

Walter Frenz

# Europarecht

2. Auflage

 Springer

# Inhaltsverzeichnis

<b>Kapitel 1: Unionsrecht</b>	<b>1</b>
A. Begriff	1
B. Die EU als supranationaler Beinahe-Staat	2
I. Keine „normale“ internationale Organisation	2
II. Gefilterte Einwirkung nach dem BVerfG	3
C. Unmittelbare Geltung	13
D. Unmittelbare Wirkung/Anwendbarkeit	14
E. Verordnungen	15
F. Beschlüsse	15
G. Richtlinien	15
I. Grundsätzlich keine unmittelbare Wirkung	15
II. Unmittelbare Wirkung nicht (hinreichend) umgesetzter Richtlinien	16
III. Grenzen	17
IV. Richtlinienkonforme Auslegung und Rechtsfortbildung	20
H. Empfehlungen	22
J. Allgemeine Grenzen	22
I. Grundsätze nach Art. 5 EUV und dazugehöriges Protokoll	22
II. Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung	23
III. Subsidiaritätsprinzip	23
IV. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	24
K. EU-Zuständigkeiten	25
I. Neugestaltung der Zuständigkeitsverteilung	25
II. Ausschließliche Unionszuständigkeit	25
III. Geteilte Zuständigkeit	26
IV. Koordinierende Zuständigkeit	31
V. Weitere Zuständigkeiten	34
L. Gesetzgebungsverfahren	35
I. Regelverfahren	35
II. Mehrphasiges Grundsystem	36
III. Verfahrenseinleitung durch Vorschlag der Kommission	37
IV. Erste Lesung	37
V. Zweite Lesung	39
VI. Vermittlungsverfahren	41
VII. Dritte Lesung	42

VIII. Beteiligung anderer Organe und Einrichtungen .....	43
IX. Beteiligung der Mitgliedstaaten .....	44
<b>Kapitel 2: Nationales und europäisches Recht .....</b>	<b>47</b>
A. Umfassender Anwendungsvorrang .....	47
B. Begrenzte Akzeptanz durch das BVerfG .....	48
I. Rückbezug auf das Zustimmungsgesetz .....	48
II. Ultra-vires- und Identitätskontrolle nach dem Lissabon-Urteil .....	49
III. Keine praktische Relevanz im Bereich der Grundrechte .....	50
C. Voraussetzungen des Anwendungsvorrangs .....	54
I. Wirksamkeit .....	54
II. Unmittelbare Anwendbarkeit .....	55
III. Direkte oder indirekte Kollision .....	55
D. Wirkungsweise des Anwendungsvorrangs .....	56
I. Umfassend .....	56
II. Bei bestandskräftigen Verwaltungsakten .....	56
III. Ohne Lex-posterior-Regel .....	57
IV. Verpflichtung aller staatlichen Stellen .....	57
V. Bundespräsident .....	58
E. Anwendung europäischen Rechts durch Behörden und Gerichte .....	58
I. Nachrangigkeit gegenüber europarechtskonformer Auslegung .....	58
II. Verwerfungskompetenz .....	59
III. Eingeschränkte Verwerfungskompetenz bei Umsetzungsakten .....	61
IV. Erlass einstweiliger Anordnungen .....	63
V. Rückforderung von Subventionen und nationale Fristen .....	64
VI. Modifizierung des deutschen Staatshaftungsrechts .....	64
F. Wirkungen für den Einzelnen .....	67
I. Unmittelbare Rechte und Pflichten .....	67
II. Verletzbare Rechte nach Art. 19 Abs. 4 GG .....	67
III. Öffentlich-rechtliche Streitigkeiten .....	68
IV. Klageart .....	68
V. Klagebefugnis .....	70
<b>Kapitel 3: Grundfreiheiten .....</b>	<b>75</b>
A. Überblick .....	75
B. Grundschema der Grundfreiheiten .....	76
I. Prüfungsschema und Vorfrage .....	76
II. Schutzbereich .....	77
III. Beeinträchtigung .....	81
IV. Rechtfertigung von Eingriffen .....	83
V. Rechtfertigungsschranken .....	85
VI. Prüfungsschema .....	86
C. Zollfreiheit .....	92
I. Abgrenzung und Stand .....	92
II. Erfasste Waren .....	92
III. Bedeutung und Entwicklung .....	93

D. Die Warenverkehrsfreiheit .....	93
I. Waren .....	93
II. Verbot .....	94
III. Schutzpflichten .....	97
IV. Prüfungsschema .....	99
E. Arbeitnehmerfreizügigkeit .....	100
I. Schutzbereich .....	100
II. Diskriminierungs- und Beschränkungsverbot .....	101
III. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen .....	102
IV. Verpflichtung privater Arbeitgeber .....	106
V. Prüfungsschema .....	107
F. Niederlassungsfreiheit .....	108
I. Schutzbereichseröffnung: „Freiheit der Selbstständigen“ .....	108
II. Schutzbereichsbegrenzungen .....	110
III. Diskriminierungs- und Beschränkungsverbot .....	111
IV. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen .....	112
V. Prüfungsschema .....	115
G. Dienstleistungsfreiheit .....	115
I. Schutzbereich .....	115
II. Aufgelockerte Grenzen .....	116
III. Nationale Verbote .....	117
IV. Begrenzungen .....	118
V. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen .....	119
VI. Prüfungsschema .....	122
H. Allgemeines Fortbewegungs- und Aufenthaltsrecht: die Studierendenfreizügigkeit .....	122
J. Kapitalverkehrsfreiheit .....	129
I. Allgemeines .....	129
II. Zweitwohnungen .....	129
III. Goldene Aktien: VW-Gesetz .....	130
IV. Prüfungsschema .....	132
<b>Kapitel 4: Wettbewerbsfreiheit .....</b>	<b>135</b>
A. Unternehmensbezogene Verbote .....	135
I. Verbot wettbewerbsbehindernder Vereinbarungen und Beschlüsse ..	135
II. Missbrauch den Markt beherrschender Stellungen .....	137
B. Systematik .....	142
I. Struktur in Parallele zu den Grundfreiheiten .....	142
II. Anwendungsbereich .....	144
III. Beeinträchtigung .....	147
IV. Rechtfertigung .....	148
V. Prüfungsschema .....	151
C. Gruppenfreistellungsverordnungen .....	156
I. Eigenständige Bedeutung im Rahmen des Kartellverbotes .....	156
II. Standort und Prüfungsreihenfolge .....	157

D. Verschränkung von nationalem und europäischem Kartellrecht .....	159
E. Öffentliche und monopolartige sowie Versorgungsunternehmen .....	160
I. Staatliche Wettbewerbsverantwortung .....	160
II. Sicherung einer funktionsfähigen Daseinsvorsorge .....	162
F. Zusammenschlüsse von Unternehmen .....	164
I. Abgrenzung zur Fusionskontrollverordnung .....	164
II. Nebenabreden .....	165
III. Maßstab .....	166
G. Erhöhte Kontrollintensität .....	166
H. Beihilfenverbot .....	168
I. Tatbestand .....	168
II. Rechtfertigende Ausnahmen .....	175
III. Prüfungsabfolge .....	181
IV. Bedeutung für nationale Beihilfen .....	182
J. Auftragsvergabe .....	183
<b>Kapitel 5: Organe .....</b>	<b>187</b>
A. Europäisches Parlament .....	187
I. Aufgaben und Befugnisse .....	187
II. Wahl und Zusammensetzung .....	190
III. Organisation .....	198
IV. Zusammenarbeit .....	199
B. Europäischer Rat .....	200
I. Terminologie .....	200
II. Aufgaben und Befugnisse .....	201
III. Zusammensetzung .....	202
IV. Entscheidungsfindung .....	204
V. Organisation .....	205
C. Rat .....	205
I. Aufgaben und Befugnisse .....	205
II. Bedeutung .....	206
III. Zusammensetzung und Organisation .....	207
IV. Struktur .....	207
V. Ratsvorsitz .....	210
VI. Abstimmungen .....	210
VII. Organisation .....	213
VIII. Mitgliedstaatliche Bindungen? .....	214
D. Kommission .....	214
I. Aufgaben und Befugnisse .....	214
II. Zusammensetzung und Struktur .....	216
III. Hoher Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik .....	220
IV. Organisation .....	222
V. Beschlussfassung .....	222
VI. Einrichtungen und Stellen der Kommission .....	223

E. Gerichtshof der EU .....	223
I. Unabhängiges Unionsorgan .....	223
II. Struktur .....	224
III. Klageverfahren .....	224
F. Europäische Zentralbank .....	225
G. Rechnungshof .....	225
I. Aufgaben und Befugnisse .....	225
II. Zusammensetzung und Organisation .....	226
H. Beratende Einrichtungen .....	227
I. (Europäischer) Wirtschafts- und Sozialausschuss .....	227
II. Ausschuss der Regionen .....	229
<b>Kapitel 6: Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts .....</b>	<b>233</b>
A. Grundkonzeption und Bedeutung .....	233
I. Regelung .....	233
II. Schengener Übereinkommen als Ausgangspunkt und Dritte Säule ...	234
III. Ziele .....	234
IV. Bekämpfung des Terrorismus .....	234
V. Reichweite .....	235
B. Grenzkontrollen, Asyl, Einwanderung .....	238
I. Grenzkontrollen .....	238
II. Asyl .....	240
III. Einwanderung .....	242
IV. Grundsatz der Solidarität und der gerechten Lastenverteilung .....	243
C. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen .....	243
I. Grundsatz der gegenseitigen Anerkennung .....	243
II. Sekundärrecht .....	244
D. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen .....	246
I. Grundsatz der Anerkennung und Angleichung der Rechtsvorschriften .....	246
II. Mindestvorschriften .....	247
III. Kriminalprävention .....	249
IV. Eurojust .....	249
V. Europäische Staatsanwaltschaft .....	250
E. Polizeiliche Zusammenarbeit .....	251
I. Entwicklung einer polizeilichen Zusammenarbeit .....	251
II. Europol .....	251
<b>Kapitel 7: Rechtsangleichung .....</b>	<b>253</b>
A. Grundkonzeption und Bedeutung .....	253
B. System der Rechtsangleichungskompetenzen .....	254
I. Allgemeine Angleichungskompetenzen mit Binnenmarktbezug .....	254
II. Abgrenzung zu den speziellen Angleichungskompetenzen .....	255
C. Grundfreiheiten und Harmonisierung .....	258
D. Bereichsausnahmen .....	258

E. Formelle Voraussetzungen	259
I. Verfahrensablauf	259
II. Wahl des Handlungsinstruments	259
F. Verhältnismäßigkeit und Subsidiarität	260
G. Vereinbarkeit mit sonstigem Unionsrecht und Grundrechten	260
H. Wahrung eines hohen Schutzniveaus	261
I. Begrifflichkeit	261
II. Systematik	261
III. Begrenzte Verpflichtung	261
J. Mitgliedstaatliche Spielräume	262
I. Nationale Abweichungsmöglichkeiten	262
II. Nachträgliche Anpassung	263
III. Beschleunigtes Vertragsverletzungsverfahren	263
<b>Kapitel 8: Weitere Unionspolitiken</b>	265
A. Allgemeiner Rahmen	265
I. Systematik	265
II. Werte der Union	265
III. Ziele der Union	266
IV. Verwirklichung	267
V. Bedeutung für die nachfolgenden Bestimmungen	268
B. Landwirtschaft	270
I. Auftrag zur Festlegung und Durchführung einer gemeinsamen Agrar- und Fischereipolitik	270
II. Zuständigkeitsverteilung	271
III. Ziele der GAP	271
C. Verkehr	273
I. Elementare Bedeutung für den Binnenmarkt	273
II. Reichweite	274
III. Zuständigkeitsverteilung	275
D. Steuern	276
I. Regelungsansätze	276
II. Nationale Steuerhoheit	276
III. Begrenzte Abstimmung der Steuersysteme	277
IV. Umwelt und Energie	278
E. Wirtschaft und Währung	279
I. Allgemeine Grundkonzeption und Bedeutung	279
II. Rahmen der Wirtschaftspolitik	279
III. Rahmen der Währungspolitik	280
IV. Staatshilfen	281
F. Beschäftigung	291
I. Unionale Koordinierung	291
II. Sozialfonds	291
III. Beschäftigungsstrategie	291
G. Soziales	292
I. Begriff	292

II. Sozialunion? .....	293
III. Zuständigkeitsverteilung .....	293
IV. Ziele .....	293
V. Betätigungsfelder der Union .....	294
VI. Fördermaßnahmen der Kommission .....	294
VII. Verbot der Diskriminierung von Männern und Frauen .....	295
H. Bildung, Jugend, Sport .....	296
I. Systematik .....	296
II. Zuständigkeitsverteilung .....	296
III. Ziele .....	297
J. Kultur .....	297
I. Notwendige Dominanz der Mitgliedstaaten .....	297
II. Aufgabe der Union .....	298
K. Gesundheit .....	298
I. Geringe Unionskompetenz .....	298
II. Querschnittsklausel .....	299
III. Grundfreiheiten .....	299
L. Verbraucherschutz .....	300
I. Querschnittsklausel .....	300
II. Beschränkte Unionskompetenz .....	300
III. Verbraucherleitbild .....	301
M. Infrastruktur .....	301
I. Netze .....	301
II. Industrie .....	302
III. Regionen .....	304
IV. Forschung u. a. ....	305
N. Umwelt .....	306
I. Überschießende Reichweite .....	306
II. Ziele .....	306
III. Sonderstellung einzelner Bereiche .....	307
IV. Grundsätze .....	307
V. Nachhaltige Entwicklung .....	309
VI. Opting out .....	309
O. Energie .....	310
I. Neue Politik .....	310
II. Konkrete Ziele .....	310
III. Einrahmung durch den Binnenmarkt und den Umweltschutz .....	311
P. Atom .....	312
I. Systematik .....	312
II. Gewandelte Ausrichtung .....	313
Q. Tourismus .....	313
R. Katastrophenschutz .....	314
I. Neue Zusammenarbeit .....	314
II. Solidaritätsklausel .....	314



S. Verwaltungskooperation .....	315
I. Neue Politik .....	315
II. Verbindung mit dem nationalen Vollzug von Unionsrecht .....	315
T. Assoziierung .....	316
U. Auswärtiges Handeln .....	318
I. Völkerrechtssubjektivität der EU .....	318
II. Zuständigkeiten und Handlungsmöglichkeiten .....	318
III. Systematik .....	319
IV. Ziele und Grundsätze .....	319
W. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik .....	320
I. Systematik .....	320
II. Bezug auf die Mitgliedstaaten .....	321
III. Zuständigkeiten .....	321
IV. Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP) .....	322
V. Flexibilitätsklausel .....	324
<b>Kapitel 9: Grundrechte .....</b>	<b>325</b>
A. Stellung und Konkurrenz .....	325
I. Vertragsrecht, v.a. Grundfreiheiten .....	325
II. Dreifacher Grundrechtsschutz? .....	327
III. Europäische Grundrechte und EMRK .....	328
IV. Europäische und nationale Grundrechte .....	331
B. Prüfungsabfolge und -dichte .....	333
I. Schutzbereich .....	333
II. Einschränkungen und Schrankensystematik .....	335
III. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen .....	337
IV. Grundsätze .....	339
V. Prüfungsschema zu Art. 52 Abs. 1 und Abs. 5 EGRC .....	339
C. Menschenwürde und persönliche Integrität .....	340
I. Unantastbarkeit der Menschenwürde .....	340
II. Prüfungsschema zu Art. 1 EGRC .....	342
III. Recht auf Leben .....	342
IV. Recht auf Unversehrtheit .....	345
V. Folterverbot .....	348
VI. Prüfungsschema zu Art. 4 EGRC .....	349
D. Personenbezogene Freiheiten .....	349
I. Freiheit und Sicherheit .....	349
II. Privat- und Familienleben .....	352
III. Datenschutz .....	354
IV. Ehe und Familie .....	359
V. Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit .....	361
E. Kommunikationsgrundrechte .....	363
I. System .....	363
II. Informations- und Meinungsäußerungsfreiheit .....	364
III. Medienfreiheit .....	368

IV. Versammlungsfreiheit .....	370
V. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit .....	372
F. Wirtschaftsgrundrechte .....	377
I. Berufsfreiheit .....	377
II. Unternehmerische Freiheit .....	386
III. Eigentumsfreiheit .....	391
G. Gleichheitsgrundrechte .....	399
I. System .....	399
II. Allgemeiner Gleichheitssatz .....	400
III. Diskriminierungsverbote .....	401
H. Soziale Grundrechte .....	403
I. System .....	403
II. Grundrechtsqualität .....	403
III. Solidarische Rechte .....	404
J. Bürgerrechte .....	405
K. Justizielle Grundrechte .....	405
I. Effektiver Rechtsschutz .....	405
II. Überblick zu Art. 47 EGRC .....	408
III. Schutz vor Strafverfolgung .....	409
<b>Kapitel 10: Klagen vor dem Gerichtshof der EU .....</b>	<b>411</b>
A. System des Rechtsschutzes .....	411
B. Vertragsverletzungsverfahren .....	412
I. Grundlagen und Bedeutung .....	412
II. Aufsichtsklage der Kommission .....	413
III. Staatenklage .....	418
C. Nichtigkeitsklage .....	422
I. Grundlagen und Bedeutung .....	422
II. Zulässigkeit der Nichtigkeitsklage .....	422
III. Begründetheit .....	433
D. Untätigkeitsklage .....	438
I. Grundlagen und Bedeutung .....	438
II. Zulässigkeit der Untätigkeitsklage .....	439
III. Begründetheit .....	444
IV. Abschließende Entscheidung .....	444
V. Prüfungsschema .....	445
E. Schadensersatzklage .....	446
I. Zulässigkeit .....	446
II. Begründetheit .....	449
III. Das Urteil .....	449
IV. Prüfungsschema .....	450
F. Spezielle Verfahren .....	451
I. Bedienstetenstreitsachen .....	451
II. Streitsachen bezüglich EIB und EZB .....	451
III. Schiedsklauseln und Schiedsverträge .....	452
IV. Völkerrechtsbezogene Gutachten .....	452

G. Vorabentscheidungsverfahren .....	452
I. Grundlagen und Bedeutung .....	452
II. Gegenstände des Vorabentscheidungsverfahrens .....	453
III. Recht zur Vorlage .....	456
IV. Pflicht zur Vorlage .....	458
V. Verfahren .....	466
VI. Die Wirkungen des Vorabentscheidungsurteils .....	466
VII. GASP und PJZS .....	468
VIII. Prüfungsschema .....	468
H. Inzidente Normenkontrolle .....	470
<b>Sachverzeichnis .....</b>	<b>471</b>