

GG Kommentar zum Grundgesetz

Begründet von

Dr. Bruno Schmidt-Bleibtreu

Ministerialdirektor im Bundesministerium der Finanzen a.D.

Professor Dr. Franz Klein †

Präsident des Bundesfinanzhofes a.D.

Herausgegeben von

Professor Dr. Hans Hofmann

Ministerialdirektor im Bundesministerium des Innern,

Honorarprofessor an der Humboldt-Universität Berlin

Professor Dr. Hans-Günter Henneke

Geschäftsführendes Präsidialmitglied des Deutschen Landkreistages, Berlin,

Honorarprofessor an der Universität Osnabrück

Bearbeitet von

Hans Bernhard Brockmeyer · Hermann Butzer · Thomas Gnatzy · Anette Guckelberger · Hans-Günter Henneke · Andreas Heusch · Christian Hillgruber · Hans Hofmann · Axel Hopfau · Christoph Kannengießer · Iris Kemmler · Andreas Kienemund · Winfried Kluth · Heike Krieger · Christian Maiwald · Sebastian Müller-Franken · Ralf Müller-Terpitz · Kerstin Odendahl · Christoph Ohler · Stefan Ulrich Pieper · Hermann-Josef Rodenbach · Kay Ruge · Rüdiger Sannwald · Stefanie Schmahl · Arnd Uhle

13. Auflage

Carl Heymanns Verlag 2014

Inhalt

Vorwort	V
Aus dem Vorwort zur ersten Auflage	VI
Die Bearbeiter	VII
Im Einzelnen haben bearbeitet	IX
Verzeichnis der Abkürzungen	XVII
Literatur	XXXI
Einleitung	I
Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland (GG)	
In der im Bundesgesetzblatt Teil III, Gliederungsnummer 100-1, veröffentlichten bereinigten Fassung.	
Zuletzt geändert durch den Artikel 1 des Gesetzes vom 11. Juli 2012 (BGBl. S. 1478) ..	89
Präambel	89
I. Die Grundrechte	101
Vorbemerkung vor Art. 1. Allgemeine Grundrechtslehren	101
Art. 1 Menschenwürde, Grundrechtsbindung	125
Art. 2 Allgemeines Freiheitsrecht	180
Art. 3 Gleichheitssatz – Gleichberechtigung	228
Art. 4 Glaubens- und Gewissensfreiheit – Kriegsdienst mit der Waffe	256
Art. 5 Meinungsfreiheit, Pressefreiheit, Kunstfreiheit, Wissenschaft, Forschung, Lehre	301
Art. 6 Schutz der Ehe und Familie	323
Art. 7 Schule und Religionsunterricht	369
Art. 8 Versammlungsfreiheit	403
Art. 9 Vereinigungsfreiheit	426
Art. 10 Post- und Fernmeldegeheimnis	440
Art. 11 Freizügigkeit	470
Art. 12 Berufsfreiheit	489
Art. 12a Dienstverpflichtungen	546
Art. 13 Unverletzlichkeit der Wohnung	561
Art. 14 Eigentumsgarantie, Erbrecht und Enteignung	593
Art. 15 Sozialisierung, Überführung in Gemeinwirtschaft	658
Art. 16 Schutz der Staatsangehörigkeit, Auslieferung	667
Art. 16a Asylrecht	686
Art. 17 Petitionsrecht	711
Art. 17a Grundrechtseinschränkung bei Wehr- und Ersatzdienst	729
Art. 18 Verwirkung von Grundrechten	734
Art. 19 Einschränkung von Grundrechten und des Rechtswegs	742
II. Der Bund und die Länder	796
Art. 20 Staatsgrundsätze (Demokratie, Sozialstaat, Gewaltenteilung, Rechtsstaat) ..	796
Art. 20a Umweltschutz	854
Art. 21 Politische Parteien	865
Art. 22 Bundesflagge	904
Art. 23 Europäische Union	916
Art. 24 Übertragung von Hoheitsrechten – Internationale Schiedsgerichtsbarkeit ..	942
Art. 25 Völkerrecht – Bundesrecht	958
Art. 26 Störung des Völkerfriedens – Kriegswaffen	971
Art. 27 Handelsflotte	977
Art. 28 Homogenität in Ländern – Kommunale Selbstverwaltung	980

Art. 29	Neugliederung des Bundesgebietes – Sonstige Änderungen	1018
Art. 30	Zuständigkeitsvermutung für die Länder	1031
Art. 31	Bundesrecht bricht Landesrecht	1043
Art. 32	Auswärtige Beziehungen	1051
Art. 33	Staatsbürgerliche Gleichberechtigung	1064
Art. 34	Amtshaftung	1106
Art. 35	Rechts- und Amtshilfe	1127
Art. 36	Landsmannschaftliche Gliederung der Beamten	1140
Art. 37	Bundeszwang	1143
III.	Der Bundestag	1148
Art. 38	Wahlrechtsgrundsätze – Abgeordnetenhaus	1148
Art. 39	Wahlperiode, Zusammentritt, Einberufung	1184
Art. 40	Präsidium, Geschäftsordnung	1193
Art. 41	Wahlprüfung	1229
Art. 42	Verhandlungsgrundsätze	1239
Art. 43	Zitierungs- und Zutrittsrechte	1248
Art. 44	Untersuchungsausschüsse	1264
Art. 45	Ausschuss für Angelegenheiten der Europäischen Union	1279
Art. 45a	Ausschüsse für Auswärtiges und für Verteidigung	1294
Art. 45b	Wehrbeauftragter	1305
Art. 45c	Petitionsausschuss	1308
Art. 45d	Parlamentarisches Kontrollgremium	1316
Art. 46	Indemnität und Immunität der Abgeordneten	1327
Art. 47	Zeugnisverweigerungsrecht der Abgeordneten	1343
Art. 48	Wahlvorbereitung und Ausübung des Mandats	1348
Art. 49	(aufgehoben)	1363
IV.	Der Bundesrat	1364
Art. 50	Aufgaben des Bundesrates	1364
Art. 51	Mitgliedschaft, Stimmverteilung und Stimmabgabe	1395
Art. 52	Präsidium, Geschäftsordnung, Europakammer und Ausschüsse	1407
Art. 53	Beteiligung Teilnahmerechte und -pflichten der Bundesregierung im Bundesrat	1418
IVa.	Gemeinsamer Ausschuß	1425
Art. 53a	Notstandsparlament	1425
V.	Der Bundespräsident	1434
Art. 54	Wahl und Amtsdauer	1434
Art. 55	Inkompatibilitäten, Berufs- und Gewerbeverbot	1463
Art. 56	Amtseid	1471
Art. 57	Vertretung	1475
Art. 58	Gegenzeichnung	1483
Art. 59	Völkerrechtliche Vertretungsmacht	1496
Art. 59a	(aufgehoben)	1534
Art. 60	Beamtenernennungsrecht und Begnadigungsrecht – Immunität	1534
Art. 61	Präsidentenanklage	1554
VI.	Die Bundesregierung	1563
Vorbemerkungen: Die Bundesregierung im parlamentarischen Regierungssystem		1563
Art. 62	Zusammensetzung der Bundesregierung	1569
Art. 63	Wahl und Ernennung des Bundeskanzlers	1588
Art. 64	Ernennung und Entlassung der Bundesminister; Amtseid	1602
Art. 65	Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers	1612

Art. 65a	Befehls- und Kommandogewalt	1633
Art. 66	Berufsbefchränkung bei dem Bundeskanzler und den Bundesministern	1643
Art. 67	Konstruktives Mißtrauensvotum	1660
Art. 68	Vertrauensfrage – Bundestagsauflösung	1670
Art. 69	Stellvertreter des Bundeskanzlers – Beendigung des Amtes	1689
VII.	Die Gesetzgebung des Bundes	1702
Vorbemerkungen		1702
Art. 70	Abgrenzung der Zuständigkeit zwischen Bund und Ländern	1718
Art. 71	Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes	1739
Art. 72	Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz des Bundes	1747
Art. 73	Katalog der ausschließlichen Gesetzgebung des Bundes	1781
Art. 74	Katalog der konkurrierenden Gesetzgebung des Bundes	1822
Art. 74a	– aufgehoben	1886
Art. 75	– aufgehoben	1886
Art. 76	Gesetzesvorlagen	1887
Art. 77	Gang der Gesetzgebung	1906
Art. 78	Zustandekommen der Gesetze	1921
Art. 79	Änderung des Grundgesetzes	1928
Art. 80	Rechtsverordnungen	1948
Art. 80a	Spannungsfall	1977
Art. 81	Gesetzgebungsnotstand	1983
Art. 82	Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten der Gesetze	1989
VIII.	Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung	2000
Vorbemerkungen		2000
Art. 83	Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder	2008
Art. 84	Ländereigenverwaltung	2010
Art. 85	Bundesauftragsverwaltung	2029
Art. 86	Verwaltungsvorschriften und Einrichtung der Behörden bei bundeseigener Verwaltung	2033
Art. 87	Gegenstände bundeseigener Verwaltung	2036
Art. 87a	Aufstellung und Verwendung der Streitkräfte	2048
Art. 87b	Bundeswehrverwaltung	2065
Art. 87c	Fakultative Auftragsverwaltung der Länder	2068
Art. 87d	Luftverkehrsverwaltung	2076
Art. 87e	Eisenbahnverkehrsverwaltung	2082
Art. 87f	Dienstleistungen im Bereich des Postwesens und der Telekommunikation	2093
Art. 88	Währungs- und Notenbank	2104
Art. 89	Bundeswasserstraßen	2116
Art. 90	Bundesautobahnen und Bundesstraßen	2121
Art. 91	Polizeihilfe	2125
VIIIa.	Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit	2131
Vorbemerkungen		2131
Art. 91a	Gemeinschaftsaufgaben	2134
Art. 91b	Gemeinschaftlich wahrgenommene Aufgaben	2142
Art. 91c	Informationstechnische Zusammenarbeit	2151
Art. 91d	Leistungsvergleiche	2164
Art. 91e	Aufgabenerfüllungsmodelle bei Grundsicherung für Arbeitsuchende	2168
IX.	Die Rechtsprechung	2191
Vorbemerkungen		2191
Art. 92	Ausübung der rechtsprechenden Gewalt	2231
Art. 93	Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts	2251

Inhalt

Art. 94	Organisation des Bundesverfassungsgerichts	2356
Art. 95	Oberste Bundesgerichte – Gemeinsamer Senat	2401
Art. 96	Bundesgerichte	2418
Art. 97	Unabhängigkeit der Richter	2424
Art. 98	Status der Richter	2449
Art. 99	Zuständigkeit von Bundesgerichten kraft Landesrecht	2457
Art. 100	Normenkontrolle	2461
Art. 101	Verbot von Ausnahmegerichten	2479
Art. 102	Abschaffung der Todesstrafe	2496
Art. 103	Rechtliches Gehör, Verbot rückwirkender Strafgesetze, ne bis in idem	2499
Art. 104	Rechtsgarantien bei Freiheitsentziehung	2548
X.	Das Finanzwesen	2570
Vorbemerkungen		2570
Art. 104a	Lastenabgrenzung Haftung	2582
Art. 104b	Finanzhilfen	2608
Art. 105	Steuergesetzgebung	2625
Art. 106	Steuerverteilung – Zweckzuwendungen	2646
Art. 106a	Zweckzuwendung	2678
Art. 106b	Ausgleich für die Übertragung der Kraftfahrzeugsteuer	2682
Art. 107	Länderfinanzausgleich	2683
Art. 108	Finanzverwaltung und Finanzgerichtsbarkeit	2714
Art. 109	Haushaltstrennung – Konjunkturelles Instrumentarium	2727
Art. 109a	Stabilitätsrat	2757
Art. 110	Haushaltsplan des Bundes	2769
Art. 111	Übergangsbestimmungen bei fehlendem Haushaltsplan	2781
Art. 112	Überplanmäßige und außerplanmäßige Ausgaben	2784
Art. 113	Ausgabeerhöhende und einnahmemindernde Gesetze	2789
Art. 114	Rechnungslegung – Rechnungsprüfung – Rechnungshof	2793
Art. 115	Kreditwirtschaftsrecht	2804
Xa.	Verteidigungsfall	2817
Vorbemerkungen		2817
Art. 115a	Begriff und Feststellung des Verteidigungsfalles	2833
Art. 115b	Befehls- und Kommandogewalt	2840
Art. 115c	Erweiterung der Gesetzgebungskompetenz	2842
Art. 115d	Abgekürztes Verfahren bei dringlichen Gesetzesvorlagen	2848
Art. 115e	Stellung und Funktion des Gemeinsamen Ausschusses	2851
Art. 115f	Besondere Befugnisse der Bundesregierung	2855
Art. 115g	Stellung des Bundesverfassungsgerichts	2858
Art. 115h	Wahlperioden und Amtszeiten	2861
Art. 115i	Sonderkompetenzen der Landesregierungen	2864
Art. 115k	Rang und Geltungsdauer von im Verteidigungsfall beschlossenen außerordentlichen Gesetzen	2866
Art. 115l	Beendigung des Verteidigungsfalles und Friedensschluss	2869
XI.	Übergangs- und Schlußbestimmungen	2873
Art. 116	Begriff »Deutscher«, Wiedereinbürgerung	2873
Art. 117	Gleichberechtigung der Frau und Recht der Freizügigkeit – Übergangsregelung	2888
Art. 118	Neugliederung im südwestdeutschen Raum	2889
Art. 118a	Neugliederung Berlin-Brandenburg	2890
Art. 119	Flüchtlinge und Vertriebene	2893
Art. 120	Besatzungskosten und Kriegsfolgelasten – Zuschüsse zur Sozialversicherung etc.	2895

Art. 120a	Durchführung des Lastenausgleichs	2901
Art. 121	Begriff der Mehrheit der Mitglieder des Bundestages und der Bundesversammlung	2911
Art. 122	Zuständigkeit für die Gesetzgebung	2914
Art. 123	Fortgeltung bisherigen Rechts – Fortgeltung von Staatsverträgen	2915
Art. 124	Fortgeltung bisherigen Rechts im Bereich der ausschließlichen Gesetzgebung des Bundes	2922
Art. 125	Fortgeltung bisherigen Rechts im Bereich der konkurrierenden Gesetzgebung des Bundes	2923
Art. 125a	Übergangsvorschrift	2926
Art. 125b	Übergangsvorschrift	2932
Art. 125c	Übergangsvorschrift	2935
Art. 126	Meinungsverschiedenheiten über Fortgeltung bisherigen Rechts	2936
Art. 127	Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes	2940
Art. 128	Weisungsrechte in fortgeltendem Recht	2941
Art. 129	Ermächtigungen auf Grund fortgeltender Rechtsvorschriften	2942
Art. 130	Übergang von Einrichtungen der Verwaltung und Rechtspflege etc.	2945
Art. 131	Regelung der Rechtsverhältnisse und der Versorgung bestimmter Personengruppen des öffentlichen Dienstes	2948
Art. 132	Ausnahmeregelung für Angehörige des öffentlichen Dienstes	2950
Art. 133	Rechtsnachfolge des Vereinigten Wirtschaftsgebietes	2951
Art. 134	Reichsvermögen, Rechtsnachfolge	2952
Art. 135	Vermögen der in ihrem Gebietsstand veränderten oder nicht mehr bestehenden Länder und nicht mehr bestehenden Körperschaften öffentlichen Rechts	2960
Art. 135a	Aufhebung oder Kürzung gewisser Verbindlichkeiten des Reichs, des ehemaligen Landes Preußen und anderer	2965
Art. 136	Erstes Zusammentreten des Bundesrates	2974
Art. 137	Wahlrechtsbeschränkungen für den öffentlichen Dienst	2975
Art. 138	Notariat in süddeutschen Ländern	2980
Art. 139	Fortgeltung der Entnazifizierungsbestimmungen	2981
Art. 140	Fortgeltung von Kirchenartikeln der Weimarer Verfassung	2983
Art. 141	Vorbehalt für Religionsunterricht (Bremer Klausel)	3025
Art. 142	Grundrechte in Landesverfassungen	3031
Art. 143	Übergangsrecht zur Deutschen Einigung	3039
Art. 143a	Übergangsrecht bei Bundeseisenbahnen	3050
Art. 143b	Übergangsrecht für die bisherige Bundespost	3053
Art. 143c	Übergangsvorschrift	3059
Art. 143d	Schuldenbremse und Konsolidierungshilfen	3063
Art. 144	Annahme des Grundgesetzes – Beschränkungen des Grundgesetzes in einzelnen Ländern	3076
Art. 145	Verkündung, Inkrafttreten und Veröffentlichung des Grundgesetzes	3081
Art. 146	Geltungsdauer des Grundgesetzes	3084
Sachregister		3093