

Auernhammer

# DSGVO

# BDSG

Datenschutz-Grundverordnung,  
Bundesdatenschutzgesetz und Nebengesetze

Kommentar

Herausgegeben von

**Dr. Martin Eßer, Maître en droit (Paris XI)**

Referatsleiter und Datenschutzbeauftragter bei der Bundesanstalt für  
Finanzdienstleistungsaufsicht (BaFin)

**Dr. Philipp Kramer**

Rechtsanwalt, Vorsitzender der Hamburger Datenschutzgesellschaft e.V.,  
Lehrbeauftragter Universität Hamburg

**Prof. Dr. Kai von Lewinski**

Professor an der Universität Passau

5. Auflage

Carl Heymanns Verlag 2017

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 5. Auflage .....	V
Aus dem Vorwort zur 1. Auflage .....	VI
Autorenverzeichnis .....	VII
Im Einzelnen haben bearbeitet .....	IX
Inhaltsübersicht .....	XI
Abkürzungsverzeichnis .....	XXIII
Literaturverzeichnis .....	XXXV

Einführung .....	1
------------------	---

## Verordnung (EU) 2016/679

des europäischen Parlaments und Rates vom 27. April 2016 zum Schutz natürlicher Personen bei der Verarbeitung personenbezogener Daten, zum freien Datenverkehr und zur Aufhebung der Richtlinie 95/46/EG (Datenschutz-Grundverordnung, EU-DatSchGrVO) .....	23
--	----

Einleitung .....	23
------------------	----

## Kapitel I Allgemeine Bestimmungen .....

Art. 1	Gegenstand und Ziele .....	32
Art. 2	Sachlicher Anwendungsbereich .....	37
Art. 3	Räumlicher Anwendungsbereich .....	48
Art. 4	Begriffsbestimmungen .....	56

## Kapitel II Grundsätze .....

Art. 5	Grundsätze für die Verarbeitung personenbezogener Daten .....	89
Art. 6	Rechtmäßigkeit der Verarbeitung .....	105
Art. 7	Bedingungen für die Einwilligung .....	131
Art. 8	Bedingungen für die Einwilligung eines Kindes in Bezug auf Dienste der Informationsgesellschaft .....	142
Art. 9	Verarbeitung besonderer Kategorien personenbezogener Daten .....	153
Art. 10	Verarbeitung von personenbezogener Daten über strafrechtliche Verurteilungen und Straftaten .....	169
Art. 11	Verarbeitung, für die eine Identifizierung der betroffenen Person nicht erforderlich ist .....	175

<b>Kapitel III Rechte der betroffenen Person</b> .....	179
<b>Abschnitt 1 Transparenz und Modalitäten</b> .....	179
Art. 12 Transparente Information, Kommunikation und Modalitäten für die Ausübung der Rechte der betroffenen Person .....	179
<b>Abschnitt 2 Informationspflicht und Recht auf Auskunft zu personenbezogenen Daten</b> .....	188
Art. 13 Informationspflicht bei Erhebung von personenbezogenen Daten bei der betroffenen Person .....	188
Art. 14 Informationspflicht, wenn die personenbezogenen Daten nicht bei der betroffenen Person erhoben wurden .....	204
Art. 15 Auskunftsrecht der betroffenen Person .....	216
<b>Abschnitt 3 Berichtigung und Löschung</b> .....	224
Art. 16 Recht auf Berichtigung .....	224
Art. 17 Recht auf Löschung (»Recht auf Vergessenwerden«) .....	227
Art. 18 Recht auf Einschränkung der Verarbeitung .....	234
Art. 19 Mitteilungspflicht im Zusammenhang mit der Berichtigung oder Löschung personenbezogener Daten oder der Einschränkung der Verarbeitung .....	238
Art. 20 Recht auf Datenübertragbarkeit .....	239
<b>Abschnitt 4 Widerspruchsrecht und automatisierte Entscheidungsfindung im Einzelfall</b> .....	250
Art. 21 Widerspruchsrecht .....	250
Art. 22 Automatisierte Entscheidungen im Einzelfall einschließlich Profiling .....	264
<b>Abschnitt 5 Beschränkungen</b> .....	272
Art. 23 Beschränkungen .....	272
<b>Kapitel IV Verantwortlicher und Auftragsverarbeiter</b> .....	279
<b>Abschnitt 1 Allgemeine Pflichten</b> .....	279
Art. 24 Verantwortung des für die Verarbeitung Verantwortlichen .....	279
Art. 25 Datenschutz durch Technikgestaltung und durch datenschutzfreundliche Voreinstellungen .....	288
Art. 26 Gemeinsam für die Verarbeitung Verantwortliche .....	296
Art. 27 Vertreter von nicht in der Union niedergelassenen Verantwortlichen oder Auftragsverarbeitern .....	300
Art. 28 Auftragsverarbeiter .....	305
Art. 29 Verarbeitung unter der Aufsicht des Verantwortlichen oder des Auftragsverarbeiters .....	320

Art. 30	Verzeichnis von Verarbeitungstätigkeiten .....	325
Art. 31	Zusammenarbeit mit der Aufsichtsbehörde .....	331
<b>Abschnitt 2 Sicherheit personenbezogener Daten .....</b>		<b>335</b>
Art. 32	Sicherheit der Verarbeitung .....	335
Art. 33	Meldung von Verletzungen des Schutzes personenbezogener Daten an die Aufsichtsbehörde .....	353
Art. 34	Benachrichtigung der von einer Verletzung des Schutzes personenbezogener Daten betroffenen Person .....	361
<b>Abschnitt 3 Datenschutz-Folgenabschätzung und vorherige Konsultation ..</b>		<b>371</b>
Art. 35	Datenschutz-Folgenabschätzung .....	371
Art. 36	Vorherige Konsultation .....	389
<b>Abschnitt 4 Datenschutzbeauftragter .....</b>		<b>397</b>
Art. 37	Benennung eines Datenschutzbeauftragten .....	397
Art. 38	Stellung des Datenschutzbeauftragten .....	411
Art. 39	Aufgaben des Datenschutzbeauftragten .....	418
<b>Abschnitt 5 Verhaltensregeln und Zertifizierung .....</b>		<b>422</b>
Art. 40	Verhaltensregeln .....	422
Art. 41	Überwachung der genehmigten Verhaltensregeln .....	443
Art. 42	Zertifizierung .....	451
Art. 43	Zertifizierungsstellen .....	462
<b>Kapitel V Übermittlungen personenbezogener Daten an Drittländer oder an internationale Organisationen .....</b>		<b>467</b>
Art. 44	Allgemeine Grundsätze der Datenübermittlung .....	467
Art. 45	Datenübermittlung auf der Grundlage eines Angemessenheitsbeschlusses ..	471
Art. 46	Datenübermittlung vorbehaltlich geeigneter Garantien .....	481
Art. 47	Verbindliche interne Datenschutzvorschriften .....	487
Art. 48	Nach dem Unionsrecht nicht zulässige Übermittlung oder Offenlegung ..	500
Art. 49	Ausnahmen für bestimmte Fälle .....	503
Art. 50	Internationale Zusammenarbeit zum Schutz personenbezogener Daten. ...	511
<b>Kapitel VI Unabhängige Aufsichtsbehörden .....</b>		<b>516</b>
<b>Abschnitt 1 Unabhängigkeit .....</b>		<b>517</b>
Art. 51	Aufsichtsbehörde .....	517
Art. 52	Unabhängigkeit .....	524
Art. 53	Allgemeine Bedingungen für die Mitglieder der Aufsichtsbehörden .....	537
Art. 54	Errichtung der Aufsichtsbehörde .....	540

<b>Abschnitt 2 Zuständigkeit, Aufgaben und Befugnisse</b>	545
Art. 55 Zuständigkeit	545
Art. 56 Zuständigkeit der federführenden Aufsichtsbehörde	549
Art. 57 Aufgaben	559
Art. 58 Befugnisse	571
Art. 59 Tätigkeitsbericht	588
<b>Kapitel VII Zusammenarbeit und Kohärenz</b>	592
<b>Abschnitt 1 Zusammenarbeit</b>	592
Art. 60 Zusammenarbeit zwischen der federführenden Aufsichtsbehörde und den anderen betroffenen Aufsichtsbehörden	592
Art. 61 Gegenseitige Amtshilfe	603
Art. 62 Gemeinsame Maßnahmen der Aufsichtsbehörden	609
<b>Abschnitt 2 Kohärenz</b>	619
Art. 63 Kohärenzverfahren	619
Art. 64 Stellungnahme Ausschusses	622
Art. 65 Streitbeilegung durch den Ausschuss	627
Art. 66 Dringlichkeitsverfahren	631
Art. 67 Informationsaustausch	636
<b>Abschnitt 3 Europäischer Datenschutzausschuss</b>	639
Art. 68 Europäischer Datenschutzausschuss	639
Art. 69 Unabhängigkeit	648
Art. 70 Aufgaben des Ausschusses	652
Art. 71 Berichterstattung	665
Art. 72 Verfahrensweise	668
Art. 73 Vorsitz	671
Art. 74 Aufgaben des Vorsitzes	675
Art. 75 Sekretariat	679
Art. 76 Vertraulichkeit	685
<b>Kapitel VIII Rechtsbehelfe, Haftung und Sanktionen</b>	688
Art. 77 Recht auf Beschwerde bei einer Aufsichtsbehörde	690
Art. 78 Recht auf wirksamen gerichtlichen Rechtsbehelf gegen eine Aufsichtsbehörde	694
Art. 79 Recht auf wirksamen gerichtlichen Rechtsbehelf gegen Verantwortliche oder Auftragsverarbeiter	698
Art. 80 Vertretung von betroffenen Personen	700
Art. 81 Aussetzung des Verfahrens	704
Art. 82 Haftung und Recht auf Schadenersatz	706

Art. 83	Allgemeine Bedingungen für die Verhängung von Geldbußen .....	713
Art. 84	Sanktionen .....	726
<b>Kapitel IX Vorschriften für besondere Verarbeitungssituationen .....</b>		<b>730</b>
Art. 85	Verarbeitung und Freiheit der Meinungsäußerung und Informationsfreiheit .....	731
Art. 86	Verarbeitung und Zugang der Öffentlichkeit zu amtlichen Dokumenten ..	739
Art. 87	Verarbeitung der nationalen Kennziffer .....	742
Art. 88	Datenverarbeitung im Beschäftigungskontext .....	745
Art. 89	Garantien und Ausnahmen in Bezug auf die Verarbeitung zu im öffentlichen Interesse liegenden Archivzwecken, zu wissenschaftlichen oder historischen Forschungszwecken und zu statistischen Zwecken .....	754
Art. 90	Geheimhaltungspflichten .....	765
Art. 91	Bestehende Datenschutzvorschriften von Kirchen und religiösen Vereinigungen oder Gemeinschaften .....	771
<b>Kapitel X Delegierte Rechtsakte und Durchführungsrechtsakte .....</b>		<b>778</b>
Art. 92	Ausübung der Befugnisübertragung .....	780
Art. 93	Ausschussverfahren .....	785
<b>Kapitel XI Schlussbestimmungen .....</b>		<b>791</b>
Art. 94	Aufhebung der Richtlinie 95/46/EG .....	791
Art. 95	Verhältnis zur Richtlinie 2002/58/EG .....	793
Art. 96	Verhältnis zu bereits geschlossenen Übereinkünften .....	799
Art. 97	Berichte der Kommission .....	802
Art. 98	Überprüfung anderer Rechtsakte der Union zum Datenschutz .....	806
Art. 99	Inkrafttreten und Anwendung .....	808
 <b>Richtlinie (EU) 2016/680</b>		
des Europäischen Parlaments und des Rates vom 27. April 2016 zum Schutz natürlicher Personen bei der Verarbeitung personenbezogener Daten durch die zuständigen Behörden zum Zwecke der Verhütung, Ermittlung, Aufdeckung oder Verfolgung von Straftaten oder der Strafvollstreckung sowie zum freien Datenverkehr und zur Aufhebung des Rahmenbeschlusses 2008/977/JI des Rates .....		811
 <b>Bundesdatenschutzgesetz (BDSG) .....</b>		<b>891</b>
Einleitung .....		891
 <b>Erster Abschnitt Allgemeine und gemeinsame Bestimmungen .....</b>		<b>909</b>
§ 1	Zweck und Anwendungsbereich des Gesetzes .....	909
§ 2	Öffentliche und nicht-öffentliche Stellen .....	931
§ 3	Weitere Begriffsbestimmungen .....	941

§ 3a	Datenvermeidung und Datensparsamkeit. . . . .	971
§ 4	Zulässigkeit der Datenerhebung, -verarbeitung und -nutzung . . . . .	982
§ 4a	Einwilligung . . . . .	1001
§ 4b	Übermittlung personenbezogener Daten ins Ausland sowie an über- oder zwischenstaatliche Stellen . . . . .	1020
§ 4c	Ausnahmen . . . . .	1034
§ 4d	Meldepflicht . . . . .	1045
§ 4e	Inhalt der Meldepflicht. . . . .	1068
§ 4f	Beauftragter für den Datenschutz . . . . .	1079
§ 4g	Aufgaben des Beauftragten für den Datenschutz . . . . .	1140
§ 5	Datengeheimnis. . . . .	1172
§ 6	Rechte des Betroffenen. . . . .	1181
§ 6a	Automatisierte Einzelentscheidung . . . . .	1190
§ 6b	Beobachtung öffentlich zugänglicher Räume mit optisch-elektronischen Einrichtungen . . . . .	1200
§ 6c	Mobile personenbezogene Speicher- und Verarbeitungsmedien. . . . .	1223
§ 7	Schadensersatz . . . . .	1232
§ 8	Schadensersatz bei automatisierter Datenverarbeitung durch öffentliche Stellen . . . . .	1245
§ 9	Technische und organisatorische Maßnahmen . . . . .	1256
§ 9a	Datenschutzaudit. . . . .	1279
§ 10	Einrichtung automatisierter Abrufverfahren . . . . .	1311
§ 11	Erhebung, Verarbeitung oder Nutzung personenbezogener Daten im Auftrag. . . . .	1322
<b>Zweiter Abschnitt Datenverarbeitung der öffentlichen Stellen. . . . .</b>		<b>1342</b>
<b>Erster Unterabschnitt Rechtsgrundlagen der Datenverarbeitung. . . . .</b>		<b>1342</b>
Vorbemerkungen . . . . .		1342
§ 12	Anwendungsbereich. . . . .	1343
§ 13	Datenerhebung . . . . .	1353
§ 14	Datenspeicherung, -veränderung und -nutzung . . . . .	1373
§ 15	Datenübermittlung an öffentliche Stellen . . . . .	1407
§ 16	Datenübermittlung an nicht-öffentliche Stellen . . . . .	1423
§ 17	(weggefallen) . . . . .	1432
§ 18	Durchführung des Datenschutzes in der Bundesverwaltung. . . . .	1432
<b>Zweiter Unterabschnitt Rechte des Betroffenen . . . . .</b>		<b>1441</b>
Vorbemerkungen . . . . .		1441
§ 19	Auskunft an den Betroffenen. . . . .	1441
§ 19a	Benachrichtigung. . . . .	1463

§ 20	Berichtigung, Löschung und Sperrung von Daten; Widerspruchsrecht . . . .	1472
§ 21	Anrufung der oder des Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit . . . . .	1492
<b>Dritter Unterabschnitt Der oder die Bundesbeauftragte für den Datenschutz und die Informationsfreiheit . . . . .</b>		
	Vorbemerkungen . . . . .	1498
§ 22	Wahl und Unabhängigkeit der oder des Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit . . . . .	1500
§ 23	Rechtsstellung der oder des Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit . . . . .	1514
§ 24	Kontrolle durch die Bundesbeauftragte oder den Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit . . . . .	1526
§ 25	Beanstandungen durch die Bundesbeauftragte oder den Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit. . . . .	1538
§ 26	Weitere Aufgaben der oder des Bundesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit . . . . .	1546
<b>Dritter Abschnitt Datenverarbeitung nicht-öffentlicher Stellen und öffentlich-rechtlicher Wettbewerbsunternehmen. . . . .</b>		
<b>Erster Unterabschnitt Rechtsgrundlagen der Datenverarbeitung. . . . .</b>		1558
§ 27	Anwendungsbereich . . . . .	1558
§ 28	Datenerhebung und -speicherung für eigene Geschäftszwecke . . . . .	1566
§ 28a	Datenübermittlung an Auskunfteien . . . . .	1633
§ 28b	Scoring . . . . .	1645
§ 29	Geschäftsmäßige Datenerhebung und -speicherung zum Zweck der Übermittlung . . . . .	1656
§ 30	Geschäftsmäßige Datenerhebung und -speicherung zum Zweck der Übermittlung in anonymisierter Form . . . . .	1679
§ 30a	Geschäftsmäßige Datenerhebung und -speicherung für Zwecke der Markt- oder Meinungsforschung. . . . .	1687
§ 31	Besondere Zweckbindung. . . . .	1697
§ 32	Datenerhebung, -verarbeitung und -nutzung für Zwecke des Beschäftigungsverhältnisses . . . . .	1701
<b>Zweiter Unterabschnitt Rechte des Betroffenen . . . . .</b>		1741
	Vorbemerkungen . . . . .	1741
§ 33	Benachrichtigung des Betroffenen . . . . .	1741
§ 34	Auskunft an den Betroffenen. . . . .	1758
§ 35	Berichtigung, Löschung und Sperrung von Daten. . . . .	1783



<b>Dritter Unterabschnitt Aufsichtsbehörde</b> .....	1808
Vorbemerkungen .....	1808
§§ 36 und 37 (weggefallen) .....	1808
§ 38 Aufsichtsbehörde .....	1808
§ 38a Verhaltensregeln zur Förderung der Durchführung datenschutzrechtlicher Regelungen .....	1847
<b>Vierter Abschnitt Sondervorschriften</b> .....	1862
§ 39 Zweckbindung bei personenbezogenen Daten, die einem Berufs- oder besonderen Amtsgeheimnis unterliegen .....	1862
§ 40 Verarbeitung und Nutzung personenbezogener Daten durch Forschungseinrichtungen .....	1873
§ 41 Erhebung, Verarbeitung und Nutzung personenbezogener Daten durch die Medien .....	1885
§ 42 Datenschutzbeauftragter der Deutschen Welle .....	1900
§ 42a Informationspflicht bei unrechtmäßiger Kenntniserlangung von Daten. ...	1907
<b>Fünfter Abschnitt Schlussvorschriften</b> .....	1919
Vorbemerkungen .....	1919
§ 43 Bußgeldvorschriften .....	1930
§ 44 Strafvorschriften .....	1953
<b>Sechster Abschnitt Übergangsvorschriften</b> .....	1960
§ 45 Laufende Verwendungen .....	1960
§ 46 Weitergeltung von Begriffsbestimmungen .....	1961
§ 47 Übergangsregelung .....	1964
§ 48 Bericht der Bundesregierung .....	1965
<b>Telekommunikationsgesetz (TKG)</b> .....	1969
<b>Teil 7 Fernmeldegeheimnis, Datenschutz, Öffentliche Sicherheit</b> .....	1969
<b>Abschnitt 1 Fernmeldegeheimnis</b> .....	1969
vor § 88 TKG .....	1969
§ 88 TKG Fernmeldegeheimnis .....	2006
§ 89 TKG Abhörverbot, Geheimhaltungspflicht der Betreiber von Empfangsanlagen .....	2028
§ 90 TKG Missbrauch von Sende- oder sonstigen Empfangsanlagen .....	2029
<b>Abschnitt 2 Datenschutz</b> .....	2029
§ 91 TKG Anwendungsbereich .....	2029
§ 92 TKG (aufgehoben) .....	2038

§ 93 TKG	Informationspflichten . . . . .	2038
§ 94 TKG	Einwilligung im elektronischen Verfahren . . . . .	2046
§ 95 TKG	Vertragsverhältnisse . . . . .	2048
§ 96 TKG	Verkehrsdaten . . . . .	2057
§ 97 TKG	Entgeltermittlung und Entgeltabrechnung . . . . .	2067
§ 98 TKG	Standortdaten . . . . .	2078
§ 99 TKG	Einzelverbindungs nachweis . . . . .	2089
§ 100 TKG	Störungen von Telekommunikationsanlagen und Missbrauch von Telekommunikationsdiensten . . . . .	2096
§ 101 TKG	Mitteilen ankommender Verbindungen . . . . .	2104
§ 102 TKG	Rufnummernanzeige und -unterdrückung . . . . .	2109
§ 103 TKG	Automatische Anrufweiterschaltung . . . . .	2116
§ 104 TKG	Teilnehmerverzeichnisse . . . . .	2119
§ 105 TKG	Auskunftserteilung . . . . .	2119
§ 106 TKG	Telegrammdienst . . . . .	2126
§ 107 TKG	Nachrichtenübermittlungssysteme mit Zwischenspeicherung . . . . .	2128
<b>Abschnitt 3 Öffentliche Sicherheit.</b> . . . . .		2133
§ 108 TKG	Notruf . . . . .	2133
§ 109 TKG	Technische Schutzmaßnahmen . . . . .	2133
§ 109a TKG	Datensicherheit . . . . .	2142
§§ 110 bis 114 TKG . . . . .		2152
§ 115 TKG	Kontrolle und Durchsetzung von Verpflichtungen . . . . .	2152
<b>Telemediengesetz (TMG)</b> . . . . .		2161
Vorbemerkungen zu §§ 11 bis 16 TMG . . . . .		2161
§ 11 TMG	Anbieter-Nutzer-Verhältnis . . . . .	2174
§ 12 TMG	Grundsätze . . . . .	2188
§ 13 TMG	Pflichten des Diensteanbieters . . . . .	2196
§ 14 TMG	Bestandsdaten . . . . .	2229
§ 15 TMG	Nutzungsdaten . . . . .	2240
§ 15a TMG	Informationspflichten . . . . .	2254
§ 16 TMG	Bußgeldvorschriften . . . . .	2262
<b>Informationsfreiheitsgesetz (IFG).</b> . . . . .		2267
§ 5 IFG	Schutz personenbezogener Daten . . . . .	2267
<b>Stichwortverzeichnis</b> . . . . .		2283