

QUEL DROIT SOCIAL DANS UNE EUROPE EN CRISE ?

Sous la coordination de
Marie-Cécile Escande Varniol
Sylvaine Laulom
Emmanuelle Mazuyer
Pascale Vielle

TABLE DES MATIÈRES

<i>Ont collaboré à cet ouvrage :</i>	5
<i>Avant-propos</i>	9
<i>Introduction</i>	11
<i>Section 1. – Les politiques sociales européennes face à la crise</i>	12
<i>Section 2. – Les onze rapports nationaux</i>	14
<i>Section 3. – Perspectives comparées</i>	15

PARTIE I

Le cadre européen

CHAPITRE 1. – QUELLES POLITIQUES EUROPÉENNES EN MATIÈRE DE DROIT SOCIAL?	21
<i>Section 1. – Avant la crise : les grandes étapes</i>	21
<i>Section 2. – La crise, révélatrice de limites</i>	23
§ 1. – La période de crise marque de nombreuses limites aux approches « flexisécurées »	23
§ 2. – Une contribution inégale du dialogue social	25
<i>Section 3. – La crise, révélatrice d'évolutions majeures</i>	25
§ 1. – La montée des inégalités	25
§ 2. – Les restructurations des services publics	26
§ 3. – Les transformations des organisations productives	26
<i>Section 4. – Un droit social communautaire condamné à la paralysie?</i>	27
§ 1. – Les instruments de gestion des mutations productives	27
§ 2. – Les instruments de réduction des inégalités	28
§ 3. – Les instruments d'un dialogue social plus inclusif	28
CHAPITRE 2. – LES QUESTIONS DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL DANS UNE UNION EUROPÉENNE EN CRISE	31
<i>Section 1. – Discours et actes officiels de l'exécutif européen</i>	33
§ 1. – Avant la crise, un maître mot : la flexicurité	33
§ 2. – Les tendances institutionnelles après la crise	34
1) L'atonie européenne en matière sociale	35
2) Un réveil tardif dans le même cadre conceptuel	35
<i>Section 2. – L'environnement normatif européen</i>	40
§ 1. – Les relations de travail flexibles : les normes européennes sur le travail atypique	40

§2. – La lutte contre l'exclusion du marché du travail	43
<i>Section 3. – Le contexte jurisprudentiel des années 2007-2010</i>	45
§1. – La prévalence des libertés économiques sur les droits sociaux	45
§2. – La possibilité d'abaisser le niveau de protection nationale de certaines catégories de travailleurs précaires	46
§3. – La préservation des intérêts budgétaires nationaux face au citoyen européen migrant	48
<i>Section 4. – Les principales réponses de l'UE à la crise : une nouvelle gouvernance économique</i>	53
§1. – Le semestre européen	53
§2. – Le Pacte pour l'Euro plus	55
§3. – Le « six pack » : une gouvernance contraignante en matière budgétaire	56
<i>Conclusion</i>	58

PARTIE II

Les situations nationales pendant la crise

CHAPITRE 1. – ALLEMAGNE/GERMANY	63
<i>Introduction</i>	63
1) The crisis of 2008-2009 in economic terms	63
2) Structure of employment and crisis	64
3) Survey of the anti-crisis legislation	66
4) Crisis and budget consolidation	66
<i>Section 1. – Reforms in terms of procedure</i>	67
§1. – Positions of the social partners in regard to the anti-crisis legislation	67
§2. – Effects of the crisis on the social dialogue	68
1) Upturn for company-level agreements	68
2) Establishment of new unions	69
3) The opt-out from equal treatment for agency workers and its failure	70
4) Social dialogue in the public sector	71
<i>Section 2. – Substantial reforms</i>	71
§1. – Labour and social protection law before the crisis : the reforms 2002-2007	72
1) Reforms in labour law	72
2) Reforms in social (security) law	74
§2. – Labour and social protection law during the crisis : the reforms 2008 to 2010	76
1) Measures to increase households' purchasing power	76
2) Provisions enacted to safeguard existing "traditional" full-time employment relationships	77
3) Sectoral approach to minimum wages	78
4) Special measures for employees in precarious employment	81
§3. – Social policy contribution to public budget consolidation : reforms 2011	81
<i>Conclusions</i>	82
CHAPITRE 2. – AUTRICHE/AUSTRIA	89
<i>Introduction</i>	89

1) Perception of the crisis	89
2) Overall responses to the crisis	91
<i>Section 1. – Reforms in terms of procedure</i>	<i>92</i>
<i>Section 2. – Measures taken in employment legislation as a response to this crisis</i>	<i>94</i>
§ 1. – Part-time employment	94
§ 2. – Short-time work	95
§ 3. – Educational leave	98
§ 4. – Suspension agreement with reinstatement commitment	99
§ 5. – Partial retirement	100
§ 6. – Deterioration agreement	101
<i>Conclusion</i>	<i>102</i>
CHAPITRE 3. – BELGIQUE/BELGIUM	107
<i>Introduction : le contexte de la crise</i>	<i>107</i>
1) Une crise économique, sociale et ... institutionnelle	107
2) Les réponses globales du pays à la crise	109
3) La situation du marché du travail en Belgique avant et après 2008	111
<i>Section 1. – Réformes procédurales</i>	<i>114</i>
§ 1. – Le rôle des partenaires sociaux en Belgique	114
§ 2. – Les partenaires sociaux pendant la crise	116
<i>Section 2. – Réformes substantielles</i>	<i>120</i>
§ 1. – Le droit social avant la crise	120
§ 2. – Les mesures de crise	122
1) Les mesures pour soutenir l'emploi salarié	123
A) L'adaptation du temps de travail/du volume de l'emploi	123
a) L'adaptation temporaire de crise de la durée du travail	123
b) Le crédit temps de crise (réduction individuelle des prestations)	123
c) Le chômage économique des employés (suspension collective – totale ou partielle – des prestations)	123
B) L'allègement des charges liées au coût du travail	124
C) La prime de crise	124
D) Les mesures en matière de chômage	125
2) Les mesures en faveur des travailleurs indépendants	125
A) L'assurance sociale en cas de faillite	126
B) La prime de crise	126
C) Le paiement différé des cotisations sociales	127
<i>Conclusion : évaluation générale</i>	<i>127</i>
CHAPITRE 4. – ESPAGNE/SPAIN	131
<i>Introduction</i>	<i>131</i>
1) The situation before the crisis : a great Spanish period of expansion	132
2) The labour market	133
3) Fixed-term contracts	133
4) Summary of the type of actions taken as a reaction to the crisis	135

<i>Section 1. – Reforms in terms of procedure : role of social dialogue</i>	138
§ 1. – Inter-professional Agreement for Employment and Collective Bargaining (2010-12) . . .	139
§ 2. – Social dialogue failure and labour market reform	140
§ 3. – Recovering social dialogue : pensions reform and more	140
<i>Section 2. – Substantial reforms</i>	141
§ 1. – Reforms in labour and employment law	143
§ 2. – Social Security	146
1) Unemployment protection.	146
2) Structural reforms.	149
§ 3. – Collective bargaining	150
<i>Conclusion</i>	152
1) The crisis as a way to unveil the functions of social law	153
2) Trends.	154
CHAPITRE 5. – FRANCE	157
<i>Introduction (contexte)</i>	157
1) Notion de « crise » et contexte de son émergence	158
2) Réponses globales du pays à la crise	160
<i>Section 1. – Réformes procédurales</i>	162
§ 1. – Dialogue social dans le secteur privé	162
§ 2. – Dialogue social dans la fonction publique.	164
§ 3. – Rôle des partenaires sociaux et du gouvernement dans un dialogue social de crise	165
<i>Section 2. – Réformes substantielles.</i>	169
§ 1. – Droit du travail	170
1) Arsenal législatif utilisé en période de crise.	170
a) Les contrats atypiques	170
b) Aménagement du temps de travail	172
c) Le chômage partiel	173
d) Assouplissement de la rupture du contrat de travail.	176
2) La mobilité dans l'emploi	177
a) Formation professionnelle dans le secteur privé	177
b) Mobilité dans le secteur public	178
3) L'emploi des jeunes, mêmes difficultés avant, pendant et après la crise.	180
§ 2. – Protection sociale	182
<i>Conclusion</i>	186
CHAPITRE 6. – GRÈCE/GREECE	189
<i>Abstract.</i>	189
<i>Introduction</i>	189
1) Definition of the “crisis” in the Greek context	189
2) Overall responses to the crisis	195
<i>Section 1. – Reforms in terms of procedure.</i>	196

<i>Section 2. – Substantive reforms</i>	205
§ 1. – Introduction to the Greek systems of labour law and social security	205
§ 2. – Greek labour law and social security in light of the crisis.	209
1) Changes in the public sector	210
2) Collective agreements	213
3) Dismissals, collective redundancies and the minimum wage	214
4) Flexible forms of employment	216
5) Mediation and arbitration	218
6) Changes in the social security system	219
<i>Section 3. – Consequences and further developments</i>	222
<i>Conclusion</i>	226
 CHAPITRE 7. – HONGRIE/HUNGARY	 233
<i>Introduction</i>	233
1) Definition of “crisis” and how it raised	233
a) Change in the volume and the characteristics of the employment	234
b) Unemployment.	236
2) Overall responses to the crisis	237
<i>Section 1. – Reforms in terms of procedure</i>	240
§ 1. – Role of social dialogue in the definition of social responses to the crisis	240
§ 2. – Opposition of social partners to the reforms	241
§ 3. – Possible decentralisation of collective bargaining	242
§ 4. – Possible opt out with regard to national collective agreements	242
<i>Section 2. – Substantial reforms</i>	243
§ 1. – Labour law	243
1) Labour law before the crisis.	243
2) Labour law reforms until 2010.	244
a) Amendments of the Labour Code	244
b) Promotion of part-time work to save jobs	244
c) New Act on occasional work (Simplified Employment)	245
d) Frozen wages in the public sector	245
e) Diminishing taxes and contributions related to employment	245
f) Promoting employment – Road to Work Program (2009-2010)	246
3) Labour law reforms after 2010	246
a) New Act on Simplified Employment	247
b) Reshuffling the income tax	247
c) 98% tax on severance pay	248
d) Wage ceiling in the public sector	249
e) Termination of employment of governmental employees without reasoning	249
f) New Constitution	250
g) Employment policy : Széll Kálmán Plan	250
h) New Labour Code	251
i) New Public Work program	252
j) Minimum wage	253
§ 2. – Social security law	253
1) Social security law reforms until 2010.	254

a) Pensions	254
b) Family benefits	255
c) Evaluation	256
2) Social security law reforms after 2010	256
a) Changes in family benefits	256
b) Pension issues – reorganisation of pension pillars	257
c) Evaluation	257
d) New plans for the future	258
<i>Conclusion : General assessment</i>	258
CHAPITRE 8. – ITALIE/ITALY	261
<i>Section 1. – The general framework and the labour market situation</i>	261
<i>Section 2. – The first anti crisis measures.</i>	264
<i>Section 3. – The measures in the public sector</i>	265
<i>Section 4. – The last austerity packages : a deathblow for the Italian labour law ?</i>	266
<i>Section 5. – The role of Unions and Collective bargaining after the crisis</i>	270
<i>Section 6. – The second stage of industrial relations after economic crisis : the Agreement of June 2011</i>	274
<i>Section 7. – The Fiat case : an anticipation of the direction taken by the Italian system of industrial relations after the crisis.</i>	275
<i>Section 8. – The social shock absorbers</i>	277
<i>Section 9. – The influence of the crisis on labour law</i>	279
CHAPITRE 9. – POLOGNE/POLAND	283
<i>Introduction – Crisis in Poland</i>	283
1) Definition of crisis and how it raised	283
2) Overall responses to crisis	285
<i>Section 1. – Social partners’ and government reaction to economic crisis</i>	286
<i>Section 2. – Substantial reforms – the act on moderation of the effects of economic crisis for employees and entrepreneurs</i>	288
§ 1. – General characteristic of the “anti-crisis act”	291
§ 2. – The content of the “anti-crisis act”	293
1) Prolonged reference periods	293
2) Individual working time scheme	296
3) Individual schedule of working time on employee’s request	297
4) Limitation of fixed-term contracts	297
5) Reduction of working hours	299
6) Economic stoppage	300
7) Prohibition to terminate employment contract upon notice	301
8) Benefits from specialised funds	301
<i>Conclusion</i>	303

CHAPITRE 10. – ROYAUME-UNI/UNITED-KINGDOM	307
<i>Executive Summary</i>	307
<i>Introduction</i>	307
<i>Section 1. – Macroeconomic background</i>	308
§ 1. – Bank Recapitalisation, Quantitative Easing and Interest Rates	309
§ 2. – Economic Impact	310
§ 3. – Fiscal stimulus and Budget Deficit.	310
§ 4. – Labour Market Impact	311
§ 5. – The UK's Financial and Economic Crisis : an Assessment	312
§ 6. – Responding to the Crisis : Public Finances under Pressure	313
§ 7. – The Coalition Government : 'Big Society', Smaller State.	313
§ 8. – Austerity Budgets	314
§ 9. – General Regulatory Reform	315
<i>Addendum I : Second Statement of New Regulation</i>	315
<i>Addendum II : The London Riots</i>	316
<i>Section 2. – Reforming Social Law During the Crisis</i>	316
§ 1. – Procedural Reform	317
§ 2. – Role of the Social Partners	318
§ 3. – The Base Line : Regulation Light	318
1) Actual Reforms	319
a) Labour law	319
b) Welfare Reform	320
c) Pension Reform	321
2) Official policy discussions	321
a) Lord Young's Health and Safety Review	321
b) Unfair Dismissal Thresholds	322
c) Red Tape consultation	322
d) Employers' Charter	322
e) Big Society	323
3) Unofficial policy debates	323
<i>Conclusion</i>	323
CHAPITRE 11. – SUÈDE/SWEDEN	325
<i>Introduction</i>	325
<i>Section 1. – Reforms in terms of Procedure</i>	327
<i>Section 2. – Substantial Reforms</i>	327
§ 1. – Labour Law	328
1) The Agreements on Crisis in the Manufacturing Industry	328
2) The 2010 Wage Bargaining Round.	332
3) Debate over Whether EPL Causes Youth Unemployment	333
4) The Right to Collective Bargaining and Bonuses to Employees in the Financial Sector.	334
§ 2. – Social Security Law	334

1) Easing “The Brake” in the Old-age Pension System.	335
2) Unemployment Insurance.	336
§ 3. – Active Labour Market Policies.	337
<i>Conclusions : General Assessment</i>	339

PARTIE III

Analyses comparées et perspectives du droit social

CHAPITRE 1. – QUELLES PERCEPTIONS NATIONALES DE LA CRISE?	343
<i>Section 1. – Les différentes perceptions de la crise</i>	343
§ 1. – Aspects généraux	343
§ 2. – Une crise ou des crises?	344
<i>Section 2. – Au-delà des mesures statistiques, des perceptions distinctes de la crise.</i>	345
§ 1. – L'évolution structurelle du droit social est largement indifférente à la crise	346
§ 2. – L'évolution du droit social est d'abord conditionnée par une crise de la dette publique	347
§ 3. – L'évolution du droit social s'inscrit dans un contexte de crise sociale, résultante d'une segmentation du marché du travail	348
§ 4. – L'évolution structurelle du droit social conditionnée par l'issue d'une crise politique et institutionnelle	350
CHAPITRE 2. – DE LA FLEXICURITÉ À DE NOUVELLES FLEXIBILITÉS.	351
<i>Section 1. – Le premier temps de la crise : la gestion de la crise de l'emploi</i>	353
<i>Section 2. – La crise des dettes publiques et l'augmentation des insécurités des salariés</i>	358
CHAPITRE 3. – LA LÉGITIMITÉ DES MESURES DE DROIT SOCIAL EN TEMPS DE CRISE	365
<i>Introduction</i>	365
<i>Section 1. – La procédure d'adoption des normes, comme condition de leur légitimité</i>	367
§ 1. – La marginalisation des acteurs traditionnels dans le processus de décision	368
1) Éviction des procédures légales ou traditionnelles.	368
2) Procédures traditionnelles conduisant à la réduction des droits sociaux	369
3) Enlisement des négociations, compromis impossible	369
§ 2. – L'adoption de mesures affaiblissant le droit collectif du travail	370
<i>Section 2. – La substance des normes et sa conformité aux droits fondamentaux</i>	371
§ 1. – L'écartement temporaire ou définitif de droits fondamentaux	372
1) Les atteintes aux principes de non-discrimination et d'égalité des citoyens.	372
2) L'activation : jusqu'où peut-on aller dans la contrainte au travail?	373
3) Les atteintes au droit de propriété	374
§ 2. – L'effet indirect de certaines mesures de crise sur les droits fondamentaux	374
1) Revenu conforme à la dignité humaine.	374
a) Effets des politiques d'activation	375
b) Diminution des prestations sociales	375
c) Les salaires de la fonction publique	375

TABLE DES MATIÈRES	397
d) Les salaires dans le secteur privé	376
2) Travail décent	376
CHAPITRE 4. – QUELLES PERSPECTIVES POUR L'EUROPE SOCIALE? RETOUR SUR LE MODÈLE SOCIAL EUROPÉEN	379
<i>Table des matières</i>	389