

Beck'sche Kurz-Kommentare

Band 18

# Gesetz über Ordnungswidrigkeiten

Begründet von

**Dr. Erich Göhler**

(1. bis 12. Auflage)

Fortgeführt von

**Dr. Franz Gürtler**

Vorsitzender Richter  
am Oberlandesgericht München

**Dr. Helmut Seitz**

Ministerialdirigent  
im Bayerischen Staatsministerium  
der Justiz

**Dr. Martin Bauer**

Regierungsdirektor  
im Bayerischen Staatsministerium  
der Justiz

17., neu bearbeitete Auflage  
2017



C.H. BECK

# Inhalt

Abkürzungen .....	XXI
Tabelle der Änderungen des OWiG .....	XLIX
Einleitung .....	1

## Gesetz über Ordnungswidrigkeiten (OWiG)

### Erster Teil. Allgemeine Vorschriften

<b>Erster Abschnitt. Geltungsbereich .....</b>	<b>36</b>
§ 1 Begriffsbestimmung .....	36
§ 2 Sachliche Geltung .....	39
§ 3 Keine Ahndung ohne Gesetz .....	41
§ 4 Zeitliche Geltung .....	50
§ 5 Räumliche Geltung .....	59
§ 6 Zeit der Handlung .....	62
§ 7 Ort der Handlung .....	63

### Zweiter Abschnitt. Grundlagen der Ahndung

§ 8 Begehen durch Unterlassen .....	68
§ 9 Handeln für einen anderen .....	71
§ 10 Vorsatz und Fahrlässigkeit .....	90
§ 11 Irrtum .....	100
§ 12 Verantwortlichkeit .....	117
§ 13 Versuch .....	121
§ 14 Beteiligung .....	124
§ 15 Notwehr .....	134
§ 16 Rechtfertigender Notstand .....	136

### Dritter Abschnitt. Geldbuße

§ 17 Höhe der Geldbuße .....	144
§ 18 Zahlungserleichterungen .....	182

### Vierter Abschnitt. Zusammentreffen mehrerer Gesetzesverletzungen

.....	183
§ 19 Tateinheit .....	198
§ 20 Tatmehrheit .....	200
§ 21 Zusammentreffen von Straftat und Ordnungswidrigkeit .....	201

### Fünfter Abschnitt. Einziehung .....

.....	208
§ 22 Voraussetzungen der Einziehung .....	212
§ 23 Erweiterte Voraussetzungen der Einziehung .....	218
§ 24 Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	221
§ 25 Einziehung des Wertersatzes .....	225
§ 26 Wirkung der Einziehung .....	230
§ 27 Selbständige Anordnung .....	232

# Inhalt

§ 28	Entschädigung .....	234
§ 29	Sondervorschrift für Organe und Vertreter .....	238
<b>Sechster Abschnitt. Verfall; Geldbuße gegen juristische Personen und Personenvereinigungen .....</b>		
240		
§ 29a	Verfall .....	248
§ 30	Geldbuße gegen juristische Personen und Personenvereinigungen .....	260
<b>Siebenter Abschnitt. Verjährung .....</b>		
285		
§ 31	Verfolgungsverjährung .....	288
§ 32	Ruhen der Verfolgungsverjährung .....	295
§ 33	Unterbrechung der Verfolgungsverjährung .....	298
§ 34	Vollstreckungsverjährung .....	331
 <b>Zweiter Teil. Bußgeldverfahren</b>		
 <b>Erster Abschnitt. Zuständigkeit zur Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten .....</b>		
333		
§ 35	Verfolgung und Ahndung durch die Verwaltungsbehörde .....	333
§ 36	Sachliche Zuständigkeit der Verwaltungsbehörde .....	336
§ 37	Örtliche Zuständigkeit der Verwaltungsbehörde .....	340
§ 38	Zusammenhängende Ordnungswidrigkeiten .....	343
§ 39	Mehrfache Zuständigkeit .....	344
§ 40	Verfolgung durch die Staatsanwaltschaft .....	348
§ 41	Abgabe an die Staatsanwaltschaft .....	350
§ 42	Übernahme durch die Staatsanwaltschaft .....	353
§ 43	Abgabe an die Verwaltungsbehörde .....	357
§ 44	Bindung der Verwaltungsbehörde .....	360
§ 45	Zuständigkeit des Gerichts .....	361
 <b>Zweiter Abschnitt. Allgemeine Verfahrensvorschriften</b>		
§ 46	Anwendung der Vorschriften über das Strafverfahren .....	362
§ 47	Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten .....	378
§ 48	<i>(aufgehoben)</i> .....	
§ 49	Akteneinsicht des Betroffenen und der Verwaltungsbehörde .....	395
§ 49a	Verfahrensübergreifende Mitteilungen von Amts wegen .....	398
§ 49b	Verfahrensübergreifende Mitteilungen auf Ersuchen; sonstige Verwendung von Daten für verfahrensübergreifende Zwecke .....	407
§ 49c	Dateiregelungen .....	410
§ 49d	Mitteilungen bei Archivierung mittels Bild- und anderen Datenträgern .....	413
§ 50	Bekanntmachung von Maßnahmen der Verwaltungsbehörde .....	414
§ 51	Verfahren bei Zustellungen der Verwaltungsbehörde .....	418
§ 52	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	440
 <b>Dritter Abschnitt. Vorverfahren .....</b>		
458		
<b>I. Allgemeine Vorschriften</b>		
§ 53	Aufgaben der Polizei .....	458
§ 54	<i>(weggefallen)</i> .....	
§ 55	Anhörung des Betroffenen .....	465

II. Verwarnungsverfahren .....	475
§ 56 Verwarnung durch die Verwaltungsbehörde .....	477
§ 57 Verwarnung durch Beamte des Außen- und Polizeidienstes .....	489
§ 58 Ermächtigung zur Erteilung der Verwarnung .....	492
III. Verfahren der Verwaltungsbehörde .....	494
§ 59 Entschädigung von Zeugen und Sachverständigen .....	551
§ 60 Verteidigung .....	575
§ 61 Abschluss der Ermittlungen .....	598
§ 62 Rechtsbehelf gegen Maßnahmen der Verwaltungsbehörde .....	599
IV. Verfahren der Staatsanwaltschaft .....	
§ 63 Beteiligung der Verwaltungsbehörde .....	610
§ 64 Erstreckung der öffentlichen Klage auf die Ordnungswidrigkeit ....	613
<b>Vierter Abschnitt. Bußgeldbescheid .....</b>	<b>614</b>
§ 65 Allgemeines .....	617
§ 66 Inhalt des Bußgeldbescheides .....	617
<b>Fünfter Abschnitt. Einspruch und gerichtliches Verfahren .....</b>	<b>641</b>
I. Einspruch .....	
§ 67 Form und Frist .....	648
§ 68 Zuständiges Gericht .....	664
§ 69 Zwischenverfahren .....	670
§ 70 Entscheidung des Gerichts über die Zulässigkeit des Einspruchs ....	683
II. Hauptverfahren .....	685
§ 71 Hauptverhandlung .....	687
§ 72 Entscheidung durch Beschluss .....	724
§ 73 Anwesenheit des Betroffenen in der Hauptverhandlung .....	745
§ 74 Verfahren bei Abwesenheit .....	753
§ 75 Teilnahme der Staatsanwaltschaft an der Hauptverhandlung .....	772
§ 76 Beteiligung der Verwaltungsbehörde .....	774
§ 77 Umfang der Beweisaufnahme .....	780
§ 77 a Vereinfachte Art der Beweisaufnahme .....	792
§ 77 b Absehen von Urteilsgründen .....	799
§ 78 Weitere Verfahrensvereinfachungen .....	802
III. Rechtsmittel .....	805
§ 79 Rechtsbeschwerde .....	809
§ 80 Zulassung der Rechtsbeschwerde .....	838
§ 80 a Besetzung der Bußgeldsenate der Oberlandesgerichte .....	857
<b>Sechster Abschnitt. Bußgeld- und Strafverfahren .....</b>	<b>859</b>
§ 81 Übergang vom Bußgeld- zum Strafverfahren .....	859
§ 82 Bußgelderkenntnis im Strafverfahren .....	867
§ 83 Verfahren bei Ordnungswidrigkeiten und Straftaten .....	876
<b>Siebenter Abschnitt. Rechtskraft und Wiederaufnahme des Verfahrens .....</b>	<b>880</b>
§ 84 Wirkung der Rechtskraft .....	880
§ 85 Wiederaufnahme des Verfahrens .....	887
§ 86 Aufhebung des Bußgeldbescheides im Strafverfahren .....	894

# Inhalt

<b>Achter Abschnitt. Verfahren bei Anordnung von Nebenfolgen oder der Festsetzung einer Geldbuße gegen eine juristische Person oder Personenvereinigung .....</b>	<b>899</b>
§ 87 Anordnung von Einziehung und Verfall .....	901
§ 88 Festsetzung der Geldbuße gegen juristische Personen und Personenvereinigungen .....	917
<b>Neunter Abschnitt. Vollstreckung der Bußgeldentscheidungen ....</b>	<b>922</b>
§ 89 Vollstreckbarkeit der Bußgeldentscheidungen .....	930
§ 90 Vollstreckung des Bußgeldbescheides .....	932
§ 91 Vollstreckung der gerichtlichen Bußgeldentscheidung .....	943
§ 92 Vollstreckungsbehörde .....	945
§ 93 Zahlungserleichterungen .....	945
§ 94 Verrechnung von Teilbeträgen .....	948
§ 95 Beitreibung der Geldbuße .....	949
§ 96 Anordnung von Erzwingungshaft .....	951
§ 97 Vollstreckung der Erzwingungshaft .....	960
§ 98 Vollstreckung gegen Jugendliche und Heranwachsende .....	963
§ 99 Vollstreckung von Nebenfolgen, die zu einer Geldzahlung verpflichten .....	972
§ 100 Nachträgliche Entscheidungen über die Einziehung .....	974
§ 101 Vollstreckung in den Nachlass .....	975
§ 102 Nachträgliches Strafverfahren .....	975
§ 103 Gerichtliche Entscheidung .....	977
§ 104 Verfahren bei gerichtlicher Entscheidung .....	981
<b>Zehnter Abschnitt. Kosten .....</b>	<b>984</b>
I. Verfahren der Verwaltungsbehörde .....	1027
§ 105 Kostenentscheidung .....	1027
§ 106 Kostenfestsetzung .....	1028
§ 107 Gebühren und Auslagen .....	1031
§ 108 Rechtsbehelf und Vollstreckung .....	1045
II. Verfahren der Staatsanwaltschaft .....	
§ 108 a .....	1048
III. Verfahren über die Zulässigkeit des Einspruchs .....	
§ 109 .....	1051
IV. Auslagen des Betroffenen .....	1053
§ 109 a .....	1065
<b>Elfter Abschnitt. Entschädigung für Verfolgungsmaßnahmen .....</b>	<b>1071</b>
§ 110 .....	1071
<b>Zwölfter Abschnitt. Elektronische Dokumente und elektronische Aktenführung .....</b>	<b>1080</b>
§ 110 a Erstellung und Einreichung formgebundener und anderer elektronischer Dokumente bei Behörden und Gerichten .....	1081
§ 110 b Elektronische Aktenführung .....	1085
§ 110 c Erstellung elektronischer Dokumente durch Behörden und Gerichte und Zustellung an die Staatsanwaltschaft .....	1090

§ 110 d Aktenausdruck, Akteneinsicht und Aktenübersendung .....	1092
§ 110 e Durchführung der Beweisaufnahme .....	1094

## Dritter Teil. Einzelne Ordnungswidrigkeiten

<b>Erster Abschnitt. Verstöße gegen staatliche Anordnungen .....</b>	<b>1096</b>
§ 111 Falsche Namensangabe .....	1096
§ 112 Verletzung der Hausordnung eines Gesetzgebungsorgans .....	1104
§ 113 Unerlaubte Ansammlung .....	1106
§ 114 Betreten militärischer Anlagen .....	1110
§ 115 Verkehr mit Gefangenen .....	1112

<b>Zweiter Abschnitt. Verstöße gegen die öffentliche Ordnung .....</b>	<b>1117</b>
§ 116 Öffentliche Aufforderung zu Ordnungswidrigkeiten .....	1117
§ 117 Unzulässiger Lärm .....	1122
§ 118 Belästigung der Allgemeinheit .....	1128
§ 119 Grob anstößige und belästigende Handlungen .....	1134
§ 120 Verbotene Ausübung der Prostitution; Werbung für Prostitution .....	1143
§ 121 Halten gefährlicher Tiere .....	1148
§ 122 Vollrausch .....	1151
§ 123 Einziehung; Unbrauchbarmachung .....	1155

## Dritter Abschnitt. Missbrauch staatlicher oder staatlich geschützter Zeichen

§ 124 Benutzen von Wappen oder Dienstflaggen .....	1158
§ 125 Benutzen des Roten Kreuzes oder des Schweizer Wappens .....	1161
§ 126 Mißbrauch von Berufstrachten oder Berufsabzeichen .....	1163
§ 127 Herstellen oder Verwenden von Sachen, die zur Geld- oder Urkundenfälschung benutzt werden können .....	1164
§ 128 Herstellen oder Verbreiten von papiergeldähnlichen Drucksachen oder Abbildungen .....	1171
§ 129 Einziehung .....	1173

## Vierter Abschnitt. Verletzung der Aufsichtspflicht in Betrieben und Unternehmen

§ 130 .....	1174
-------------	------

## Fünfter Abschnitt. Gemeinsame Vorschriften

§ 131 .....	1197
-------------	------

## Vierter Teil. Schlussvorschriften

§ 132 Einschränkung von Grundrechten .....	1201
§ 133 Übergangsvorschriften .....	1201
§ 134 (aufgehoben) .....	1202
§ 135 (Inkrafttreten) .....	1202

## Anhang

### A. Ergänzende Vorschriften des Bundesrechts

1. Einführungsgesetz zum Strafgesetzbuch (Auszug) .....	1203
1 a. Einigungsvertrag (Auszug) .....	1205
2. Strafprozessordnung (Auszug) .....	1208
3. Jugendgerichtsgesetz (Auszug) .....	1308
3 a. Einführungsgesetz zum Gerichtsverfassungsgesetz (Auszug) .....	1318
4. Gesetz über die Entschädigung für Strafverfolgungs- maßnahmen (Auszug) .....	1326
5. Verwaltungszustellungsgesetz (Auszug) .....	1329
6. Verwaltungskostengesetz (Auszug) .....	1334
7–9. <i>freibleibend</i>	
10. Abgabenordnung (Auszug) .....	1334
11. Straßenverkehrsgesetz (Auszug) .....	1347
11 a. Bußgeldkatalog-Verordnung (Auszug) .....	1356
12. Wirtschaftsstrafgesetz 1954 (Auszug) .....	1359
13. Außenwirtschaftsgesetz (Auszug) .....	1361
14. Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (Auszug) .....	1363
15. Gesetz über den Schutz der Truppen des Nordatlantik- paktes durch das Straf- und Ordnungswidrigkeitenrecht (NATO-Truppen-Schutzgesetz) (Auszug) .....	1368
16. Richtlinien für das Strafverfahren und das Bußgeld- verfahren (Auszug) .....	1369
17. Telemediengesetz (Auszug) .....	1382
18. Bekanntmachung zum Abbau der Grenzkontrollen Benelux-Staaten/Deutschland/Frankreich vom 19.12.1995 (Auszug) .....	1387
19. Gesetz über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen (Auszug) .....	1392

### B. Ergänzende Vorschriften des Landesrechts

#### Baden-Württemberg

1 a. Landesordnungswidrigkeitengesetz (LOWiG) .....	1401
1 b. Verordnung der Landesregierung über Zuständigkeiten nach dem Gesetz über Ordnungswidrigkeiten (OWiZuVO) .....	1404
1 c. Zuständigkeitsverordnung Justiz (ZuVOJu) .....	1411

#### Bayern

2 a. Landesstraf- und Verordnungsgesetz (LStVG) .....	1412
2 b. Zuständigkeitsverordnung (ZustV) .....	1413
2 c. Gerichtliche Zuständigkeitsverordnung Justiz (GZVJu) .....	1417

#### Berlin

3. ZuständigkeitsVO-OWiG .....	1418
--------------------------------	------

#### Brandenburg

4 a. Gesetz zur Ausführung des Gesetzes über Ordnungswidrig- keiten (AGOWiG) .....	1419
---	------

4b. Verkehrsordnungswidrigkeitenzuständigkeitsverordnung (VOWiZustV) .....	1421
4c. Ordnungswidrigkeitenzuständigkeitsverordnung (OWiZustV) ....	1422
4d. Verordnung über gerichtliche Zuständigkeiten und Zuständigkeitskonzentrationen (Gerichtszuständigkeits-Verordnung – GerZV) .....	1423

## Bremen

5a. Gesetz zur Ausführung des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten (OWiG) und des Einführungsgesetzes zum Gesetz über Ordnungswidrigkeiten (EGOWiG) .....	1423
5b. Verordnung über die Zuständigkeit für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach den §§ 23, 24 und 24a des Straßenverkehrsgesetzes vom 21.7.1980 .....	1424
5c. Verordnung über die Zuständigkeit für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten .....	1424
5d. VO über die Zuständigkeit der Amtsgerichte nach dem Gesetz über Ordnungswidrigkeiten .....	1429

## Hamburg

6a. Anordnung zur Neuregelung von Zuständigkeiten auf dem Gebiet des Straßenverkehrsrechts .....	1430
6b. Anordnung über Zuständigkeiten für die Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten .....	1431
6c. Verordnung über die örtliche Zuständigkeit der Amtsgerichte in Bußgeldsachen auf dem Gebiet des Straßenverkehrsrechts .....	1434

## Hessen

7a. Finanzausgleichsgesetz (FAG) .....	1435
7b. Verordnung zur Bestimmung straßenverkehrsrechtlicher Zuständigkeiten .....	1435
7c. Justizzuständigkeitsverordnung (JuZuV) .....	1437
7d. Verordnung über Zuständigkeiten für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten im Geschäftsbereich des Ministeriums des Innern und für Sport (OWiZustVO-MdIS) ....	1438

## Mecklenburg-Vorpommern

8a. Landesverordnung zur Bestimmung der zuständigen Behörden für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach dem Dritten Teil des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten (OWiG-ZustVO) .....	1439
8b. Landesverordnung zur Bestimmung der zuständigen Behörden auf dem Gebiet des Straßenverkehrswesens (Straßenverkehrs-Zuständigkeitsverordnung – StVZustLVO M-V) .....	1439

## Niedersachsen

9a. Gesetz zur Ausführung des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten .....	1442
9b. Verordnung über sachliche Zuständigkeiten für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten (ZustVO-OWi) .....	1443
9c. Verordnung zur Regelung von Zuständigkeiten in der Gerichtsbarkeit und der Justizverwaltung (ZustVO-Justiz) .....	1449



# Inhalt

## Nordrhein-Westfalen

10 a. Anpassungsgesetz (AnpG. NW.) .....	1450
10 b. Verordnung zur Bestimmung der für die Verfolgung und Ahndung von Verkehrsordnungswidrigkeiten zuständigen Verwaltungsbehörden .....	1450
10 c. Verordnung zur Bestimmung der für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach dem Dritten Teil des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten und nach dem Vierten Strafrechtsänderungsgesetz zuständigen Verwaltungsbehörden ...	1451
10 d. Verordnung über die Zuständigkeit der Amtsgerichte in Straf- sachen gegen Erwachsene, in Jugendstrafsachen, in Bußgeld- verfahren und Abschiebungshaftsachen (Zuständigkeitsver- ordnung Amtsgerichte Strafsachen – ZustVO AG Straf) .....	1452

## Rheinland-Pfalz

11 a. Erstes Landesgesetz zur Änderung strafrechtlicher Vorschriften (1. LStrafÄndG)) .....	1455
11 b. Landesverordnung über die Zuständigkeit der allgemeinen Ordnungsbehörden .....	1456
11 c. Landesverordnung über Zuständigkeiten auf dem Gebiet des Straßenverkehrsrechts .....	1457
11 d. Landesverordnung über die gerichtliche Zuständigkeit in Straf- sachen und Bußgeldverfahren .....	1458

## Saarland

12 a. Gesetz zur Kommunalisierung unterer Landesbehörden (KombLbG) .....	1460
12 b. Straßenverkehrszuständigkeitsgesetz .....	1460
12 c. Verordnung zur Übertragung und Änderung von Zuständig- keiten .....	1462

## Sachsen

13 a. Sächsisches Ordnungswidrigkeitengesetz (SächsOWiG) .....	1462
13 b. Verordnung der Sächsischen Staatsregierung über Zuständig- keiten nach dem Gesetz über Ordnungswidrigkeiten (OWiG- ZuVO).....	1464
13 c. Verordnung des Sächsischen Staatsministeriums der Justiz über die Organisation der Justiz (Sächsische Justizorganisations- verordnung – SächsJOrgVO) .....	1477

## Sachsen-Anhalt

14 a. Gesetz zur Ausführung des Gesetzes über Ordnungswidrig- keiten (AG OWiG).....	1477
14 b. Verordnung über sachliche Zuständigkeiten für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten (ZustVO OWi) .....	1478
14 c. Verordnung über die gerichtliche Zuständigkeit bei Einsprüchen gegen Bußgeldbescheide auf dem Gebiet des Straßenverkehrs- rechts .....	1482

## Schleswig-Holstein

15 a. Ordnungswidrigkeiten-Zuständigkeitsverordnung (OWi-ZustVO) .....	1483
---	------

15 b. Landesverordnung über die Zuständigkeit der Amtsgerichte in Bußgeldverfahren wegen Ordnungswidrigkeiten nach dem Straßenverkehrsgesetz .....	1508
--	------

## Thüringen

16 a. Thüringer Verordnung zur Bestimmung von Zuständigkeiten im Geschäftsbereich des Thüringer Innenministerium .....	1509
16 b. Thüringer Verordnung zur Übertragung der Zuständigkeit für die Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten nach § 115 des Gesetzes über Ordnungswidrigkeiten .....	1509
16 c. Thüringer Verordnung über Zuständigkeiten für die Verfolgung und Ahndung von Verkehrsordnungswidrigkeiten .....	1510
16 d. Thüringer Verordnung über gerichtliche Zuständigkeiten in der ordentlichen Gerichtsbarkeit (ThürGerZustVO) .....	1511

Sachverzeichnis .....	1513
-----------------------	------