

PUBBLICAZIONI DELLA FACOLTÀ DI GIURISPRUDENZA
DELLA UNIVERSITÀ DI MESSINA

N. 272

ANNA LAZZARO

TRASPARENZA E PREVENZIONE DELLA CATTIVA AMMINISTRAZIONE



GIUFFRÈ EDITORE

INDICE-SOMMARIO

<i>Introduzione</i>	1
---------------------------	---

CAPITOLO I

L'AFFERMAZIONE DEL PRINCIPIO GIURIDICO DI TRASPARENZA

1. Fondamento del principio di trasparenza	9
2. Dal segreto alla trasparenza: profili evolutivi	13
3. La cultura della trasparenza dall'etica al diritto	22
4. Il valore costituzionale della trasparenza	25
5. Trasparenza e politica.....	31
6. La trasparenza nell'ordinamento europeo.....	36
7. Trasparenza e pubblicità	40
8. Trasparenza e riservatezza.....	46

CAPITOLO II

LA VALENZA TRASVERSALE DELLA TRASPARENZA

1. La trasparenza nella legge sul procedimento amministrativo	51
2. Trasparenza e pubblico impiego.....	55
3. La trasparenza e la modernizzazione dell'amministrazione	63
4. L'informazione amministrativa	66
5. Il Codice dell'amministrazione digitale.....	70
6. L' <i>Open government</i>	77
7. Trasparenza e profili etici: il fenomeno della corruzione.....	84
8. La trasparenza nella normativa anticorruzione	92
9. Il d. lgs. 33/2013: il diritto d'informazione e l'accesso civico	94
10. La procedura per l'accesso civico nel d. lgs. 33/2013.....	99
11. Le novità introdotte dal d. lgs. 97/2016	104

CAPITOLO III

**LE MISURE DELLA TRASPARENZA COME RIMEDIO PREVENTIVO
ALLA CATTIVA AMMINISTRAZIONE: LA PIANIFICAZIONE,
I CODICI DI CONDOTTA, LA VIGILANZA, LE INCONFERIBILITÀ
E INCOMPATIBILITÀ DEGLI INCARICHI**

1. Il modello organizzativo della trasparenza e della prevenzione della corruzione e la tipizzazione delle relative responsabilità nella l. 190/2012.....	111
2. Gli strumenti della trasparenza e della prevenzione della corruzione: il Piano nazionale anticorruzione.....	118
3. Il Piano triennale della prevenzione della corruzione	122
4. Il responsabile della trasparenza	124
5. Il responsabile per la trasparenza e il responsabile della prevenzione della corruzione dal d. lgs. 33/2013 al d. lgs. 97/2016: la riunificazione delle due figure ..	127
6. L'individuazione del responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e le relazioni con gli altri soggetti rilevanti nelle dinamiche della trasparenza	130
7. I codici di comportamento nell'impiego pubblico: evoluzione della disciplina...	134
8. I codici di comportamento nella disciplina anticorruzione	139
9. La violazione dei codici di comportamento	143
10. L'attività di vigilanza del responsabile della trasparenza e delle altre figure dirigenziali	146
11. I compiti di vigilanza sulla trasparenza: gli OIV e la vigilanza dell'Autorità anticorruzione	152
12. Il ruolo dell' OIV	154
13. Trasparenza e poteri dell'ANAC	158
14. Il ruolo dell'ANAC nell'affermazione del principio di trasparenza	162
15. Altri compiti dell'ANAC.....	167
16. Le incompatibilità e inconferibilità di incarichi	173

CAPITOLO IV

**LA TRASPARENZA E IL CONTROLLO SOCIALE:
PUBBLICITÀ E ACCESSIBILITÀ**

1. Le forme dell'accesso	177
2. L'accesso civico ex d. lgs. 2013	184
3. L'accesso civico nel d. lgs. 97/2016	191
4. I limiti all'accesso civico nell'art. 5- <i>bis</i>	193
5. L'accesso civico per fini scientifici secondo l'art. 5- <i>ter</i>	199
6. La tutela giurisdizionale dell'accesso civico	201
7. Il nuovo procedimento per l'accesso civico: il problema dei contro interessati ..	207
8. Il rifiuto dell'accesso.....	217
9. Le modifiche al Codice del processo amministrativo operate ai fini della tutela giurisdizionale del diritto di accesso civico.....	220
10. Principio di trasparenza e sua influenza sul processo	229

CAPITOLO V

**LE CONSEGUENZE PER LA VIOLAZIONE
DEGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA:
RESPONSABILITÀ E SANZIONI COME DETERRENTE
ALLA CATTIVA AMMINISTRAZIONE**

1. La responsabilità amministrativa. Dalla responsabilità derivante dalla violazione di specifici doveri, alle forme di responsabilizzazione collegate alla efficienza amministrativa	235
2. Il rapporto tra responsabilità dirigenziale e altre forme di responsabilità	248
3. La responsabilità amministrativa e la Corte dei conti	251
4. La responsabilità disciplinare dopo la riforma del 2009	257
5. La responsabilità dirigenziale per mancato esercizio del potere disciplinare.....	263
6. La responsabilità dirigenziale nel d. lgs. 33/2013.....	264
7. Le conseguenze per la violazione degli obblighi di trasparenza individuate dal d. lgs. 33/2013.....	269
8. Il problema dell'autorità competente ad irrogare le sanzioni.....	275
9. Le sanzioni per casi specifici ex art. 47 del d. lgs. 33/2013.....	278
10. Il potere sanzionatorio dell'ANAC	285
11. La tutela giurisdizionale in ordine al potere sanzionatorio dell'ANAC.....	291

CAPITOLO VI

**LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA PER DANNO ALL'IMMAGINE
NELLA DISCIPLINA ANTICORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA**

1. Obblighi di trasparenza e prevenzione della corruzione: forme di tutela	295
2. Il danno all'immagine.....	297
3. Il riconoscimento normativo del danno all'immagine	303
4. La pregiudizialità del giudizio penale	311
5. Il danno all'immagine nella l. 190/2012	313
6. La recente giurisprudenza in materia di danno all'immagine	322
7. L'impatto delle norme per la trasparenza e anticorruzione sulla risarcibilità del danno all'immagine.....	333
8. La natura sanzionatoria del danno all'immagine	335
9. L'eventuale responsabilità per danno all'immagine secondo l'art. 46 del d. lgs. 33/2013	340

CAPITOLO VII

**ATTUALE MODELLO DELLA TRASPARENZA
ED EFFETTIVITÀ DEL PRINCIPIO**

1. Trasparenza e rimedi anticorruzione tra complessità e semplificazione.....	345
2. Le misure della trasparenza: pubblicità e accessibilità	350

390 *Trasparenza e prevenzione della cattiva amministrazione*

3. Sanzioni e responsabilità come deterrente della cattiva amministrazione, non come incentivo alla trasparenza	358
4. La responsabilità disciplinare e la responsabilità dirigenziale come prevenzione della cattiva amministrazione	365
5. Vigilanza, controlli e forme di garanzia della trasparenza: luci ed ombre.....	372
6. Percezione della trasparenza ed effettività del principio	382