

Klaus-Dieter Borchardt

Die rechtlichen Grundlagen der Europäischen Union

Eine systematische Darstellung
für Studium und Praxis

6., überarbeitete Auflage 2015

Inhaltsübersicht

1. Teil

| | |
|---|-----------|
| Die politische Verfassung der Europäischen Union | 39 |
|---|-----------|

| | |
|---|-----|
| § 1 Die Entstehung und Entwicklung der Europäischen Union | 39 |
| § 2 Ziele, Methoden und Akteure der europäischen Einigung | 60 |
| § 3 Die Rechtsquellen des Unionsrechts | 71 |
| § 4 Die Verfassungsprinzipien | 81 |
| § 5 Die Organisationsstruktur | 157 |
| § 6 Funktionen | 261 |

2. Teil

| | |
|--|------------|
| Die Wirtschaftsverfassung | 355 |
|--|------------|

| | |
|--|-----|
| § 7 Der Binnenmarkt | 355 |
| § 8 Die Wirtschafts- und Währungspolitik | 368 |

3. Teil

| | |
|----------------------------------|------------|
| Die Grundfreiheiten | 389 |
|----------------------------------|------------|

| | |
|---|-----|
| § 9 Der freie Warenverkehr | 389 |
| § 10 Die Freiheit des Personen- und Dienstleistungsverkehrs | 425 |
| § 11 Die Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs | 501 |

4. Teil

| | |
|-----------------------------------|------------|
| Der freie Wettbewerb | 511 |
|-----------------------------------|------------|

| | |
|---|-----|
| § 12 Die Grundlagen des europäischen Wettbewerbsrechts | 511 |
| § 13 Vorschriften für Unternehmen | 517 |
| § 14 Fusionskontrolle | 553 |
| § 15 Kontrolle staatlicher Beihilfen | 559 |
| § 16 Das Verbot der Begünstigung öffentlicher Unternehmen | 581 |

5. Teil

| | |
|---|------------|
| Der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts | 585 |
|---|------------|

| | |
|---|-----|
| § 17 Aufbau des Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts | 585 |
| § 18 Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen | 588 |
| § 19 Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen | 590 |
| § 20 Polizeiliche Zusammenarbeit | 607 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|-----------------------------|----|
| Vorwort | 5 |
| Literaturverzeichnis | 29 |
| Abkürzungsverzeichnis | 31 |
| Zeittafel | 34 |

1. Teil

| | |
|---|-----------|
| Die politische Verfassung der Europäischen Union | 39 |
|---|-----------|

| | |
|--|-----------|
| § 1 Die Entstehung und Entwicklung der Europäischen Union | 39 |
|--|-----------|

| | |
|---|-----------|
| A. Die frühen europäischen Einigungsbemühungen | 39 |
|---|-----------|

| | |
|---|----|
| I. Die Konkretisierung der Europäischen Idee zwischen den Weltkriegen | 39 |
| II. Die Nachkriegszeit | 40 |
| III. Die Gründung der Europäischen Gemeinschaften | 43 |
| IV. Die Bildung der Europäischen Freihandelszone | 44 |

| | |
|--|-----------|
| B. Von den Europäischen Gemeinschaften zur Europäischen Union | 46 |
|--|-----------|

| | |
|---|----|
| I. Die vergeblichen Versuche zur Vertiefung der Europäischen Gemeinschaften | 46 |
| II. Die Reformdiskussion der 80er-Jahre | 47 |
| III. Die Einheitliche Europäische Akte | 48 |
| IV. Der Vertrag über die Europäische Union | 49 |
| 1. Der Vertrag von Maastricht | 49 |
| 2. Der Vertrag von Amsterdam | 50 |
| 3. Der Vertrag von Nizza | 50 |
| 4. Der Vertrag über eine Verfassung für Europa | 51 |
| 5. Der Vertrag von Lissabon | 51 |

| | |
|---|-----------|
| C. Mitgliedschaft, Beitritt und Assoziierung | 54 |
|---|-----------|

| | |
|---|----|
| I. Die Gründerstaaten der Europäischen Gemeinschaften | 54 |
| II. Die „große“ Beitrittsgeschichte | 54 |
| 1. Der Beitritt des Vereinigten Königreichs, Irlands und Dänemarks | 54 |
| 2. Der Beitritt Griechenlands, Spaniens und Portugals | 54 |
| 3. Die Eingliederung der früheren DDR | 55 |
| 4. Der Beitritt Österreichs, Finnlands und Schwedens | 55 |
| 5. Der Beitritt von zehn ost- und mitteleuropäischen Staaten sowie Malta, Zypern und Kroatien | 55 |
| 6. Weitere Beitrittsverhandlungen | 56 |

| | |
|---|-----------|
| a) Beitrittskriterien und Beitrittsverfahren | 56 |
| b) Kandidatenländer | 57 |
| c) Potentielle Kandidaten | 58 |
| III. Die „kleine“ Austrittsgeschichte | 59 |
| IV. Die (Beitritts-)Assoziierung | 59 |
| § 2 Ziele, Methoden und Akteure der europäischen Einigung | 60 |
| A. Ziele der europäischen Einigung | 60 |
| I. Die Sicherung des Friedens | 61 |
| II. Die wirtschaftliche Einigung | 61 |
| 1. Die Errichtung eines Gemeinsamen Marktes/Binnenmarktes | 62 |
| 2. Die schrittweise Annäherung der Wirtschaftspolitik der Mitgliedstaaten und die Errichtung der Wirtschafts- und Währungsunion | 62 |
| III. Die politische Einigung | 63 |
| IV. Die soziale Dimension | 65 |
| B. Die Methode der europäischen Einigung | 66 |
| I. Kooperation der Staaten | 66 |
| II. Das Konzept der Integration | 66 |
| III. Verstärkte Zusammenarbeit | 67 |
| C. Die Akteure der europäischen Einigung | 70 |
| I. Die Rolle der Mitgliedstaaten | 70 |
| II. Die Rolle des Europäischen Rates | 70 |
| III. Die Rolle der anderen Unionsorgane | 71 |
| § 3 Die Rechtsquellen des Unionsrechts | 71 |
| A. Geschriebene Rechtsquellen | 72 |
| I. Das primäre Unionsrecht | 72 |
| 1. Die Unionsverträge | 72 |
| 2. Änderungs- und Ergänzungsverträge | 72 |
| 3. Beitrittsverträge | 73 |
| II. Das sekundäre Unionsrecht | 73 |
| III. Völkerrechtliche Abkommen der EU | 74 |
| 1. Assoziierungsabkommen (Art. 217 AEUV) | 74 |
| a) Abkommen zur Aufrechterhaltung der besonderen Bindungen einiger Mitgliedstaaten der EU zu Drittländern (Art. 198 AEUV) | 74 |
| b) Abkommen zur Vorbereitung eines möglichen Beitritts und zur Bildung einer Zollunion (Art. 217 AEUV) | 75 |
| c) Abkommen über den europäischen Wirtschaftsraum „EWR“ | 75 |

| | |
|--|------------|
| 2. Kooperationsabkommen (Art. 218 AEUV) | 75 |
| 3. Handelsabkommen (Art. 218 AEUV) | 76 |
| B. Ungeschriebene Rechtsquellen | 76 |
| I. Allgemeine Rechtsgrundsätze | 76 |
| II. Gewohnheitsrecht | 77 |
| C. Absprachen zwischen den Mitgliedstaaten der EU | 78 |
| I. Völkerrechtliche Abkommen | 78 |
| II. Akte der im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten | 79 |
| D. Schematische Übersicht über die Rechtsquellen des Unionsrechts | 80 |
| § 4 Die Verfassungsprinzipien | 81 |
| A. Rechtscharakter der Europäischen Union | 81 |
| I. Rechtsnatur der EU | 81 |
| II. Rechtspersönlichkeit der EU | 83 |
| 1. Völkerrechtsfähigkeit der EU | 83 |
| 2. Mitgliedstaatliche Rechtsfähigkeit der EU | 84 |
| III. Abgrenzung zu anderen Formen politischer Organisation..... | 84 |
| IV. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Integration in den Mitgliedstaaten | 85 |
| 1. Die Rechtslage in Deutschland im Einzelnen | 86 |
| 2. Die Rechtslage in Österreich im Einzelnen | 92 |
| B. Das Verhältnis zwischen Unionsrecht und nationalem Recht | 95 |
| I. Die Eigenständigkeit des Unionsrechts | 95 |
| II. Das Zusammenwirken der Rechtsordnungen | 95 |
| III. Die unmittelbare Geltung und Anwendbarkeit des Unionsrechts | 97 |
| IV. Der Vorrang des Unionsrechts | 99 |
| V. Die unionsrechtskonforme Auslegung des nationalen Rechts | 102 |
| VI. Schema zur Prüfung der Vereinbarkeit von nationalem Recht und Unionsrecht | 105 |
| C. Rechtsstaatlichkeit, Demokratie und Sozialstaatlichkeit | 106 |
| I. Rechtsstaatlichkeit | 107 |
| 1. Die Gewaltenteilung | 108 |
| a) Prinzip der begrenzten Zuständigkeit | 108 |
| b) Formen der Zusammenarbeit und institutionelle Abhängigkeiten | 108 |
| c) Politisch-parlamentarische Kontrolle | 109 |
| d) Gerichtliche Kontrolle | 109 |
| 2. Die Grundrechte | 109 |

| | |
|---|------------|
| a) Ableitung und Anerkennung der Grundrechte in der Unionsrechtsordnung | 109 |
| b) Grundrechtsträger und -adressaten | 115 |
| c) Schutzbereich der Grundrechte | 117 |
| d) Grundrechtseingriff | 118 |
| e) Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs | 118 |
| f) Einzelne Grundrechtsverbürgungen | 119 |
| g) Vorbehalte des BVerfG | 130 |
| h) Vorbehalte des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte | 132 |
| 3. Rechtsstaatliche Grundsätze | 133 |
| a) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 133 |
| b) Grundsatz des Vertrauensschutzes | 134 |
| c) Rechtssicherheit und Gesetzmäßigkeit der Verwaltung | 135 |
| 4. Die Rechtmäßigkeit der Gewaltausübung | 135 |
| 5. Die Haftung für rechtswidrige Hoheitsakte | 135 |
| 6. Der Rechtsschutz durch unabhängige Gerichte | 136 |
| 7. Schema zur Prüfung der Rechtmäßigkeit von Unionsrechtsakten | 136 |
| II. Demokratie | 138 |
| III. Sozialstaatlichkeit | 142 |
| D. Die Unionsbürgerschaft | 144 |
| I. Erwerb und Verlust der Unionsbürgerschaft | 145 |
| II. Rechtscharakter der Unionsbürgerschaft | 145 |
| III. Die durch die Unionsbürgerschaft vermittelten Rechte | 146 |
| 1. Zuweisung allgemeiner Rechte und Pflichten | 146 |
| 2. Umfassender Anspruch auf Gleichbehandlung | 147 |
| 3. Freizügigkeit und Aufenthaltsrecht | 149 |
| 4. Anspruch auf Sozialleistungen und steuerliche Vergünstigungen | 151 |
| 5. Kommunal- und Europawahlrecht | 152 |
| 6. Diplomatischer und konsularischer Schutz | 153 |
| 7. Petitionsrecht, Bürgerbeauftragte, Informationsrecht | 154 |
| 8. Das Recht der Bürgerinitiative | 155 |
| § 5 Die Organisationsstruktur | 157 |
| A. Die Organe, Einrichtungen und sonstige Stellen | 157 |
| I. Verfassungsorgane der EU | 159 |
| 1. Der Europäische Rat (Art. 15 EUV) | 159 |
| a) Zusammensetzung | 160 |
| b) Aufgaben | 160 |
| c) Arbeitsweise | 161 |

| | |
|--|-----|
| 2. Rat der Europäischen Union (Art. 16 EUV) | 162 |
| a) Zusammensetzung und Vorsitz | 162 |
| b) Aufgaben | 164 |
| c) Arbeitsweise | 166 |
| d) Sitz | 172 |
| 3. Der Hohe Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik (Art. 18 EUV) | 172 |
| 4. Europäisches Parlament (Art. 14 EUV) | 172 |
| a) Zusammensetzung | 173 |
| b) Wahlgrundsätze | 175 |
| c) Abgeordnetenstatut..... | 176 |
| d) Aufgaben | 176 |
| e) Außenbeziehungen | 180 |
| f) Arbeitsweise | 181 |
| g) Sitz | 185 |
| 5. Europäische Kommission (Art. 17 EUV) | 186 |
| a) Zusammensetzung, Ernennung, Ausscheiden aus dem Amt .. | 186 |
| b) Aufgaben | 190 |
| c) Arbeitsweise | 193 |
| d) Sitz | 196 |
| 6. Der Gerichtshof der EU (Art. 19 EUV) | 197 |
| a) Funktion und Zuständigkeit..... | 197 |
| b) Aufbau und Aufgaben des EuGH | 199 |
| c) Aufbau und Aufgaben des EuG | 210 |
| d) Fachgerichte | 212 |
| 7. Europäische Zentralbank (Art. 282–284 AEUV)..... | 214 |
| a) Die Europäische Zentralbank | 215 |
| b) Das Europäische System der Zentralbanken | 216 |
| c) Eurosystem | 217 |
| d) Sitz | 217 |
| 8. Rechnungshof (Art. 285–286 AEUV) | 217 |
| a) Zusammensetzung | 217 |
| b) Aufgaben | 218 |
| c) Arbeitsweise | 219 |
| d) Sitz | 219 |
| II. Beratende Einrichtungen der EU | 220 |
| 1. Der Wirtschafts- und Sozialausschuss (Art. 301–304 AEUV) | 220 |
| 2. Der Ausschuss der Regionen (Art. 305–307 AEUV) | 221 |
| III. Weitere Einrichtungen und Stellen | 223 |
| 1. Europäische Investitionsbank (Art. 308, 309 AEUV) | 223 |
| 2. Agenturen | 224 |
| a) Exekutivagenturen | 224 |

| | |
|--|------------|
| b) Regulierungsagenturen | 224 |
| B. Die Kompetenzen | 227 |
| I. Allgemeine Kompetenzaufteilung | 227 |
| II. Prinzip der begrenzten Ermächtigung | 227 |
| III. Vertikale Kompetenzabgrenzung | 227 |
| 1. Ausschließliche Zuständigkeit | 228 |
| 2. Geteilte Zuständigkeiten | 228 |
| 3. Unterstützungs-, Koordinierungs- und Ergänzungs- zuständigkeiten | 229 |
| 4. Koordinierung der Wirtschafts-, Beschäftigungs- und Sozialpolitik | 230 |
| 5. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik der EU | 230 |
| 6. Zuständigkeiten, die nicht von den Kompetenzkategorien erfasst werden | 230 |
| a) Vertragsabrundungskompetenz | 230 |
| b) Implied powers | 231 |
| c) Außenkompetenzen | 232 |
| d) Die offene Methode der Koordinierung | 233 |
| IV. Horizontale Kompetenzabgrenzung | 233 |
| V. Subsidiaritätsprinzip | 235 |
| 1. Anwendungsbereich | 236 |
| 2. Anwendungsvoraussetzungen..... | 237 |
| 3. Subsidiaritätskontrolle durch die nationalen Parlamente..... | 238 |
| 4. Gerichtliche Überprüfbarkeit; fehlende unmittelbare Anwendbarkeit | 240 |
| C. Die Rechtsakte und Rechtshandlungsformen | 241 |
| I. Klassifizierung der Rechtsakte und Handlungsformen | 241 |
| II. Der Katalog der zulässigen Handlungsformen für Rechtsakte | 243 |
| 1. Verordnungen | 245 |
| 2. Richtlinien | 246 |
| a) Erlass der Richtlinie | 247 |
| b) Wirkungen der Richtlinie | 249 |
| c) Haltung der nationalen Gerichte | 253 |
| d) Schadensersatzpflicht der Mitgliedstaaten bei Nichtumsetzung der Richtlinien | 254 |
| 3. Beschlüsse | 254 |
| a) Beschlüsse, die an bestimmte Adressaten gerichtet sind | 255 |
| b) Allgemeine Beschlüsse, die keinen bestimmten Adressaten haben | 256 |
| 4. Empfehlungen und Stellungnahmen | 257 |
| III. Sonstige Rechtshandlungen, die keine Rechtsakte sind | 258 |
| 1. Entschlüsse | 258 |

| | |
|--|------------|
| 2. Erklärungen | 259 |
| 3. Mitteilungen der Kommission, Aktionsprogramme, Grünbücher, Weißbücher | 259 |
| § 6 Funktionen | 261 |
| A. Rechtsetzung | 261 |
| I. Verfahren zum Erlass der Gesetzgebungsakte | 261 |
| 1. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren | 261 |
| 2. Besondere Gesetzgebungsverfahren | 266 |
| II. Zustimmungsverfahren | 267 |
| III. Verfahren zum Erlass von Rechtsakten ohne Gesetzescharakter | 267 |
| IV. Verfahren zum Erlass von delegierten Rechtsakten und Durchführungsrechtsakten | 267 |
| 1. Bedeutung und Abgrenzungsfragen | 267 |
| 2. Der Erlass delegierter Rechtsakte (Art. 290 AEUV) | 268 |
| 3. Erlass von Durchführungsrechtsakten (Art. 291 AEUV) | 270 |
| a) Beratungsverfahren | 271 |
| b) Prüfverfahren | 271 |
| c) Auswahl des „richtigen“ Verfahrens | 272 |
| d) Berufungsausschuss | 272 |
| V. Atypische Rechtsetzungsverfahren | 274 |
| 1. Rechtsetzung im Bereich des Sozialen Dialogs | 274 |
| 2. Rechtsetzung im Bereich der technischen Normen | 275 |
| B. Verwaltung | 275 |
| I. Kompetenzaufteilung zwischen EU und Mitgliedstaaten | 275 |
| 1. Direkter Verwaltungsvollzug | 276 |
| 2. Indirekter Verwaltungsvollzug | 276 |
| 3. Verwaltungszusammenarbeit | 277 |
| II. Verfahrensrechtliche Grundsätze im direkten Verwaltungsvollzug | 277 |
| 1. Offenheit der Verwaltung | 278 |
| 2. Effizienz der Verwaltung | 279 |
| 3. Unabhängigkeit der Verwaltung | 279 |
| 4. Rechtsstaatliche Grundsätze | 280 |
| 5. Konkretisierungsauftrag | 280 |
| III. Verfahrensrechtliche Grundsätze im indirekten Verwaltungsvollzug | 281 |
| 1. Vollzug unmittelbar anwendbaren EU-Rechts | 281 |
| 2. Vollzug von mittelbar geltendem EU-Recht | 282 |
| IV. Die Haftung der Mitgliedstaaten für Verletzungen des EU-Rechts | 284 |
| 1. Haftungsgrundlage | 285 |
| 2. Haftungsgegenstand | 285 |
| 3. Haftungsvoraussetzungen | 286 |

| | | |
|-----------|---|-----|
| a) | Vorschrift, die dem Einzelnen Rechte verleiht | 286 |
| b) | Hinreichend qualifizierter Verstoß | 287 |
| c) | Kausalzusammenhang und Schaden | 288 |
| 4. | Umfang der Entschädigung | 288 |
| a) | Berücksichtigung des entgangenen Gewinns | 289 |
| b) | Schadensabwendungspflicht | 289 |
| 5. | Durchsetzung des Entschädigungsanspruchs | 289 |
| 6. | Rückwirkende Anwendung der Haftungsgrundsätze | 290 |
| C. | Rechtsprechung | 290 |
| I. | Die Direktklagen | 291 |
| 1. | Vertragsverletzungsverfahren (Art. 258–260 AEGV) | 291 |
| a) | Funktion und Bedeutung | 291 |
| b) | Einleitung des Verfahrens | 291 |
| c) | Verfahrensstadien | 292 |
| d) | Sanktionen bei Nichtbeachtung des Urteils des EuGH (Art. 260 AEUV) | 297 |
| e) | Vertragsverletzungsklage durch einen Mitgliedstaat (Art. 259 AEUV)..... | 300 |
| 2. | Nichtigkeitsklage (Art. 263 AEUV) | 301 |
| a) | Funktion der Nichtigkeitsklage | 301 |
| b) | Zulässigkeit der Nichtigkeitsklage | 301 |
| c) | Begründetheit der Nichtigkeitsklage | 309 |
| d) | Nichtigerklärung | 314 |
| 3. | Untätigkeitsklage (Art. 265 AEUV) | 315 |
| 4. | Schadensersatzklage (Art. 268 i.V.m. Art. 340 AEUV) | 316 |
| a) | Vertragliche Haftung | 316 |
| b) | Außervertragliche Haftung | 316 |
| c) | Haftung für rechtmäßiges Handeln | 323 |
| II. | Rechtsmittelverfahren (Art. 256 Abs. 1 AEUV) | 326 |
| 1. | Rechtsmittel gegenüber Entscheidungen des EuG | 326 |
| a) | Beschränkung auf Rechtsfragen | 326 |
| b) | Keine Veränderung des Streitgegenstandes | 327 |
| c) | Rechtsmittelgründe | 327 |
| d) | Urteil | 327 |
| 2. | Rechtsmittel gegenüber Entscheidungen der Fachgerichte | 328 |
| III. | Das Vorabentscheidungsverfahren (Art. 267 AEUV) | 328 |
| 1. | Gegenstand des Vorabentscheidungsersuchens | 329 |
| a) | Auslegungsfragen | 329 |
| b) | Gültigkeitsfragen | 330 |
| c) | Unzulässigkeit der Überprüfung nationalen Rechts | 330 |
| 2. | Vorlageberechtigung | 331 |
| 3. | Vorlageverpflichtung | 333 |

| | | |
|-----|---|-----|
| a) | Vorlagepflichtige Gerichte | 334 |
| b) | Begriff des Rechtsmittels | 334 |
| c) | Umfang der Vorlagepflicht | 334 |
| d) | Sanktionen bei Verletzung der Vorlagepflicht | 336 |
| 4. | Wirkungen der Vorabentscheidung | 339 |
| a) | Rechtliche Bindungswirkung des Urteils | 339 |
| b) | Zeitliche Wirkung des Urteils | 340 |
| 5. | Vereinfachtes Verfahren/Eilverfahren | 340 |
| a) | Vereinfachtes Verfahren (Art. 104 VerfO/EuGH) | 341 |
| b) | Beschleunigtes Verfahren (Art. 104a VerfO/EuGH) | 341 |
| c) | Eilverfahren (Art. 104b VerfO/EuGH) | 343 |
| IV. | Vorläufiger Rechtsschutz (Art. 278, Art. 279 AEUV) | 343 |
| 1. | Bedeutung und Formen des vorläufigen Rechtsschutzes | 343 |
| 2. | Ausschluss der aufschiebenden Wirkung (Art. 278 Satz 1 AEUV) | 344 |
| 3. | Antrag auf Vollzugsaussetzung (Art. 278 Satz 2 AEUV) bzw. Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung (Art. 279 AEUV) | 344 |
| a) | Zulässigkeit des Antrags | 344 |
| b) | Begründetheit des Antrags | 345 |
| c) | Entscheidung | 348 |
| V. | Das Verfahren vor dem EuGH/EuG | 349 |
| 1. | Verfahrenseinleitung | 349 |
| 2. | Schriftliches Verfahren | 349 |
| 3. | Mündliche Verhandlung | 350 |
| 4. | Urteil | 351 |
| a) | Urteilsberatung..... | 351 |
| b) | Entscheidungsgründe | 352 |
| 5. | Verkündung, Veröffentlichung und Verfahrensdauer | 353 |
| 6. | Vollziehung und Vollstreckung..... | 354 |

2. Teil

| | |
|--|------------|
| Die Wirtschaftsverfassung | 355 |
|--|------------|

| | |
|----------------------------------|------------|
| § 7 Der Binnenmarkt | 355 |
|----------------------------------|------------|

| | |
|---|------------|
| A. Vom Gemeinsamen Markt zum Binnenmarkt | 355 |
|---|------------|

| | |
|---|------------|
| B. Rechtliche Prinzipien des Binnenmarktes | 358 |
|---|------------|

| | | |
|------|--|-----|
| I. | Die Marktfreiheit im Binnenmarkt | 358 |
| II. | Die Marktgleichheit im Binnenmarkt | 359 |
| III. | Die Wettbewerbsfreiheit | 360 |

| | |
|--|-----|
| C. Die Rechtsangleichung | 360 |
| I. Funktion und Begriff der Rechtsangleichung | 360 |
| II. Generelle Ermächtigungen zur Rechtsangleichung | 361 |
| 1. Rechtsangleichung im Binnenmarkt | 361 |
| a) Abgrenzung der Art. 114 und 115 AEUV | 361 |
| b) Gegenstand der Rechtsangleichung | 362 |
| c) Abweichungsmöglichkeiten der Mitgliedstaaten nach Art. 114 Abs. 4 und 5 AEUV | 364 |
| 2. Angleichung der Vorschriften über den Schutz des geistigen Eigentums | 366 |
| 3. Rechtsangleichung nach Art. 352 AEUV | 367 |
| III. Spezielle Ermächtigungen zur Rechtsangleichung; Steuerharmonisierung | 367 |
| § 8 Die Wirtschafts- und Währungspolitik | 368 |
| A. Die Entwicklung bis zum Eintritt in die Wirtschafts- und Währungsunion | 368 |
| I. Die Gründerjahre | 368 |
| II. Ein erster Neuanfang | 369 |
| III. Das Europäische Währungssystem | 370 |
| IV. Die drei Stufen der Wirtschafts- und Währungsunion | 371 |
| 1. Der erfolgreiche Schritt auf die erste Stufe der WWU: Aufhebung der Beschränkungen des Geld- und Kapitalverkehrs | 371 |
| 2. Der Eintritt in die zweite Stufe der WWU: Herstellung weit- gehender Konvergenz | 371 |
| 3. Die dritte Stufe der WWU: Einführung des Euro | 372 |
| B. Die rechtlichen Rahmenbedingungen | 374 |
| I. Marktwirtschaftliches Ordnungssystem | 374 |
| II. Ausgestaltung der Wirtschaftspolitik | 374 |
| 1. Allgemeine wirtschaftliche Koordinierung | 374 |
| 2. Überwachung der staatlichen Haushaltspolitik | 376 |
| a) Grundsätze | 376 |
| b) Stabilitäts- und Wachstumspakt | 376 |
| c) Six-Pack | 379 |
| d) Europäische Semester | 380 |
| e) Fiskalpakt | 381 |
| III. Ausgestaltung der Währungspolitik | 383 |
| 1. Grundsätze der Währungspolitik | 383 |
| 2. Einführung des „Euro“ als gemeinsame Währung | 384 |
| 3. Wahrung der Stabilität des Euroraums | 385 |
| IV. Der institutionelle Rahmen | 386 |

3. Teil

| | |
|--|-----|
| Die Grundfreiheiten | 389 |
| § 9 Der freie Warenverkehr | 389 |
| A. Die Zollunion (Art. 30–32 AEUV) | 389 |
| I. Der Gemeinsame Außenzoll | 390 |
| 1. Festlegung des Gemeinsamen Zolltarifs | 390 |
| 2. Zoll- und Verfahrensrecht..... | 391 |
| II. Abschaffung der Binnenzölle | 392 |
| III. Verbot zollgleicher Abgaben | 392 |
| 1. Begriffsbestimmung | 392 |
| 2. Abgrenzung zu den Gebühren..... | 393 |
| 3. Abgrenzung zu den inländischen Abgaben | 394 |
| 4. Adressaten des Verbots | 394 |
| 5. Unmittelbare Anwendbarkeit | 394 |
| B. Das Verbot der mengenmäßigen Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung (Art. 34–36 AEUV) | 395 |
| I. Anwendungsbereich | 395 |
| 1. Staatliche Maßnahmen | 395 |
| 2. Waren | 396 |
| II. Mengenmäßige Einfuhr- und Ausfuhrbeschränkungen | 397 |
| III. Maßnahmen gleicher Wirkung wie mengenmäßige Beschränkungen | 398 |
| 1. Begriff der „Maßnahme gleicher Wirkung“ | 399 |
| a) Dassonville-Formel | 399 |
| b) Cassis-de-Dijon-Formel | 401 |
| c) Keck-Formel | 402 |
| d) Synthese der Rechtsprechung zum Begriff der Maßnahme gleicher Wirkung | 406 |
| 2. Wichtige Fallgruppen | 407 |
| a) Beschränkungen in Bezug auf die Ware selbst, ihre Verpackung oder Bezeichnung | 407 |
| b) Beschränkungen des Orts oder der Zeit des Verkaufs sowie der Vertriebswege | 409 |
| c) Regelungen über Preise und Preisbestandteile | 409 |
| d) Werbung und Absatzförderung | 410 |
| e) Beschränkungen zur Abwehr von Verwechslungen oder unlauterer Handlungspraktiken | 411 |
| f) Beschränkungen aufgrund gewerblicher Schutzrechte | 411 |
| IV. Schranken des Verbots – Rechtfertigung einer Beschränkung | 412 |
| 1. Immanente Schranken | 412 |
| a) „Zwingende Erfordernisse“ | 412 |

| | |
|--|-----|
| b) Allgemeinwohlinteressen..... | 413 |
| c) Verhältnismäßigkeit | 414 |
| 2. Rechtfertigung nach Art. 36 AEUV..... | 414 |
| a) Regelungszuständigkeit der Mitgliedstaaten | 414 |
| b) Geschützte Rechtsgüter..... | 415 |
| c) Grenzen der nationalen Regelungszuständigkeit | 419 |
| V. Prüfungsschema | 421 |
| C. Umformung der staatlichen Handelsmonopole | |
| (Art. 37 AEUV) | 422 |
| § 10 Die Freiheit des Personen- und Dienstleistungsverkehrs | 425 |
| A. Allgemeiner Überblick | 425 |
| I. Die Regelungen | 425 |
| 1. Freizügigkeit der Arbeitnehmer | 425 |
| 2. Niederlassungsfreiheit | 426 |
| 3. Dienstleistungsfreiheit | 426 |
| II. Abgrenzungsfragen | 426 |
| III. Vom Diskriminierungsverbot zum Behinderungsverbot | 428 |
| IV. Abschaffung der Grenzkontrollen: Schengener Besitzstand | 429 |
| B. Die Freizügigkeit der Arbeitnehmer (Art. 45–48 EGV) | 430 |
| I. Begünstigter Personenkreis | 431 |
| 1. Arbeitnehmer | 431 |
| 2. Familienangehörige | 433 |
| 3. Angehörige der neuen Mitgliedstaaten | 435 |
| 4. Angehörige von Drittstaaten | 436 |
| a) Grundsätzliche Rechtsstellung | 436 |
| b) Die Rechtsstellung der türkischen Staatsangehörigen | 437 |
| c) Weitere Gestaltung der Einwanderungspolitik | 438 |
| II. Inhalt des Freizügigkeitsrechts | 439 |
| 1. Grundsatz der Gleichbehandlung | 439 |
| a) Begünstigte des Gleichbehandlungsgebots | 439 |
| b) Verpflichtete des Gleichbehandlungsgebots | 441 |
| c) Gegenstand des Gleichbehandlungsgebots..... | 441 |
| 2. Behinderungsverbot | 443 |
| 3. Recht auf Stellenbewerbung | 444 |
| 4. Recht auf Ausübung einer Beschäftigung | 445 |
| 5. Gewerkschaftliche Rechte | 446 |
| 6. Verbleiberecht | 446 |
| III. Rechtfertigung von Beschränkungen der Freizügigkeit | 446 |
| IV. Die soziale Sicherheit der Arbeitnehmer | 448 |
| 1. Persönlicher Anwendungsbereich | 448 |

| | |
|---|------------|
| 2. Sachlicher Geltungsbereich | 450 |
| 3. Grundprinzipien des Rechts der sozialen Sicherheit | 450 |
| a) Koordinierung der nationalen Sozialleistungssysteme | 450 |
| b) Grundsatz der Gleichbehandlung | 452 |
| c) Zusammenrechnung der Versicherungszeiten | 453 |
| d) Export der Sozialleistungen | 454 |
| V. Ausnahmen des Freizügigkeitsrechts zugunsten der öffentlichen Verwaltung | 455 |
| C. Die Niederlassungsfreiheit | 457 |
| I. Begünstigter Personenkreis | 457 |
| II. Sachlicher Anwendungsbereich | 457 |
| 1. Erwerbstätigkeit | 458 |
| 2. Niederlassung | 458 |
| 3. Ausnahme: „Ausübung hoheitlicher Gewalt“ | 459 |
| III. Inhalt des Niederlassungsrechts | 460 |
| 1. Diskriminierungsverbot | 460 |
| a) Mögliche Eingriffsmaßnahmen | 461 |
| b) Verbot von Diskriminierungen..... | 461 |
| 2. Verbot von Behinderungen | 463 |
| a) Anerkennung und Inhalt des Behinderungsverbots | 463 |
| b) Behinderung der Standortwahl von Gesellschaften | 465 |
| IV. Rechtfertigung von Beschränkungen der Niederlassungsfreiheit | 467 |
| V. Maßnahmen zur Erleichterung der Wahrnehmung der Niederlassungsfreiheit | 470 |
| 1. Die gegenseitige Anerkennung der Diplome und Befähigungsnachweise | 471 |
| a) Allgemeine Regelung für die Anerkennung von Ausbildungsnachweisen | 473 |
| b) Anerkennung der Berufserfahrung | 474 |
| c) Regelung zur automatischen Anerkennung spezifischer Berufsqualifikationen | 475 |
| d) Sprachkenntnisse | 475 |
| 2. Gegenseitige Anerkennung außerhalb der Richtlinie 2005/36/EG | 475 |
| 3. Koordinierung der Rechts- und Verwaltungsvorschriften der Mitgliedstaaten | 476 |
| D. Der freie Dienstleistungsverkehr (Art. 56–62 AEUV) | 478 |
| I. Persönlicher Anwendungsbereich | 478 |
| II. Sachlicher Anwendungsbereich: Begriff der Dienstleistung | 479 |
| III. Inhaltliche Tragweite | 481 |
| 1. Diskriminierungsverbot | 481 |
| 2. Behinderungsverbot | 482 |

| | | |
|-------------|---|------------|
| IV. | Rechtfertigung von Beschränkungen der Dienstleistungsfreiheit | 483 |
| V. | Maßnahmen zur Erleichterung der Wahrnehmung der Dienstleistungsfreiheit | 485 |
| VI. | Öffentliches Auftragswesen | 487 |
| E. | Gemeinsame Grundstruktur der Grundfreiheiten/ Prüfungsschema | 488 |
| I. | Gemeinsame Grundstruktur der Grundfreiheiten | 488 |
| 1. | Eingriffstatbestand | 489 |
| 2. | Rechtfertigung | 489 |
| 3. | Unmittelbare Anwendbarkeit der Grundfreiheiten | 490 |
| 4. | Grenzüberschreitender Bezug | 491 |
| II. | Prüfungsschema für die Freizügigkeit, die Niederlassungs- freiheit und die Dienstleistungsfreiheit | 492 |
| F. | Ein- und Ausreiserecht, Aufenthalts- und Verbleiberecht | 493 |
| I. | Ein- und Ausreiserecht | 494 |
| II. | Aufenthaltsrecht | 495 |
| 1. | Recht auf Aufenthalt von bis zu drei Monaten | 495 |
| 2. | Recht auf Aufenthalt während mehr als drei Monaten | 496 |
| 3. | Recht auf Daueraufenthalt | 497 |
| 4. | Verlust des Aufenthaltsrechts | 498 |
| 5. | Sanktionen | 498 |
| III. | Verbleiberecht..... | 499 |
| IV. | Einschränkungen aus Gründen des „ordre public“ | 499 |
| 1. | Bedrohung der öffentlichen Ordnung, Sicherheit und Gesundheit | 499 |
| 2. | Verfahrensmäßige Rechte | 501 |
| § 11 | Die Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs | 501 |
| A. | Bedeutung und rechtliche Regelungen | 501 |
| B. | Persönlicher Anwendungsbereich | 502 |
| C. | Sachlicher Anwendungsbereich | 503 |
| I. | Kapitalverkehr | 503 |
| II. | Zahlungsverkehr | 503 |
| III. | Abgrenzungsfragen | 504 |
| D. | Beseitigung der Beschränkungen | 505 |
| E. | Ausnahmen vom Beschränkungsverbot | 507 |
| I. | Ausnahmen im Verhältnis der Mitgliedstaaten untereinander | 507 |
| II. | Ausnahmen im Verhältnis zu Drittstaaten | 509 |
| F. | Prüfungsschema für den freien Kapitalverkehr | 510 |

| | |
|---|-----|
| 4. Teil | |
| Der freie Wettbewerb | 511 |
| § 12 Die Grundlagen des europäischen Wettbewerbsrechts | 511 |
| A. Zweck und Aufbau der Wettbewerbsvorschriften | 511 |
| B. Verhältnis zum nationalen Wettbewerbsrecht und zu den internationalen Wettbewerbsregeln | 513 |
| I. Europäisches und nationales Wettbewerbsrecht | 513 |
| II. Europäisches und internationales Wettbewerbsrecht | 514 |
| § 13 Vorschriften für Unternehmen | 517 |
| A. Das Kartellverbot (Art. 101 AEUV) | 517 |
| I. Tatbestand des Kartellverbots | 517 |
| 1. „Unternehmen“ als Adressaten des Kartellverbots | 517 |
| 2. Vereinbarungen, Beschlüsse, abgestimmte Verhaltensweisen | 520 |
| a) Vereinbarungen | 520 |
| b) Beschlüsse | 522 |
| c) Abgestimmte Verhaltensweisen | 522 |
| 3. Verhinderung, Einschränkung oder Verfälschung des Wettbewerbs | 524 |
| 4. Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels | 526 |
| 5. Spürbarkeit | 527 |
| II. Rechtsfolge des Kartellverbots | 528 |
| III. Freistellungen vom Kartellverbot | 529 |
| 1. Voraussetzungen der Freistellung | 530 |
| 2. Verfahren der Freistellung | 531 |
| 3. Rechtsfolge der Freistellung | 532 |
| B. Das Verbot des Missbrauchs einer den Markt beherrschenden Stellung (Art. 102 AEUV) | 533 |
| I. Marktbeherrschende Stellung | 534 |
| 1. Relevanter Markt | 534 |
| 2. Marktanteil | 535 |
| II. Missbräuchliche Ausnutzung | 536 |
| 1. Ausbeutungsmissbrauch | 537 |
| 2. Behinderungsmissbrauch | 538 |
| a) Kampfpreisunterbietungen | 538 |
| b) Gewerbliche Schutzrechte | 538 |
| c) Ausschließlichkeitsbindungen und vergleichbare Maßnahmen | 539 |
| d) Lieferverweigerung | 539 |
| e) Begrenzung von Monopolen | 541 |

| | |
|---|------------|
| f) Kosten-Preis-Schere | 541 |
| III. Rechtsfolgen des Missbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung ... | 541 |
| C. Das Kartellverfahren | 542 |
| I. Wirksame Durchsetzung der Wettbewerbsregeln | 542 |
| 1. Unmittelbare Anwendbarkeit des Art. 101 Abs. 3 AEUV | 542 |
| 2. Dezentralisierung der Anwendung der Art. 101 und 102 AEUV .. | 543 |
| 3. Ermittlungsbefugnisse der Kommission | 543 |
| a) Nachprüfungsbefugnisse | 543 |
| b) Befugnis zur Befragung..... | 544 |
| c) Auskunftsverlangen | 544 |
| d) Beachtung rechtsstaatlicher Grundsätze | 545 |
| 4. Abstellung von Zuwiderhandlungen | 545 |
| a) Feststellung und Abstellung der Zuwiderhandlung | 546 |
| b) Einstweilige Maßnahmen | 546 |
| c) Beschluss über Verpflichtungszusagen..... | 546 |
| d) Feststellung der Nichtanwendbarkeit der Wettbewerbsregeln | 547 |
| 5. Befugnisse der nationalen Wettbewerbsbehörden | 547 |
| 6. Sanktionen | 548 |
| II. Einheitliche Anwendung der Wettbewerbsregeln | 550 |
| III. Rechtsschutz | 551 |
| § 14 Fusionskontrolle | 553 |
| A. Entstehungsgeschichte | 553 |
| B. Anwendungsbereich der Verordnung über Fusionskontrolle | 554 |
| I. Zusammenschluss von Unternehmen | 554 |
| II. Unionsweite Bedeutung des Zusammenschlusses | 554 |
| III. Untersagungskriterien | 555 |
| C. Verfahren der Fusionskontrolle | 556 |
| I. Zuständigkeiten für die Kontrolle von Unternehmens- zusammenschlüssen | 556 |
| 1. Verweisungen vor Anmeldung | 556 |
| 2. Verweisung nach Anmeldung | 557 |
| II. Verfahrensvorschriften und Fristen | 557 |
| 1. Vorabprüfverfahren | 558 |
| 2. Hauptprüfverfahren | 558 |
| § 15 Kontrolle staatlicher Beihilfen | 559 |
| A. Beihilfetatbestand | 559 |
| I. Vorliegen einer Beihilfe | 560 |

| | | |
|-----------|--|------------|
| 1. | Zuweisung eines wirtschaftlichen Vorteils an Unternehmen oder Wirtschaftszweige | 560 |
| 2. | Transfer staatlicher Mittel | 562 |
| 3. | Selektiver Charakter der Maßnahme | 563 |
| II. | Verfälschung des Wettbewerbs | 564 |
| III. | Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels | 564 |
| B. | Ausnahmen vom Beihilfenverbot | 565 |
| I. | Legalausnahmen nach Art. 107 Abs. 2 AEUV | 565 |
| II. | Ausnahmen nach Art. 107 Abs. 3 AEUV | 566 |
| 1. | Allgemeine Leitlinien zur Ausübung der Ermächtigung | 567 |
| 2. | Die wichtigsten Ausnahmekategorien | 568 |
| a) | Regionalbeihilfen | 568 |
| b) | Behebung einer beträchtlichen Störung im Wirtschaftsleben | 568 |
| c) | Entwicklung gewisser Wirtschaftszweige | 568 |
| d) | Kulturförderung | 570 |
| e) | Vom Rat bestimmte Ausnahmen | 570 |
| 3. | Freistellung vom Beihilfeverbot | 570 |
| C. | Beihilfeverfahrensrecht | 571 |
| I. | Verpflichtung zur Notifizierung neuer Beihilfen und Durchführungsverbot | 572 |
| II. | Kontrolle notifizierter Beihilfen | 572 |
| III. | Kontrolle nicht notifizierter Beihilfen | 574 |
| 1. | Verfahren | 574 |
| 2. | Beschlüsse der Kommission | 575 |
| 3. | Rückforderungsanordnung | 575 |
| IV. | Kontrolle bestehender Beihilfen | 576 |
| 1. | Einleitung der Überprüfung | 576 |
| 2. | Vorschlag „zweckdienlicher Maßnahmen“ | 576 |
| 3. | Annahme oder Ablehnung durch den Mitgliedstaat | 577 |
| D. | Rechtsschutzfragen | 577 |
| I. | Rechtsschutz vor Anmeldung der Beihilfen | 577 |
| 1. | Handlungsmöglichkeiten der Kommission | 577 |
| 2. | Handlungsmöglichkeiten der nationalen Gerichte | 577 |
| II. | Rechtsschutz im Vorprüfverfahren | 578 |
| 1. | Rechtsschutzmöglichkeiten für die Wettbewerber | 578 |
| 2. | Rechtsschutzmöglichkeiten für den Begünstigten | 578 |
| III. | Rechtsschutz im Hauptprüfverfahren | 579 |
| 1. | Rechtsschutzmöglichkeiten für den Begünstigten | 579 |
| 2. | Rechtsschutzmöglichkeiten für Wettbewerber | 579 |
| 3. | Rechtsschutzmöglichkeiten für staatliche Stellen | 579 |

| | |
|--|------------|
| IV. Rechtsschutz gegenüber Untätigkeit | 580 |
| 1. Untätigkeit der Kommission | 580 |
| 2. Untätigkeit des Mitgliedstaates | 580 |
| § 16 Das Verbot der Begünstigung öffentlicher Unternehmen | 581 |
| A. Respektierung der nationalen Eigentumsordnungen (Art. 345 AEUV) | 581 |
| B. Anwendbarkeit der Wettbewerbsregeln auf „unternehmer- isches Handeln“ des Staates (Art. 106 Abs. 1 AEUV) | 581 |
| C. Ausnahmeregelung für „Dienstleistungen von allgemeinem öffentlichen Interesse“ (Art. 106 Abs. 2, Art. 14 AEUV) | 582 |
| D. Durchführungsbefugnisse der Kommission (Art. 106 Abs. 3 AEUV) | 584 |
| 5. Teil | |
| Der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts | 585 |
| § 17 Aufbau des Raums der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts | 585 |
| A. Achtung der Grundrechte und Rechtstraditionen der Mitgliedstaaten | 585 |
| B. Abbau der Grenzkontrollen | 585 |
| C. Innere Sicherheit | 585 |
| D. Erleichterung des Zugangs zum Recht | 586 |
| E. Subsidiaritätskontrolle | 586 |
| F. Schutzklausel | 586 |
| G. Beschlussverfahren | 587 |
| H. Opting-in | 582 |
| § 18 Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen | 588 |
| § 19 Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen | 590 |
| A. Grundsätze der Zusammenarbeit | 590 |
| I. Gegenseitige Anerkennung | 590 |
| 1. Gegenseitige Anerkennung von Urteilen und gerichtlichen Entscheidungen | 590 |

| | | |
|-------------|---|------------|
| a) | Der Europäische Haftbefehl | 590 |
| b) | Gegenseitige Anerkennung von Geldstrafen und Geldbußen | 592 |
| c) | Berücksichtigung der in anderen Mitgliedstaaten ergangenen Verurteilungen | 592 |
| d) | Überwachung von Bewährungsmaßnahmen | 593 |
| e) | Europäische Beweisanordnung | 593 |
| f) | Nichtanerkennung von Entscheidungen bei Abwesenheitsurteilen | 593 |
| g) | Alternative zur Untersuchungshaft | 593 |
| h) | Europäische Schutzanordnung | 594 |
| 2. | Verhinderung von Kompetenzkonflikten | 594 |
| 3. | Zusammenarbeit von Verwaltungs- und Justizbehörden | 594 |
| a) | Europäisches Justizielles Netz in Strafsachen | 595 |
| b) | Rechtshilfe in Strafsachen | 595 |
| c) | Geldwäsche | 596 |
| d) | Austausch von Informationen aus dem Strafregister | 596 |
| B. | Strafverfahrensrecht | 597 |
| I. | Inhalt | 597 |
| II. | Beschlussverfahren | 597 |
| C. | Materielles Strafrecht | 598 |
| I. | Angleichung in Bereichen besonders schwerer grenzüber- schreitender Kriminalität | 598 |
| 1. | Terrorismusbekämpfung | 599 |
| 2. | Bekämpfung des Menschenhandels | 600 |
| 3. | Bekämpfung des Drogenhandels | 601 |
| 4. | Angriffe auf Informationssysteme | 601 |
| 5. | Bekämpfung von Rassismus und Fremdenfeindlichkeit | 602 |
| II. | Angleichung im Rahmen der sonstigen EU-Politiken und Grundfreiheiten | 602 |
| III. | Beschlussverfahren | 604 |
| D. | Eurojust/Europäische Staatsanwaltschaft | 604 |
| I. | Zusammensetzung, Zuständigkeiten und Aufgaben | 605 |
| II. | Verarbeitung personenbezogener Daten | 605 |
| III. | Beziehung zu anderen Instanzen | 606 |
| IV. | Europäische Staatsanwaltschaft | 606 |
| § 20 | Polizeiliche Zusammenarbeit | 607 |
| A. | Inhalt | 607 |
| I. | Operative Zusammenarbeit | 607 |
| II. | Informationsbeschaffung und -verarbeitung | 608 |

| | |
|--|------------|
| III. Aus- und Weiterbildung | 609 |
| B. Europol | 610 |
| I. Einrichtung | 610 |
| II. Aufbau | 610 |
| III. Auftrag, Zuständigkeiten und Aufgaben | 611 |
| IV. Kontrolle durch das EP und die nationalen Parlamente | 612 |
| <i>Stichwortverzeichnis</i> | <i>615</i> |