicht bei Vergleich (<i>Wysk</i>) | 743 |
| § 161 Kostenentscheidung; Erledigung der Hauptsache (<i>Wysk</i>) | 746 |
| § 162 Erstattungsfähige Kosten (<i>Wysk</i>) | 757 |
| § 163 (weggefallen) (<i>Wysk</i>) | 774 |
| § 164 Kostenfestsetzung (<i>Wysk</i>) | 774 |
| § 165 Erinnerung gegen die Kostenfestsetzung (<i>Wysk</i>) | 781 |
| § 165a Prozesskostensicherheit (<i>Wysk</i>) | 784 |
| § 166 Prozesskostenhilfe (<i>Wysk</i>) | 785 |

17. Abschnitt. Vollstreckung

| | |
|--|-----|
| § 167 Anwendung der ZPO; vorläufige Vollstreckbarkeit (<i>Bamberger</i>) . . . | 808 |
| § 168 Vollstreckungstitel (<i>Bamberger</i>) | 811 |
| § 169 Vollstreckung zugunsten der öffentlichen Hand (<i>Bamberger</i>) | 813 |
| § 170 Vollstreckung gegen die öffentliche Hand (<i>Bamberger</i>) | 814 |
| § 171 Vollstreckungsklausel (<i>Bamberger</i>) | 816 |
| § 172 Zwangsgeld gegen eine Behörde (<i>Bamberger</i>) | 817 |

Teil V. Schluß- und Übergangsbestimmungen

| | |
|--|-----|
| § 173 Entsprechende Anwendung des GVG und der ZPO (<i>Wysk</i>) | 823 |
| § 174 Befähigung des VöI (<i>Wysk</i>) | 835 |
| §§ 175 bis 177 (weggefallen) (<i>Wysk</i>) | 836 |
| §§ 178, 179 (Änderungsvorschriften) (<i>Wysk</i>) | 836 |
| § 180 Zeugen- und Sachverständigenvernehmung nach dem VwVfG oder dem SGB X (<i>Wysk</i>) | 836 |
| §§ 181, 182 (Änderungsvorschriften) (<i>Wysk</i>) | 837 |
| § 183 Nichtigerklärung von Landesrecht (<i>Wysk</i>) | 837 |
| § 184 Sonderbezeichnung für Oberverwaltungsgerichte (<i>Wysk</i>) | 843 |
| § 185 Sonderregelungen für Berlin, Brandenburg, Bremen, Hamburg, Mecklenburg-Vorpommern, Saarland und Schleswig-Holstein (<i>Wysk</i>) | 843 |
| § 186 Sonderregelungen für Berlin, Bremen und Hamburg (<i>Wysk</i>) | 843 |
| § 187 Disziplinar-, Schieds- und Berufsgerichte; Personalvertretungs- sachen (<i>Bamberger</i>) | 844 |
| § 188 Spezialkammern und -senate für Fürsorgeangelegenheiten; Kostenfreiheit (<i>Bamberger</i>) | 845 |
| § 189 Fachsenate (<i>Bamberger</i>) | 848 |
| § 190 Fortgeltung bestimmter Sonderregelungen (<i>Wysk</i>) | 848 |
| § 191 Revision bei Klagen aus dem Beamtenverhältnis (<i>Wysk</i>) | 849 |
| § 192 (Änderungsvorschrift) (<i>Wysk</i>) | 850 |
| § 193 Oberverwaltungsgericht als Verfassungsgericht (<i>Wysk</i>) | 850 |
| § 194 Übergangsvorschriften für Rechtsmittel (<i>Wysk</i>) | 850 |
| § 195 Inkrafttreten; Aufhebungs- und Übergangsvorschriften (<i>Wysk</i>) . . . | 851 |
| Stichwortverzeichnis | 853 |