

Josef Essl  
Sebastian Schmid (Hrsg)

# Das Protokoll „Verkehr“ der Alpenkonvention

2019

Sammlung

Mit Beiträgen von

Ewald Galle  
Gerold Glantschnig  
Gerhard Liebl  
Bernhard Mittermüller  
Sebastian Schmid  
Werner Schroeder

■■■■ VERLAG  
■■ ÖSTERREICH

# Inhaltsverzeichnis

---

Geleitwort .....	V
Vorwort .....	VII
Abkürzungsverzeichnis .....	XIII

<b>Die Entstehung des Verkehrsprotokolls .....</b>	<b>1</b>
<i>Ewald Galle</i>	

I. Auftakt der Verhandlungen .....	1
II. Fortsetzung der Verhandlungen in der SAG .....	2
III. Entwicklung der österreichischen Verhandlungsposition .....	4
IV. Diverse Rettungsversuche .....	6
V. ExpertInnenrunden in Wien .....	8
VI. Neuverhandlung des Verkehrsprotokolls .....	9
VII. Vorarlberger Querschüsse .....	9
VIII. Letzte italienische Einwände .....	11

<b>Der Beitrag der Bundesländer zum Verkehrsprotokoll .....</b>	<b>13</b>
<i>Gerhard Liebl</i>	

<b>Das Verkehrsprotokoll der Alpenkonvention – Anwendung und Durchsetzung im Recht der Europäischen Union .....</b>	<b>17</b>
<i>Werner Schroeder</i>	

I. Einführung .....	17
II. Verkehrsprotokoll als völkerrechtliches und unionsrechtliches Abkommen .....	17
A. Gemischtes Abkommen der Union und ihrer alpinen Mitgliedstaaten .....	17
B. Bindung der Union und der alpinen Mitgliedstaaten an das Verkehrsprotokoll als völkerrechtlichen Vertrag .....	18
III. Verkehrsprotokoll als Teil des Unionsrechts .....	19
IV. Auslegung des gesamten Verkehrsprotokolls als Unionsrecht .....	20

V.	Unmittelbare Anwendbarkeit des Verkehrsprotokolls als Unionsrecht vor nationalen Behörden und Gerichten .....	21
A.	Zur Berücksichtigung des Verkehrsprotokolls im Rahmen der Grundfreiheiten .....	21
B.	Unmittelbare Anwendbarkeit von internationalen Übereinkünften im Unionsrecht .....	22
C.	Eignung des Verkehrsprotokolls zur unmittelbaren Anwendbarkeit .....	23
D.	Anwendbarkeit von Bestimmungen des Verkehrsprotokolls ...	24
1.	Klare Verpflichtungen .....	24
2.	Determinierte Zielbestimmungen .....	26
a)	Konkretisierte Ziele reduzieren Ermessen der Vertragsparteien .....	26
b)	Rechtsprechung der Unionsgerichte zur Ermessensreduzierung im Umweltbereich .....	27
c)	Relevante Missachtung der Handlungspflichten für Behörden und Gerichte aufgrund des Verkehrsprotokolls .....	28
d)	Relevanz im Rahmen eines Vertragsverletzungsverfahrens .....	29
VI.	Mittelbare Wirkung des Verkehrsprotokolls als Maßstab unionsrechtskonformer Auslegung .....	30
VII.	Verkehrsprotokoll als Unionsabkommen und Staatsvertrag .....	31
Artikel 11 Verkehrsprotokoll – Kann er das Schreckgespenst „Alemagna“ verhindern? .....		33
<i>Gerold Glantschnig</i>		
I.	Einleitung .....	33
II.	Zum Verkehrsprotokoll allgemein .....	34
III.	Art 11 Abs 1 VP .....	35
A.	„verzichten“ .....	35
B.	„Bau“ .....	35
C.	„neu“ .....	36
D.	„hochrangige Straße“ .....	37
E.	„alpenquerender Verkehr“ .....	38
IV.	Erklärungen der Vertragsparteien .....	39
V.	Schlussbemerkungen .....	40

**Erhöhtes Verkehrsaufkommen als Folge  
neuer touristischer Anlagen ..... 41**  
*Bernhard Mittermüller*

I.	Einleitung .....	41
II.	Die Heranziehung des Verkehrsprotokolls in der Vollziehung .....	42
	A. Verwaltungsbehördliche Praxis .....	42
	B. Einheitliche Vorgaben .....	45
III.	Der Tatbestand des Art 13 Abs 1 VP .....	46
	A. Auslegung .....	46
	B. Die wichtigsten Tatbestandselemente .....	48
	1. Normadressaten .....	48
	2. Sachlicher Anwendungsbereich .....	49
	3. Verhaltensprogramm .....	52
IV.	Rechtswirkungen .....	53
V.	Zusammenfassung .....	54

**Heliskiing im Alpenkonventionsrecht  
Zur Anwendung von Völkervertragsrecht  
im Verwaltungsverfahren ..... 57**  
*Sebastian Schmid*

I.	Einleitung .....	57
II.	Rechtslage in Österreich .....	57
	A. Bundesrecht .....	57
	1. Luftfahrtrechtliche Regulierung .....	57
	2. Wasserrechtliche Regulierung .....	59
	B. Landesrecht .....	59
III.	Rechtslage in anderen Alpenstaaten .....	61
IV.	Heliskiing im Alpenkonventionsrecht .....	63
	A. „Absetzen aus Luftfahrzeugen für sportliche Zwecke“ .....	64
	B. „außerhalb von Flugplätzen“ .....	65
	C. „soweit wie möglich zu begrenzen“ .....	66
	D. „erforderlichenfalls zu verbieten“ .....	67
	E. Normadressat .....	68
V.	Anwendungsbeispiel Vorarlberg .....	69
	A. Bewilligungsbescheid 2011 .....	69
	B. Bewilligungsbescheid 2016 .....	69
VI.	Schluss .....	72

Anhang

Protokoll „Verkehr“ ..... 75

Erklärungen, die von Vertragsparteien des Verkehrsprotokolls  
abgegeben wurden ..... 123

Schriftliche Mitteilung des Ständigen Ausschuss der Alpenkonferenz  
vom 17. September 2013 zu den Auslegungserklärungen,  
die den Ratifizierungsinstrumenten beigefügt wurden ..... 125

Parlamentarische Umsetzungsmaterialien ..... 131

Tabellarische Übersicht der Protokollentwürfe ..... 171

Autorenverzeichnis ..... 223