

Beck'sche Kompakt-Kommentare

# Verwaltungs- verfahrensgesetz

Von

**Dr. Winfried Huck**

Professor an der  
Hochschule Braunschweig/  
Wolfenbüttel  
und der Tongji-Universität,  
Shanghai

**Dr. Martin Müller**

Professor an der  
Hochschule Braunschweig/  
Wolfenbüttel

2. Auflage 2016



# Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungs- und Literaturverzeichnis	XI

## Kommentar zum Verwaltungsverfahrensgesetz

### Teil I. Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation, Amtshilfe, europäische Verwaltungszusammenarbeit

#### Abschnitt 1. Anwendungsbereich, örtliche Zuständigkeit, elektronische Kommunikation

§ 1	Anwendungsbereich (Müller)	1
§ 2	Ausnahmen vom Anwendungsbereich (Müller)	8
§ 3	Örtliche Zuständigkeit (Müller)	14
§ 3a	Elektronische Kommunikation (Müller)	22

#### Abschnitt 2. Amtshilfe

§ 4	Amtshilfepflicht (Müller)	28
§ 5	Voraussetzungen und Grenzen der Amtshilfe (Müller)	31
§ 6	Auswahl der Behörde (Müller)	37
§ 7	Durchführung der Amtshilfe (Müller)	39
§ 8	Kosten der Amtshilfe (Müller)	41

#### Abschnitt 3. Europäische Verwaltungszusammenarbeit

§ 8a	Grundsätze der Hilfeleistung (Müller)	42
§ 8b	Form und Behandlung der Ersuchen (Müller)	45
§ 8c	Kosten der Hilfeleistung (Huck)	48
§ 8d	Mitteilungen von Amts wegen (Huck)	49
§ 8e	Anwendbarkeit (Huck)	50

### Teil II. Allgemeine Vorschriften über das Verwaltungsverfahren

#### Abschnitt 1. Verfahrensgrundsätze

§ 9	Begriff des Verwaltungsverfahrens (Huck)	53
§ 10	Nichtförmlichkeit des Verwaltungsverfahrens (Huck)	60
§ 11	Beteiligungsfähigkeit (Huck)	63
§ 12	Handlungsfähigkeit (Huck)	68
§ 13	Beteiligte (Huck)	72
§ 14	Bevollmächtigte und Beistände (Huck)	80
§ 15	Bestellung eines Empfangsbevollmächtigten (Huck)	89

	Seite
§ 16 Bestellung eines Vertreters von Amts wegen (Huck) . . . . .	92
§ 17 Vertreter bei gleichförmigen Eingaben (Huck) . . . . .	97
§ 18 Vertreter für Beteiligte bei gleichem Interesse (Huck) . . . . .	103
§ 19 Gemeinsame Vorschriften für Vertreter bei gleichförmigen Eingaben und bei gleichem Interesse (Huck) . . . . .	105
§ 20 Ausgeschlossene Personen (Huck) . . . . .	107
§ 21 Besorgnis der Befangenheit (Huck) . . . . .	117
§ 22 Beginn des Verfahrens (Huck) . . . . .	123
§ 23 Amtssprache (Huck) . . . . .	130
§ 24 Untersuchungsgrundsatz (Huck) . . . . .	135
§ 25 Beratung, Auskunft, frühe Öffentlichkeitsbeteiligung (Huck) . . . . .	151
§ 26 Beweismittel (Huck) . . . . .	161
§ 27 Versicherung an Eides statt (Huck) . . . . .	169
§ 27a Öffentliche Bekanntmachung im Internet (Huck) . . . . .	173
§ 28 Anhörung Beteiligter (Huck) . . . . .	176
§ 29 Akteneinsicht durch Beteiligte (Huck) . . . . .	188
§ 30 Geheimhaltung (Huck) . . . . .	201

## **Abschnitt 2. Fristen, Termine, Wiedereinsetzung**

§ 31 Fristen und Termine (Huck) . . . . .	206
§ 32 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (Huck) . . . . .	212

## **Abschnitt 3. Amtliche Beglaubigung**

§ 33 Beglaubigung von Dokumenten (Huck) . . . . .	220
§ 34 Beglaubigung von Unterschriften (Huck) . . . . .	224

# **Teil III. Verwaltungsakt**

## **Abschnitt 1. Zustandekommen des Verwaltungsaktes**

§ 35 Begriff des Verwaltungsaktes (Müller) . . . . .	227
§ 36 Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt (Müller) . . . . .	247
§ 37 Bestimmtheit und Form des Verwaltungsaktes; Rechtsbehelfsbelehrung (Müller) . . . . .	255
§ 38 Zusicherung (Müller) . . . . .	263
§ 39 Begründung des Verwaltungsaktes (Müller) . . . . .	268
§ 40 Ermessen (Müller) . . . . .	274
§ 41 Bekanntgabe des Verwaltungsaktes (Müller) . . . . .	291
§ 42 Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt (Müller) . . . . .	296
§ 42a Genehmigungsfiktion (Müller) . . . . .	298

## **Abschnitt 2. Bestandskraft des Verwaltungsaktes**

§ 43 Wirksamkeit des Verwaltungsaktes (Müller) . . . . .	301
§ 44 Nichtigkeit des Verwaltungsaktes (Müller) . . . . .	307
§ 45 Heilung von Verfahrens- und Formfehlern (Müller) . . . . .	316
§ 46 Folgen von Verfahrens- und Formfehlern (Müller) . . . . .	323
§ 47 Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsaktes (Müller) . . . . .	326

	Seite
§ 48 Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsaktes (Müller) . . . . .	330
§ 49 Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsaktes (Müller) . . . . .	348
§ 49a Erstattung, Verzinsung (Müller) . . . . .	358
§ 50 Rücknahme und Widerruf im Rechtsbehelfsverfahren (Müller) . . .	363
§ 51 Wiederaufgreifen des Verfahrens (Müller) . . . . .	366
§ 52 Rückgabe von Urkunden und Sachen (Müller) . . . . .	375

### **Abschnitt 3. Verjährungsrechtliche Wirkungen des Verwaltungsaktes**

§ 53 Hemmung der Verjährung durch Verwaltungsakt (Müller) . . . . .	378
---	-----

### **Teil IV. Öffentlich-rechtlicher Vertrag**

§ 54 Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags (Huck) . . . . .	385
§ 55 Vergleichsvertrag (Huck) . . . . .	398
§ 56 Austauschvertrag (Huck) . . . . .	404
§ 57 Schriftform (Huck) . . . . .	408
§ 58 Zustimmung von Dritten und Behörden (Huck) . . . . .	413
§ 59 Nichtigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags (Huck) . . . . .	417
§ 60 Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen (Huck) . . . . .	426
§ 61 Unterwerfung unter die sofortige Vollstreckung (Huck) . . . . .	431
§ 62 Ergänzende Anwendung von Vorschriften (Huck) . . . . .	434

### **Teil V. Besondere Verfahrensvorschriften**

#### **Abschnitt 1. Förmliches Verwaltungsverfahren**

§ 63 Anwendung der Vorschriften über das förmliche Verwaltungsverfahren (Huck) . . . . .	441
§ 64 Form des Antrags (Huck) . . . . .	444
§ 65 Mitwirkung von Zeugen und Sachverständigen (Huck) . . . . .	446
§ 66 Verpflichtung zur Anhörung von Beteiligten (Huck) . . . . .	449
§ 67 Erfordernis der mündlichen Verhandlung (Huck) . . . . .	452
§ 68 Verlauf der mündlichen Verhandlung (Huck) . . . . .	457
§ 69 Entscheidung (Huck) . . . . .	462
§ 70 Anfechtung der Entscheidung (Huck) . . . . .	466
§ 71 Besondere Vorschriften für das förmliche Verfahren vor Ausschüssen (Huck) . . . . .	467

#### **Abschnitt 1a. Verfahren über die einheitliche Stelle**

§ 71a Anwendbarkeit (Müller) . . . . .	470
§ 71b Verfahren (Müller) . . . . .	473
§ 71c Informationspflichten (Müller) . . . . .	477
§ 71d Gegenseitige Unterstützung (Müller) . . . . .	478
§ 71e Elektronisches Verfahren (Müller) . . . . .	480

**Abschnitt 2. Planfeststellungsverfahren**

§ 72	Anwendung der Vorschriften über das Planfeststellungsverfahren (Huck) . . . . .	481
§ 73	Anhörungsverfahren (Huck) . . . . .	498
§ 74	Planfeststellungsbeschluss, Plangenehmigung (Huck) . . . . .	527
§ 75	Rechtswirkungen der Planfeststellung (Huck) . . . . .	554
§ 76	Planänderungen vor Fertigstellung des Vorhabens (Huck) . . . . .	570
§ 77	Aufhebung des Planfeststellungsbeschlusses (Huck) . . . . .	574
§ 78	Zusammentreffen mehrerer Vorhaben (Huck) . . . . .	576

**Teil VI. Rechtsbehelfsverfahren**

§ 79	Rechtsbehelfe gegen Verwaltungsakte (Müller) . . . . .	581
§ 80	Erstattung von Kosten im Vorverfahren (Müller) . . . . .	592

**Teil VII. Ehrenamtliche Tätigkeit, Ausschüsse****Abschnitt 1. Ehrenamtliche Tätigkeit**

§ 81	Anwendung der Vorschriften über die ehrenamtliche Tätigkeit (Huck) . . . . .	601
§ 82	Pflicht zu ehrenamtlicher Tätigkeit (Huck) . . . . .	603
§ 83	Ausübung ehrenamtlicher Tätigkeit (Huck) . . . . .	604
§ 84	Verschwiegenheitspflicht (Huck) . . . . .	607
§ 85	Entschädigung (Huck) . . . . .	612
§ 86	Abberufung (Huck) . . . . .	614
§ 87	Ordnungswidrigkeiten (Huck) . . . . .	616

**Abschnitt 2. Ausschüsse**

§ 88	Anwendung der Vorschriften über Ausschüsse (Huck) . . . . .	617
§ 89	Ordnung in den Sitzungen (Huck) . . . . .	619
§ 90	Beschlussfähigkeit (Huck) . . . . .	621
§ 91	Beschlussfassung (Huck) . . . . .	625
§ 92	Wahlen durch Ausschüsse (Huck) . . . . .	626
§ 93	Niederschrift (Huck) . . . . .	628

**Teil VIII. Schlussvorschriften**

§ 94	Übertragung gemeindlicher Aufgaben (Huck) . . . . .	631
§ 95	Sonderregelung für Verteidigungsangelegenheiten (Huck) . . . . .	632
§ 96	Überleitung von Verfahren (Müller) . . . . .	633
§§ 97–99	(weggefallen) . . . . .	635
§ 100	Landesgesetzliche Regelungen (Huck) . . . . .	635
§ 101	Stadtstaatenklausel (Huck) . . . . .	636
§ 102	Übergangsvorschrift zu § 53 (Huck) . . . . .	637
§ 103	Inkrafttreten (Huck) . . . . .	639

<b>Stichwortverzeichnis</b> . . . . .	641
---------------------------------------	-----