

Prof. Dr. Matthias Knauff, LL.M. Eur.

Öffentliches Wirtschaftsrecht

Einführung



Nomos

Inhaltsverzeichnis

§ 1

Einführung

I. Gegenstand des öffentlichen Wirtschaftsrechts	13
1. Abgrenzung	13
2. Ziele	16
a) Freihandel vs. Protektionismus	16
b) Liberalisierung vs. Regulierung	17
c) Unternehmerinteressen vs. Gemeinwohl	19
II. Entwicklung in Deutschland	19
III. Rechtsgrundlagen im Überblick	22
1. Wirtschaftsvölkerrecht	22
2. Europäisches öffentliches Wirtschaftsrecht	24
3. Nationales öffentliches Wirtschaftsrecht	26
Kontrollfragen	26

TEIL 1:

EUROPA- UND VERFASSUNGSRECHTLICHER RAHMEN

§ 2

Wirtschaftsverfassungsrechtliche Vorgaben

I. Europarechtliche Vorgaben	29
1. Binnenmarkt	29
2. Marktwirtschaft	31
3. Ausnahmen und Relativierungen, insb. Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse	33
II. Vorgaben des Grundgesetzes	36
1. Wirtschaftsordnung?	36
2. Wirtschaftsrelevante Gewährleistungen	37
Kontrollfragen	40

§ 3

Grundfreiheiten

I. Grundlagen	41
II. Warenverkehrsfreiheit	43
III. Personenverkehrsfreiheiten	47
1. Niederlassungsfreiheit	47

2. Arbeitnehmerfreizügigkeit	50
IV. Dienstleistungsfreiheit	53
V. Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit	56
Kontrollfragen	58

§ 4

Grundrechte

I. Berufsfreiheit	60
1. Schutzbereich	60
a) Sachlicher Schutzbereich	60
b) Persönlicher Schutzbereich	63
2. Eingriff	64
3. Rechtfertigung	65
a) Schranken	66
b) Schranken-Schranken	66
II. Eigentum	67
1. Schutzbereich	68
a) Sachlicher Schutzbereich	68
b) Persönlicher Schutzbereich	70
2. Eingriff und Inhaltsbestimmungen	71
3. Rechtfertigung	73
a) Schranken	73
b) Schranken-Schranken	73
III. Gleichbehandlung	75
1. Feststellung der Ungleichbehandlung	76
2. Rechtfertigung	77
Kontrollfragen	79

TEIL 2:

MARKTAUFSICHT UND -ORDNUNG

§ 5

Gewerberecht

I. Allgemeines Gewerberecht	82
1. Gewerbebegriff und Anwendungsbereich der GewO	82
2. Gewerbefreiheit	84
3. Stehendes Gewerbe	86
a) Aufnahme des Gewerbes	87
(1) Gewerbeanzeige	87
(2) Genehmigung	88

b) Gewerbebefugnisse	92
c) Kontrolle	93
d) Untersagung	94
(1) Untersagung wegen Unzuverlässigkeit	95
(2) Sonstige Untersagungstatbestände	97
(3) Fortführung und Wiedergestattung	99
4. Reisegewerbe	100
5. Marktgewerbe	103
a) Veranstaltungstypen	103
b) Festsetzung von Veranstaltungen	104
c) Teilnahme an Veranstaltungen	105
Kontrollfragen	108
II. Handwerksrecht	108
1. Handwerk	109
2. Ausübung eines zulassungspflichtigen Handwerks	109
a) Zulassungspflichtiges Handwerk	109
b) Eintragung in die Handwerksrolle	111
c) Aufsicht und Kontrolle	113
3. Ausübung sonstiger Tätigkeiten	115
4. Öffentlich-rechtliche Handwerksorganisation	115
a) Handwerkskammern	116
b) Innungen	116
Kontrollfragen	117
III. Personenbeförderungsrecht	117
1. ÖPNV	118
a) Eigenwirtschaftliche Verkehre	119
(1) Begriff und Vorrang der Eigenwirtschaftlichkeit	119
(2) Genehmigung	120
b) Bestellung von Verkehrsleistungen	124
2. Taxiverkehre	127
3. Sonstige Gelegenheits- und Fernbuslinienverkehre	128
Kontrollfragen	128

§ 6

Kartellrecht

I. Gegenstand	130
II. Rechtsgrundlagen	131
III. Verbot wettbewerbsbeschränkender Verhaltensweisen	132
1. Kartellverbot	132
a) Erfasste Unternehmen	132

b) Unzulässige Verhaltensweisen	133
c) Spürbarkeit auf dem relevanten Markt	134
d) Ausnahmen	135
2. Missbrauchsverbot	136
a) Marktbeherrschung	136
b) Missbrauch	137
IV. Fusionskontrolle	139
1. Zusammenschluss	140
2. Anwendungs- und Freistellungsvoraussetzungen	141
V. Sanktionierung und Rechtsschutz	143
1. Ordnungsrechtliche Maßnahmen	143
2. „Private enforcement“	144
Kontrollfragen	144

§ 7

Regulierungsrecht

I. Gegenstand	146
II. Rechtsgrundlagen	146
III. Allgemeine Grundsätze	147
IV. Exemplarisch: Telekommunikationsrecht	149
1. Grundfragen	150
2. Marktregulierung	151
a) Allgemeines	151
b) Zugangsregulierung	152
c) Entgeltregulierung	153
3. Universaldienst	155
4. Sonstige Regelungen	156
Kontrollfragen	156

TEIL 3:

DER STAAT ALS MARKTAKTEUR

§ 8

Wirtschaftliche Betätigung der öffentlichen Hand

I. Öffentliche Unternehmen zwischen Ausbau und Privatisierung	157
II. Staatswirtschaft	159
III. Gemeindewirtschaft	160
1. Kommunalwirtschaft und kommunale Selbstverwaltung	160

2. Zulässigkeit kommunaler Wirtschaftstätigkeit	161
a) Schrankentrias	161
aa) Öffentlicher Zweck	162
bb) Leistungsfähigkeit und Bedarfsgerechtigkeit	164
cc) Subsidiarität	164
b) Örtlichkeitsprinzip	165
3. Rechtsformen	166
a) Öffentlich-rechtliche Organisationsformen	166
b) Privatrechtliche Organisationsformen	167
4. Wirtschaftsführung und Kontrolle	168
IV. Öffentlich-Private Partnerschaften	170
Kontrollfragen	171

§ 9

Beihilferecht

I. Gegenstand	172
II. Rechtsgrundlagen	174
III. Beihilfeverbot	176
1. Begriff der Beihilfe	176
a) Begünstigung	177
b) Herkunft aus staatlichen Mitteln	178
c) Selektivität	180
d) Potenzielle Wettbewerbsverfälschung	181
e) Potenzielle Handelsbeeinträchtigung	181
2. Ausnahmen	182
a) Zwingende Ausnahmen	182
b) Fakultative Ausnahmen	183
IV. Beihilfeverfahrensrecht	185
1. Neue Beihilfen	185
a) Auswahl des Begünstigten	185
b) Verfahren vor der EU-Kommission	186
c) Gewährung	187
2. Altbeihilfen	188
V. Rückforderung von Beihilfen	188
1. Rechtswidrige Beihilfen	188
2. Rechtmäßige Beihilfen	190
Kontrollfragen	190

§ 10
Vergaberecht

I. Gegenstand	192
II. Rechtsgrundlagen	193
1. Europarecht	193
2. Deutsches Recht	195
III. Auftraggeber	196
IV. Öffentlicher Auftrag	198
1. Merkmale und Erscheinungsformen	198
2. Abgrenzung	200
a) Konzessionen	200
b) Eigenleistung und Inhouse-Vergabe	201
V. Vergabeverfahren	202
1. Vergabegrundsätze	202
2. Grundstruktur	204
a) Ausschreibung	204
b) Angebotswertung	205
c) Verfahrensabschluss	206
3. Verfahrensarten	207
a) Offenes Verfahren	207
b) Nichtoffenes Verfahren	208
c) Wettbewerblicher Dialog	209
d) Verhandlungsverfahren	210
VI. Vergaberechtsschutz	210
1. Vergaberechtliches Nachprüfungsverfahren	210
2. Sonstige Rechtsschutzformen	212
Kontrollfragen	213
Stichwortverzeichnis	215