

Beck'scher TKG-Kommentar

Herausgegeben von
den Rechtsanwälten

Dr. Martin Geppert, Düsseldorf
Dr. Raimund Schütz, Köln

Bearbeitet von
den Herausgebern und von

Prof. Dr. Thorsten Attendorn, Dortmund; *Heinrich Beine*, Münster; *Prof. Dr. Ulrike Berger-Kögler*, Nürtingen; *Michael Bock* LL. M., Rechtsanwalt, Willich; *Dr. Christian Bongard*, Bonn; *Jens-Daniel Braun*, Richter am Landgericht, Marburg; *Matthias Büning*, Rechtsanwalt, Oldenburg; Ministerialrat *Peter Büttgen*, Bonn; *Prof. Dr. Matthias Cornils*, Mainz; *Alexander Ditscheid*, Rechtsanwalt, Bonn; *Dr. Jens Eckhardt*, Rechtsanwalt, Düsseldorf; Regierungsdirektor *Guido Göddel*, Mainz; *Dr. Wolf-Dietrich Grussmann*, Brüssel; *Dr. Klaus Holthoff-Frank*, Bonn; *Prof. Dr. Bernd Holznagel* LL. M., Münster; *Roland Honekamp*, Brüssel; *Viktor Janik*, Rechtsanwalt, Köln; *Prof. Dr. Georg Jochum*, Friedrichshafen; *Dr. Stephan Hubertus Korehnke*, Rechtsanwalt, Düsseldorf; *Prof. Dr. Jürgen Kühling* LL. M., Regensburg; *Alexander Kühn*, Bonn; Regierungsdirektor *Dr. Peter Letixerant*, Bonn; Regierungsdirektor *André Meyer-Sebastian*, Bonn; *Dr. Karl-Heinz Neumann*, Bad Honnef; *Christine Nolden* LL. M., Rechtsanwältin, Düsseldorf; Regierungsdirektor *Dr. Mirko Paschke*, Bonn; Oberregierungsrätin *Heike Riegner*, Bonn; *Prof. Dr. Alexander Roßnagel*, Kassel; *Karsten Rudloff*, Rechtsanwalt, Bonn; *Dr. Robert Schönau*, Rechtsanwalt, Montabaur; Regierungsdirektor *Hubert Schöttner*, Bonn; *Marc Schramm*, Rechtsanwalt, Düsseldorf; *Dr. Kristina Schreiber*, Rechtsanwältin, Köln; *Dr. Pascal Schumacher*, Rechtsanwalt, Dortmund; *Dr. Frederic Ufer*, Rechtsanwalt, Köln; *Prof. Dr. Peter Winzer*, Wiesbaden; *Prof. Dr. Heinrich Wilms†*, Friedrichshafen

4. Auflage



Verlag C. H. Beck München 2013

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Bearbeiterverzeichnis	VII
Abkürzungs- und Literaturverzeichnis	XVII

Teil A. Text

Telekommunikationsgesetz	1
--------------------------------	---

Teil B. Kommentar

Einleitung

A. Geschichte und Entwicklung des Telekommunikationsrechts	117
B. Europarechtliche Grundlagen	137
C. Abgrenzung zu anderen Rechtsgebieten	185

Teil 1. Allgemeine Vorschriften

§ 1 Zweck des Gesetzes	201
§ 2 Regulierung, Ziele und Grundsätze	212
§ 3 Begriffsbestimmungen	261
§ 4 Internationale Berichtspflichten	305
§ 5 Medien der Veröffentlichung	315
§ 6 Meldepflicht	317
§ 7 Strukturelle Separierung	339
§ 8 Internationaler Status	346

Teil 2. Marktregulierung

Abschnitt 1. Verfahren der Marktregulierung

Vorbemerkung	354
§ 9 Grundsatz	386
§ 9a (aufgehoben)	398
§ 10 Marktdefinition	398
§ 11 Marktanalyse	412
§ 12 Konsultations- und Konsolidierungsverfahren	441
§ 13 Rechtsfolgen der Marktanalyse	458
§ 14 Überprüfung von Marktdefinition, Marktanalyse und Regulierungsverfügung	470
§ 15 Verfahren bei sonstigen marktrelevanten Maßnahmen	474
§ 15 a Regulierungskonzepte und Antrag auf Auskunft über den Regulierungsrahmen für Netze der nächsten Generation	474

Abschnitt 2. Zugangsregulierung

§ 16 Verträge über Zusammenschaltung	485
§ 17 Vertraulichkeit von Informationen	510
§ 18 Kontrolle über Zugang zu Endnutzern	521
§ 19 Diskriminierungsverbot	538
§ 20 Transparenzverpflichtung	566
§ 21 Zugangsverpflichtungen	580
§ 22 Zugangsvereinbarungen	652
§ 23 Standardangebot	657
§ 24 Getrennte Rechnungsführung	684
§ 25 Anordnungen durch die Bundesnetzagentur	698
§ 26 Veröffentlichung	718

Abschnitt 3. Entgeltregulierung

Unterabschnitt 1. Allgemeine Vorschriften

§ 27	Ziel der Entgeltregulierung	720
§ 28	Missbräuchliches Verhalten eines Unternehmens mit beträchtlicher Marktmacht bei der Forderung und Vereinbarung von Entgelten	742
§ 29	Anordnungen im Rahmen der Entgeltregulierung	791

Unterabschnitt 2. Regulierung von Entgelten für Zugangsleistungen

§ 30	Entgeltregulierung	817
§ 31	Entgeltgenehmigung	843
§ 32	Kosten der effizienten Leistungsbereitstellung	868
§ 33	Price-Cap-Verfahren	898
§ 34	Kostenunterlagen	916
§ 35	Verfahren der Entgeltgenehmigung	935
§ 36	Veröffentlichung	992
§ 37	Abweichung von genehmigten Entgelten	996
§ 38	Nachträgliche Regulierung von Entgelten	1004

Unterabschnitt 3. Regulierung von Entgelten für Endnutzerleistungen

§ 39	Entgeltregulierung bei Endnutzerleistungen	1033
------	--	------

Abschnitt 4. Sonstige Verpflichtungen

§ 40	Funktionelle Trennung	1055
§ 41	Freiwillige Trennung durch ein vertikal integriertes Unternehmen	1074
§ 41 a	Netzneutralität	1081

Abschnitt 5. Besondere Missbrauchsaufsicht

§ 42	Missbräuchliches Verhalten eines Unternehmens mit beträchtlicher Marktmacht	1093
§ 43	Vorteilsabschöpfung durch die Bundesnetzagentur	1143

Teil 3. Kundenschutz

Vorbemerkung	1155
§ 43 a Verträge	1167
§ 43 b Vertragslaufzeit	1186
§ 44 Anspruch auf Schadensersatz und Unterlassung	1187
§ 44 a Haftung	1211
§ 45 Berücksichtigung der Interessen behinderter Endnutzer	1215
§ 45 a Nutzung von Grundstücken	1220
§ 45 b Entstörungsdienst	1226
§ 45 c Normgerechte technische Dienstleistung	1231
§ 45 d Netzzugang	1237
§ 45 e Anspruch auf Einzelverbindungs nachweis	1243
§ 45 f Vorausbezahlte Leistung	1264
§ 45 g Verbindungspreisberechnung	1270
§ 45 h Rechnungsinhalt, Teilzahlungen	1279
§ 45 i Beanstandungen	1312
§ 45 j Entgeltpflicht bei unrichtiger Ermittlung des Verbindungsaufkommens	1347
§ 45 k Sperre	1355
§ 45 l Dauerschuldverhältnisse bei Kurzwahldiensten	1375
§ 45 m Aufnahme in öffentliche Teilnehmerverzeichnisse	1393
§ 45 n Transparenz, Veröffentlichung von Informationen und zusätzliche Dienstmerkmale zur Kostenkontrolle	1401
§ 45 o Rufnummernmissbrauch	1411
§ 45 p Auskunftsanspruch über zusätzliche Leistungen	1426
§ 46 Anbieterwechsel und Umzug	1435
§ 47 Bereitstellen von Teilnehmerdaten	1469
§ 47 a Schlichtung	1494
§ 47 b Abweichende Vereinbarungen	1500

Teil 4. Rundfunkübertragung

§ 48	Interoperabilität von Fernsehgeräten	1503
§ 49	Interoperabilität der Übertragung digitaler Fernsehsignale	1524

§ 50	Zugangsberechtigungssysteme	1538
§ 51	Streitschlichtung	1581

Teil 5. Vergabe von Frequenzen, Nummern und Wegerechten

Abschnitt 1. Frequenzordnung

Vorbemerkung	1590
§ 52 Aufgaben	1608
§ 53 Frequenzzuweisung	1615
§ 54 Frequenznutzung	1625
§ 55 Frequenzuteilung	1634
§ 56 Orbitpositionen und Frequenznutzungen durch Satelliten	1662
§ 57 Frequenzuteilung für Rundfunk, Luftfahrt, Seeschifffahrt, Binnenschifffahrt und sicherheitsrelevante Funkanwendungen	1668
§ 58 Gemeinsame Frequenznutzung, Erprobung innovativer Technologien, kurzfristig auftretender Frequenzbedarf	1676
§ 59 (aufgehoben)	1679
§ 60 Bestandteile der Frequenzuteilung	1680
§ 61 Vergabeverfahren	1684
§ 62 Flexibilisierung	1703
§ 63 Widerruf der Frequenzuteilung, Verzicht	1708
§ 64 Überwachung, Anordnung der Außerbetriebnahme	1715
§ 65 Einschränkung der Frequenzuteilung	1720

Abschnitt 2. Nummerierung

§ 66 Nummerierung	1721
Vorbemerkung	1751
§ 66 a Preisangabe	1781
§ 66 b Preisansage	1792
§ 66 c Preisanzeige	1805
§ 66 d Preishöchstgrenzen	1810
§ 66 e Verbindungstrennung	1820
§ 66 f Anwahlprogramme (Dialer)	1824
§ 66 g Warteschleifen	1833
§ 66 h Wegfall des Entgeltanspruchs	1846
§ 66 i Auskunftsanspruch, Datenbank für (0)900er-Rufnummern	1851
§ 66 j R-Gespräche	1858
§ 66 k Rufnummernübermittlung	1871
§ 66 l Internationaler entgeltfreier Telefondienst	1875
§ 66 m Umgehungsverbot	1876
§ 67 Befugnisse der Bundesnetzagentur	1878

Abschnitt 3. Wegerechte

§ 68 Grundsatz der Benutzung öffentlicher Wege	1891
§ 69 Übertragung des Wegerechts	1919
§ 70 Mitbenutzung	1926
§ 71 Rücksichtnahme auf Wegeunterhaltung und Widmungszweck	1932
§ 72 Gebotene Änderung	1938
§ 73 Schonung der Baumpflanzungen	1946
§ 74 Besondere Anlagen	1949
§ 75 Spätere besondere Anlagen	1954
§ 76 Beeinträchtigung von Grundstücken und Gebäuden	1965
§ 77 Ersatzansprüche	1985
§ 77 a Gemeinsame Nutzung von Infrastrukturen durch Betreiber öffentlicher Telekommunikationsnetze	1986
§ 77 b Alternative Infrastrukturen	2020
§ 77 c Mitnutzung von Bundesfernstraßen in der Baulast des Bundes	2029
§ 77 d Mitnutzung von Bundeswasserstraßen	2037
§ 77 e Mitnutzung von Eisenbahninfrastruktur	2038

Teil 6. Universaldienst

Vorbemerkung	2043
§ 78 Universaldienstleistungen	2051
§ 79 Erschwinglichkeit der Entgelte	2075
§ 80 Verpflichtung zur Erbringung des Universaldienstes	2079
§ 81 Auferlegung von Universaldienstverpflichtungen	2095
§ 82 Ausgleich für Universaldienstleistungen	2111
§ 83 Universaldienstleistungsabgabe	2126
§ 84 Verfügbarkeit, Entbündelung und Qualität von Universaldienstleistungen	2141
§ 85 Leistungseinstellungen	2147
§ 86 Sicherheitsleistungen	2151
§ 87 Umsatzmeldungen	2153

Teil 7. Fernmeldegeheimnis, Datenschutz, Öffentliche Sicherheit

Abschnitt 1. Fernmeldegeheimnis

§ 88 Fernmeldegeheimnis	2157
§ 89 Abhörverbot, Geheimhaltungspflicht der Betreiber von Empfangsanlagen	2178
§ 90 Missbrauch von Sende- oder sonstigen Telekommunikationsanlagen	2184

Abschnitt 2. Datenschutz

§ 91 Anwendungsbereich	2192
§ 92 (aufgehoben)	2201
§ 93 Informationspflichten	2201
§ 94 Einwilligung im elektronischen Verfahren	2214
§ 95 Vertragsverhältnisse	2217
§ 96 Verkehrsdaten	2226
§ 97 Entgeltermittlung und Entgeltabrechnung	2236
§ 98 Standortdaten	2245
§ 99 Einzelverbindungs-nachweis	2253
§ 100 Störungen von Telekommunikationsanlagen und Missbrauch von Telekommunikationsdiensten	2260
§ 101 Mitteilen ankommender Verbindungen	2269
§ 102 Rufnummernanzeige und -unterdrückung	2278
§ 103 Automatische Anrufweiterschaltung	2287
§ 104 Teilnehmerverzeichnisse	2289
§ 105 Auskunftserteilung	2297
§ 106 Telegrammdienst	2308
§ 107 Nachrichtenübermittlungssysteme mit Zwischenspeicherung	2309

Abschnitt 3. Öffentliche Sicherheit

§ 108 Notruf	2313
§ 109 Technische Schutzmaßnahmen	2340
§ 109 a Datensicherheit	2368
§ 110 Umsetzung von Überwachungsmaßnahmen, Erteilung von Auskünften	2385
§ 111 Daten für Auskunftersuchen der Sicherheitsbehörden	2461
§ 112 Automatisiertes Auskunftsverfahren	2473
§ 113 Manuelles Auskunftsverfahren	2488
§ 113 a Speicherungspflichten für Daten	2511
§ 113 b Verwendung der nach § 113 a gespeicherten Daten	2533
§ 114 Auskunftersuchen des Bundesnachrichtendienstes	2545
§ 115 Kontrolle und Durchsetzung von Verpflichtungen	2550

Teil 8. Bundesnetzagentur

Abschnitt 1. Organisation

§ 116 Aufgaben und Befugnisse	2562
§ 117 Veröffentlichung von Weisungen des Bundesministeriums für Wirtschaft und Technologie	2582
§ 118 (aufgehoben)	2586
§ 119 (aufgehoben)	2586

§ 120 Aufgaben des Beirates	2586
§ 121 Tätigkeitsbericht	2592
§ 122 Jahresbericht	2598
§ 123 Zusammenarbeit mit anderen Behörden auf nationaler Ebene	2602
§ 123 a Zusammenarbeit mit anderen Behörden auf der Ebene der Europäischen Union	2611
§ 123 b Bereitstellung von Informationen	2615
§ 124 Mediation	2618
§ 125 Wissenschaftliche Beratung	2622
<i>Abschnitt 2. Befugnisse</i>	
§ 126 Untersagung	2628
§ 127 Auskunftsverlangen	2636
§ 128 Ermittlungen	2654
§ 129 Beschlagnahme	2664
§ 130 Vorläufige Anordnungen	2670
§ 131 Abschluss des Verfahrens	2675
<i>Abschnitt 3. Verfahren</i>	
<i>Unterabschnitt 1. Beschlusskammern</i>	
§ 132 Beschlusskammerentscheidungen	2680
§ 133 Sonstige Streitigkeiten zwischen Unternehmen	2694
§ 134 Einleitung, Beteiligte	2710
§ 135 Anhörung, mündliche Verhandlung	2723
§ 136 Betriebs- oder Geschäftsgeheimnisse	2729
<i>Unterabschnitt 2. Gerichtsverfahren</i>	
§ 137 Rechtsmittel	2742
§ 138 Vorlage- und Auskunftspflicht der Bundesnetzagentur	2751
§ 138 a Informationssystem zu eingelegten Rechtsbehelfen	2761
§ 139 Beteiligung der Bundesnetzagentur bei bürgerlichen Rechtsstreitigkeiten	2764
<i>Unterabschnitt 3. Internationale Aufgaben</i>	
§ 140 Internationale Aufgaben	2766
§ 141 Anerkannte Abrechnungsstelle für den Seefunkverkehr	2768
Teil 9. Abgaben	
§ 142 Gebühren und Auslagen	2771
§ 143 Frequenznutzungsbeitrag	2798
§ 144 (aufgehoben)	2806
§ 145 Kosten von außergerichtlichen Streitbeilegungsverfahren	2806
§ 146 Kosten des Vorverfahrens	2809
§ 147 Mitteilung der Bundesnetzagentur	2811
Teil 10. Straf- und Bußgeldvorschriften	
§ 148 Strafvorschriften (nicht kommentiert)	2812
§ 149 Bußgeldvorschriften (nicht kommentiert)	2812
Teil 11. Übergangs- und Schlussvorschriften	
§ 150 Übergangsvorschriften (nicht kommentiert)	2816
§ 151 Änderung anderer Rechtsvorschriften (hier nicht wiedergegeben)	2817
§ 152 Inkrafttreten, Außerkrafttreten (nicht kommentiert)	2817
Sachverzeichnis	2819