

NomosLehrbuch

Prof. Dr. Roland Bieber | Prof. Dr. Astrid Epiney |
Marcel Haag | Prof. Dr. Markus Kotzur

Die Europäische Union

Europarecht und Politik

12. Auflage

Prof. Dr. Roland Bieber, Universität Lausanne | **Prof. Dr. Astrid Epiney**,
Universität Fribourg | **Marcel Haag**, Europäische Kommission, Brüssel |
Prof. Dr. Markus Kotzur, Universität Hamburg



Nomos

Helbing
Lichtenhahn
Verlag



Inhalt

Vorwort zur zwölften Auflage	5
Abkürzungsverzeichnis	29

TEIL A GRUNDLAGEN

§ 1 Entwicklung und Theorie der Europäischen Integration	37
A. Überblick	37
B. Zum Entstehen der Europäischen Idee	38
I. Der Europagedanke und seine Verwirklichung bis 1914	38
II. Anstöße zur Einigung Europas nach 1914	39
C. Zur Entwicklung der Europäischen Union	41
I. Die Gründungsverträge und ihre Vertiefung	41
II. Die Entwicklung der EG-Verträge zur Verfassung der Europäischen Union	43
III. Die Europäische Union als Verfassungsordnung und der Vertrag von Lissabon	45
IV. Krisensteuerung in der „nach Lissabon Phase“	47
V. Neuartige Formen der Integration (verstärkte Zusammenarbeit, „Schengen“, „Prüm“)	48
VI. Erweiterungen	49
VII. Die Union als internationaler Akteur	51
D. Integrationstheorien	51
I. Politikwissenschaft	52
II. Rechtswissenschaft	53
III. Ökonomie	54
IV. Geschichtswissenschaft und Soziologie	54
E. Literatur	55
§ 2 Die Grundlagen der Union: Bürger und Staaten	57
A. Vorbemerkungen	57
B. Die Bürgerinnen und Bürger	58
I. Die Rechte der Bürger	59
1. Grundrechte	59
a) Grundlagen und Entwicklung	59
aa) Die Rechtsprechung des EuGH	60
bb) Grundrechteerklärungen der Organe	61
cc) Die Proklamation der Grundrechtecharta	61
b) Umfang und Reichweite des Grundrechtsschutzes	62
aa) Rechtsgrundlagen	62
bb) Die Grundrechte als allgemeine Rechtsgrundsätze	63
cc) Grundrechtsträger	63
dd) Grundrechtsadressaten	64
c) Verhältnis zur EMRK	64
2. Grundfreiheiten	65

3. Unionsbürgerschaft	66
a) Grundlagen	66
b) Begriff der Unionsbürgerschaft	67
c) Die Unionsbürgerrechte im Einzelnen	69
aa) Das allgemeine Recht auf Bewegungs- und Aufenthaltsfreiheit	69
bb) Das aktive und passive Wahlrecht bei Kommunalwahlen und Wahlen zum EP	71
cc) Recht auf diplomatischen und konsularischen Schutz	73
dd) Bürgerinitiativrecht	74
ee) Petitionsrecht zum EP	75
ff) Recht zur Anrufung von Einrichtungen der EU	76
gg) Recht zur Anrufung des Bürgerbeauftragten	76
II. Die Pflichten der Bürger	77
C. Die Mitgliedstaaten	78
I. Pflichten der Union: die Achtung der nationalen Identität der Mitgliedstaaten, der Grundsatz der loyalen Zusammenarbeit und die Einbindung der nationalen Parlamente	79
1. Achtung der Mitgliedstaaten, insbesondere der nationalen Identität (Art. 4 Abs. 2 EUV)	80
2. Grundsatz der loyalen Zusammenarbeit (Art. 4 Abs. 3 EUV)	82
3. Zur Rolle der nationalen Parlamente	83
II. Pflichten der Mitgliedstaaten	84
1. Pflicht zur loyalen Zusammenarbeit	85
2. Achtung fundamentaler Grundsätze durch die Mitgliedstaaten	86
3. Haftung der Mitgliedstaaten für Verstöße gegen Unionsrecht	88
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen des Integrationsprozesses in den Mitgliedstaaten	91
1. Deutschland	92
2. Österreich	95
3. Zu den übrigen Mitgliedstaaten	96
D. Literatur	97
I. Grundrechte	97
II. Unionsbürgerschaft	97
III. Souveränität und Föderalismus	99
IV. „Homogenität“ in der EU, nationale Identität, Grundsatz der loyalen Zusammenarbeit und Rolle der nationalen Parlamente	99
V. Staatshaftung	100
VI. Verfassungsrechtliche Grundlagen des Integrationsprozesses in den Mitgliedstaaten	100
§ 3 Strukturprinzipien der EU-Verfassung	101
A. Verfassungsqualität – Verfassungsgrundlagen	101
B. Ziele	103
C. Wirtschafts- und Sozialverfassung	104
D. Die Wertordnung der Union	106
I. Grundlagen	106
II. Das Demokratieprinzip	107

III. Das Rechtsstaatsprinzip	110
IV. Solidarität	110
E. Die Aufteilung der Zuständigkeiten	112
I. Grundsätze	112
II. Gesetzgebung und Außenbeziehungen	113
III. Modalitäten der Zuständigkeitsausübung	115
F. Das Verhältnis zwischen dem Recht der EU und dem Recht der Mitgliedstaaten	117
G. Zugehörigkeit zur Union (Beitritt und Ausscheiden)	121
H. Einheit und Differenzierung	121
I. Rechtspersönlichkeit	123
J. Territorialer Geltungsbereich des Rechts der Union	125
K. Symbole der Union	126
L. Literatur	126
§ 4 Institutionelles System	128
A. Grundlagen	128
I. Quellen und Terminologie	128
II. Die besonderen Merkmale des institutionellen Systems der EU	128
1. Grundzüge	128
2. Prinzipien der Zusammensetzung	129
a) Auswahl der Mitglieder	129
b) Größe der Organe	130
3. Befugnisse der Organe	130
a) Grundlagen	130
b) Schranken	131
4. Pflichten der Organe	132
a) Wahrung der Funktionsfähigkeit (Identität und Kooperation)	132
b) Effiziente Erfüllung der Aufgaben	133
c) „Institutionelles Gleichgewicht“	133
III. Organhandeln im Rahmen besonderer Zuständigkeiten	133
1. Verstärkte Zusammenarbeit	133
2. Sonstiges Organhandeln außerhalb der vertraglichen Befugnisse	134
B. Die institutionelle Struktur	134
I. Die Hauptorgane	134
1. Europäisches Parlament (EP)	134
a) Vorbemerkung	134
b) Aufgaben	134
aa) Überblick	134
bb) Beratungsbefugnis	135
cc) Rechtsetzung	135
dd) Kontrolle	135
ee) Ernennungen/ Wahlrechte	137
ff) (Mit-)Gestaltung der EU-Außenbeziehungen	137
gg) Repräsentativfunktion	138
c) Zusammensetzung	138
d) Organisation und Arbeitsweise	140
aa) Selbstorganisationsrecht	140

bb)	Ausschüsse	141
cc)	Fraktionen und Europäische Parteien	141
e)	Interparlamentarische Beziehungen	143
aa)	Parlamente der Mitgliedstaaten	143
bb)	Parlamente von Drittstaaten	143
2.	Europäischer Rat	143
a)	Einleitung	143
b)	Zusammensetzung und Verfahren	144
c)	Aufgaben	145
3.	Rat	145
a)	Aufgaben	145
aa)	Rechtsetzung	145
bb)	Initiativrecht	146
cc)	Exekutivaufgaben	146
dd)	Ernennungen	147
ee)	Kontrolle	147
ff)	Rückkopplungsfunktion	148
b)	Zusammensetzung	149
c)	Organisation und Arbeitsweise	149
aa)	Geschäftsordnung/Interne Organisation	149
bb)	Abstimmungsgrundsätze	150
cc)	Ausschuss der Ständigen Vertreter; Politisches Komitee, Koordinierungsausschuss	152
d)	Der Hohe Vertreter für die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	153
e)	Im Rat vereinigte Vertreter der Mitgliedstaaten	153
f)	Entscheidungsorgane in Verträgen mit Drittstaaten	153
4.	Kommission	154
a)	Vorbemerkung	154
b)	Aufgaben	154
aa)	Initiativrecht	154
bb)	Rechtsetzung	155
cc)	Rechtsanwendung und Verwaltungstätigkeit	155
dd)	Kontrolle der Einhaltung des EU-Rechts	156
c)	Zusammensetzung	157
d)	Organisation und Arbeitsweise	158
aa)	Selbstorganisationsrecht	158
bb)	Willensbildung	159
5.	Europäischer Gerichtshof, Gericht, Fachgerichte	159
a)	Einleitung	159
b)	Zuständigkeiten des EuGH	160
aa)	Streitigkeiten zwischen den Mitgliedstaaten	160
bb)	Streitigkeiten zwischen EU und Mitgliedstaaten	160
cc)	Streitigkeiten zwischen den Organen und sonstigen Einrichtungen	160
dd)	Streitigkeiten zwischen Einzelnen und der EU	161
ee)	Vorabentscheidungen	161
ff)	Entscheidungen über Rechtsmittel	161

gg) Sonstige Zuständigkeiten und Aufgaben	161
c) Zusammensetzung des EuGH, des Gerichts und der Fachgerichte	162
aa) EuGH	162
bb) Gericht	162
cc) Fachgerichte	162
d) Arbeitsweise	163
aa) EuGH	163
bb) Gericht und Fachgerichte	163
6. Europäische Zentralbank (EZB), Eurosystem, Europäisches System der Zentralbanken (ESZB)	164
a) Aufgaben	164
b) Zusammensetzung, Organisation	164
7. Rechnungshof	165
a) Aufgaben	165
b) Zusammensetzung, Arbeitsweise	165
II. Die Nebenorgane	166
1. Europäischer Wirtschafts- und Sozialausschuss (EWSA)	166
a) Zuständigkeiten	166
b) Zusammensetzung, Organisation	166
2. Ausschuss der Regionen (AdR)	167
a) Zuständigkeiten	167
b) Zusammensetzung, Organisation	167
III. Einrichtungen mit besonderen Aufgaben	168
1. Europäische Investitionsbank, Europäischer Investitionsfonds	168
a) Zuständigkeiten	168
b) Organisation	168
2. Bürgerbeauftragter und Datenschutzbeauftragter	168
3. Ausgegliederte Dienststellen der Organe	169
4. Angegliederte juristische Personen	170
5. Selbstständige juristische Personen, Agenturen	170
7. Beratungs- und Hilfeinrichtungen der Kommission (Ausschüsse)	172
a) Beratende Ausschüsse	172
b) Kontrollierende Ausschüsse	172
8. Mit der Union verbundene gemeinsame Einrichtungen	172
IV. Statut der Mitglieder und Bediensteten, Arbeitsorte, Sprachen	173
1. Statut der Mitglieder und Bediensteten	173
2. Arbeitsorte	174
3. Sprachen	175
C. Literatur	176
I. Institutionen allgemein	176
II. Europäisches Parlament, Europäische Parteien, staatliche Parlamente	176
III. Rat / Europäischer Rat	176
IV. Kommission	177
V. Gerichtshof / Gericht / Fachgerichte	177
VI. Kontrolleinrichtungen (Rechnungshof, Bürgerbeauftragter, Datenschutzbeauftragter)	177
VII. EWSA, Ausschuss der Regionen	178
VIII. EZB, Europäische Investitionsbank	178

IX. Sonstige Einrichtungen, Agenturen, Einzelfragen des Organisationsrechts	178
§ 5 Finanzverfassung	179
A. Einleitung	179
I. Haushalt 2016	179
II. Rechtsgrundlagen	180
B. Haushaltsplan und mehrjähriger Finanzrahmen	181
I. Überblick	181
II. Haushaltsgrundsätze	182
1. Euro und Rechnungseinheit	182
2. Haushaltsprinzipien	182
C. Einnahmen	183
I. Beiträge	183
II. Eigenmittel	184
III. Anleihen	185
IV. Korrekturmechanismus	186
D. Ausgaben	187
E. Ausführung des Haushaltsplans	188
F. Betrugsbekämpfung	188
G. Haushaltskontrolle	189
H. Literatur	190
§ 6 Rechtsquellen	191
A. Grundlagen	191
B. System des Unionsrechts	192
I. Primäres Unionsrecht	192
1. Gründungsverträge und Änderungen	192
2. Beitrittsverträge	193
3. Sonstige Vorschriften	194
II. Vertragskonkurrenz	195
III. Ungeschriebenes Primärrecht	195
IV. Die Rechtshandlungen der Organe	197
1. Überblick	197
2. Verordnungen	199
3. Richtlinien	200
4. Beschlüsse	203
5. Empfehlungen und Stellungnahmen	203
6. Sonstige Rechtshandlungen	204
V. Rechtsakte der Gesamtheit der Mitgliedstaaten	205
1. Zuordnung	205
2. Akte der im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten	206
3. Übereinkommen europäischen Charakters	207
VI. Normenhierarchie	207
C. Wirkung des Unionsrechts	209
I. Überblick	209
II. Wirkung des Primärrechts	210

III.	Wirkung des abgeleiteten Unionsrechts	211
IV.	Die unmittelbare Wirkung im Verhältnis zwischen Privatpersonen („Drittwirkung“ des Unionsrechts)	213
D.	Übergangsregelung für besondere Rechtsakte der GASP und der PJZSs	215
E.	Literatur	215
§ 7	Rechtsetzungsverfahren	217
A.	Grundzüge	217
B.	Rechtsetzung zur Ausführung der Verträge	218
I.	Überblick	218
II.	Rechtsgrundlage	218
III.	Gesetzgebungsinitiativen	219
IV.	Anhörungen	219
1.	Anhörungen des EP	220
2.	Anhörung sonstiger Organe und Hilfsorgane	220
3.	Anhörung der mitgliedstaatlichen Parlamente	221
4.	Experten und staatliche Beamte, Sozialpartner	221
V.	Beschlussfassung	221
1.	Überblick	221
2.	Ordentliches Gesetzgebungsverfahren	222
3.	Besondere Verfahren	223
a)	Überblick	223
b)	Verfahren der Zustimmung	224
c)	Beschlussfassung über den Haushaltsplan	224
4.	Verfahren im Bereich der Außen- und Sicherheitspolitik	225
5.	Verfahren zum Erlass delegierter Rechtsakte und von Durchführungsrecht	226
a)	Delegierte Rechtsakte	227
b)	Durchführungsrecht	227
C.	Allgemeine verfassungsrechtliche Verfahren	228
I.	Vertragsänderung gemäß dem ordentlichen Verfahren (Art. 48 Abs. 2–5 EUV)	228
II.	Vereinfachte Änderungsverfahren (Art. 48 Abs. 6, 7 EUV)	229
III.	Vertragsänderungen im Zusammenhang mit Beitritten neuer Mitgliedstaaten	230
D.	Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten und „Verstärkte Zusammenarbeit“ (besondere verfassungsrechtliche Verfahren)	230
I.	Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten	230
II.	Verstärkte Zusammenarbeit der Mitgliedstaaten	231
III.	Austritt	232
E.	Form und Inkrafttreten von Rechtsakten	233
I.	Normenqualität, Gesetzgebungstechnik	233
II.	Begründung der Akte	233
III.	Öffentlichkeit der Rechtsetzungsverfahren, Veröffentlichung und Inkrafttreten der Rechtsakte, zeitliche Wirkung	234
IV.	Sprachen	235
V.	Änderung oder Berichtigung der Rechtsakte	235
F.	Literatur	235

§ 8	Rechtsanwendung und Europäisches Verwaltungsrecht	237
A.	Grundlagen und Überblick	237
B.	Direkter Vollzug	240
C.	Indirekter Vollzug	242
D.	Gemischter Vollzug	250
E.	Literatur	251
§ 9	Rechtsschutzsystem	253
A.	Grundlagen	253
B.	Strukturmerkmale des Rechtsschutzes in der EU und der Rechtsprechung des EuGH	254
I.	Zuständigkeiten, Charakteristika und Funktionen des EuGH	254
II.	Bedeutung des EuGH für die Entwicklung des Unionsrechts	255
III.	Die Rolle der staatlichen Gerichte	257
IV.	Auslegung des Unionsrechts	258
1.	Grundlagen	258
2.	Auslegungsmethoden	259
a)	Wortlaut	259
b)	Historische Auslegung	260
c)	Systematische Auslegung	260
d)	Teleologische Auslegung	261
e)	Präjudizien als Auslegungsgrundsätze	262
C.	Verfahrensarten	262
I.	Überblick	262
II.	Vertragsverletzungsverfahren	263
1.	Zulässigkeit	264
2.	Begründetheit	267
3.	Wirkungen des Urteils	268
4.	Verhängung finanzieller Sanktionen	268
III.	Nichtigkeitsklage	270
1.	Zulässigkeit	271
a)	Passivlegitimation	271
b)	Klagegegenstand	271
c)	Aktivlegitimation	272
aa)	Organe und Mitgliedstaaten	272
bb)	Natürliche und juristische Personen	273
d)	Klagegründe und Frist	278
2.	Begründetheit	278
3.	Wirkungen des Urteils	279
IV.	Untätigkeitsklage	279
1.	Zulässigkeit	280
2.	Begründetheit und Wirkungen des Urteils	281
V.	Inzidentes Normenkontrollverfahren	281
VI.	Schadensersatzklage	282
1.	Zulässigkeit	283
2.	Begründetheit	284
VII.	Gutachten	287

VIII. Vorabentscheidungsverfahren	288
1. Zulässigkeit der Vorlage	290
a) Die vorlageberechtigten und -verpflichteten Spruchkörper	290
b) Gegenstand der Vorlage	292
c) Erforderlichkeit der Vorlage	295
2. Wirkung der Urteile des EuGH	297
D. Der Ablauf des Verfahrens vor dem EuGH und dem EuG – ein Überblick	298
E. Literatur	302
I. Auslegung	302
II. Rolle des EuGH	302
III. EuGH – Rechtsschutz und Verfahren allgemein	303
IV. Vorabentscheidungsverfahren	303
V. EuGH – Sonstige Verfahrensarten und -aspekte	304
VI. Verhältnis zu anderen internationalen Gerichtsbarkeiten	305

TEIL B GRUNDFREIHEITEN UND POLITIKBEREICHE

§ 10 Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit und allgemeine Prinzipien der Grundfreiheiten	306
A. Grundlagen	306
B. Das Verbot der Diskriminierung aus Gründen der Staatsangehörigkeit	307
C. Allgemeine Prinzipien der Grundfreiheiten	312
I. Schutzbereich	312
1. Der grenzüberschreitende Bezug	312
2. Fehlende gesetzliche Regelung	314
II. Eingriff	314
III. Rechtfertigung	315
IV. Zur Konvergenz der Grundfreiheiten	317
D. Literatur	321
I. Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit	321
II. Dogmatik der Grundfreiheiten	322
§ 11 Grundfreiheiten	323
A. Freier Warenverkehr	323
I. Überblick	323
II. Anwendungsbereich der Vorschriften	324
III. Zollunion	326
1. Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung	326
2. Der Gemeinsame Zolltarif (GZT)	328
IV. Das Verbot mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung	329
1. Grundlagen	329
2. Einfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung (Art. 34 AEUV)	332
a) Mengenmäßige Beschränkungen	332
b) Maßnahmen gleicher Wirkung	333

c) Rechtfertigung der Beschränkung	342
aa) Rechtfertigungsgründe	342
bb) Verhältnismäßigkeit	346
d) Prüfungsschema	351
3. Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung (Art. 35 AEUV)	352
V. Umformung staatlicher Handelsmonopole	353
B. Arbeitnehmerfreizügigkeit	355
I. Überblick	355
II. Anwendungsbereich der Arbeitnehmerfreizügigkeit	356
1. In persönlicher Hinsicht	356
2. In sachlicher Hinsicht	361
3. In räumlicher Hinsicht	362
III. Tragweite der Arbeitnehmerfreizügigkeit	363
1. Primärrechtliche Gewährleistungen	363
a) Tatbestand des Art. 45 AEUV	363
b) Rechtfertigung von Beschränkungen	366
aa) Ausdrückliche Schranken	366
bb) Ungeschriebene Schranken	369
2. Sekundärrechtliche Präzisierungen und Ausgestaltungen	370
IV. Vom freien Personenverkehr zum europäischen Bürgerrecht	377
C. Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	377
I. Überblick	377
II. Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	378
1. Vertragliche Grundlagen	378
2. Inhalt der Niederlassungsfreiheit	379
3. Inhalt der Dienstleistungsfreiheit	382
4. Stand der Marktöffnung	386
D. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	388
I. Grundlagen	388
II. Freier Kapitalverkehr	389
1. Die Regelung des EGV	389
2. Der Stand der Verwirklichung der Kapitalverkehrsfreiheit	391
III. Freier Zahlungsverkehr	392
IV. Schaffung eines europäischen Finanzraums	393
1. Wertpapier- und Börsenrecht	394
2. Bankrecht	394
3. Schutz der Verbraucher	395
4. Versicherungen	395
E. Literatur	396
I. Warenverkehr	396
II. Arbeitnehmerfreizügigkeit	396
1. Allgemeines	396
2. Soziale Sicherheit	397
III. Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	397
IV. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	398

§ 12 Wettbewerbspolitik	399
A. Grundlagen	399
B. Der Anwendungsbereich der Wettbewerbsregeln	400
I. Sachlicher Anwendungsbereich	400
1. Landwirtschaft	400
2. Verkehr	401
II. Territorialer Anwendungsbereich der EU-Wettbewerbsregeln	401
III. Das Verhältnis zwischen europäischem und nationalem Wettbewerbsrecht	402
C. Das Kartellverbot	404
I. Allgemeines	404
II. Verbotstatbestand (Art. 101 Abs. 1 AEUV)	404
1. Adressaten des Kartellverbots	404
2. Handlung	405
3. Wettbewerbsbeschränkung	406
4. Beeinträchtigung des Handels zwischen Mitgliedstaaten	407
5. Spürbarkeit	407
III. Rechtsfolgen des Kartellverbots (Art. 101 Abs. 2 AEUV)	408
IV. Freistellung vom Kartellverbot (Art. 101 Abs. 3 AEUV)	409
1. Voraussetzungen	409
2. Unmittelbare Anwendung	410
3. Gruppenweise Freistellung	410
D. Verbot des Missbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung	411
I. Allgemeines	411
II. Tatbestand des Art. 102 AEUV	412
1. Begriff der beherrschenden Stellung	412
2. Relevanter Markt	412
3. Missbräuchliche Ausnutzung	413
4. Beeinträchtigung des Handels zwischen Mitgliedstaaten	415
III. Rechtsfolgen	415
E. Das Verfahren in Kartell- und Missbrauchsfällen	415
I. Verfahren bei der Kommission	415
II. Zusammenarbeit von Behörden und Gerichten	417
F. Fusionskontrolle	418
I. Allgemeines	418
II. Anwendungsbereich	419
III. Materieller Prüfungsmaßstab	420
IV. Fusionskontrollverfahren	421
G. Öffentliche Unternehmen und Unternehmen mit besonderen Rechten	422
H. Literatur	425
§ 13 Staatliche Beihilfen	427
A. Grundlagen	427
B. Das Beihilfeverbot	428
I. Begriff der Beihilfe	429
II. Wettbewerbsverfälschung	431
III. Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels	431
IV. Spürbarkeit	432

C. Ausnahmen vom Beihilfenverbot (Art. 107 Abs. 2 und 3 AEUV)	432
I. Die Legalausnahmen gemäß Art. 107 Abs. 2 AEUV	432
II. Die Ermessensausnahmen gemäß Art. 107 Abs. 3 AEUV	434
D. Verfahren bei der Überprüfung staatlicher Beihilfen	435
I. Überprüfung von Beihilfen und Beihilferegelungen	435
II. Gruppenfreistellungsverordnungen	439
E. Literatur	439
§ 14 Angleichung der Rechtsordnungen	441
A. Grundlagen	441
B. Grundsätze und Ziele	442
I. Grundsätze der Rechtsangleichung	442
II. Ziele der Rechtsangleichung	444
C. Rechtsgrundlagen und Methoden	446
I. Handlungsermächtigungen der Union	446
1. Allgemeine Angleichungsermächtigungen (Art. 114–118 AEUV)	446
a) Allgemeine Angleichungsermächtigung für den Binnenmarkt (Art. 114 AEUV)	446
b) Auffangermächtigung (Art. 115 AEUV)	449
c) Beseitigung und Vermeidung von Wettbewerbsverzerrungen (Art. 116, 117 AEUV)	450
d) Schaffung von Rechtstiteln im Bereich des geistigen Eigentums (Art. 118 AEUV)	450
2. Sonstige Handlungsermächtigungen	451
II. Vertragsschließungskompetenz der Mitgliedstaaten	452
III. Methoden der Rechtsangleichung	452
D. Literatur	453
§ 15 Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen	455
A. Grundlagen	455
B. Die vertragliche Regelung	456
I. Sachlicher Anwendungsbereich der Zusammenarbeit	456
II. Instrumente und Verfahren, Rechtsschutz	456
C. Stand der Verwirklichung des europäischen Rechtsraums in Zivilsachen	457
D. Literatur	459
§ 16 Strafrecht, polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	460
A. Grundlagen	460
B. Entwicklung	461
C. Verwirklichung der Zusammenarbeit	462
I. Programme	462
II. Rechtsetzung	463
1. Durchsetzung des Rechts der EU und Schutz ihrer finanziellen Interessen	463
2. Gegenseitige Anerkennung und Angleichung des Strafrechts	464
III. Polizeiliche Zusammenarbeit	465

IV. Institutionelle Regelungen der justiziellen und polizeilichen Zusammenarbeit	466
1. Allgemeines	466
2. Justizielle Zusammenarbeit	466
3. Polizeiliche Zusammenarbeit	467
D. Literatur	468
§ 17 Visa-, Asyl- und Einwanderungspolitik	469
A. Grundlagen	469
I. Überblick	469
II. Befugnisse	470
III. Sonderregelungen für Großbritannien, Irland und Dänemark	471
B. Entwicklung	473
C. Zum Stand des Sekundärrechts	474
I. Grenzkontrollen	475
II. Einwanderung	478
III. Asylrecht	479
D. Das Recht der Union angesichts der Flüchtlingskrise 2015	482
E. Literatur	482
§ 18 Gesellschafts- und Unternehmensrecht	485
A. Grundlagen	485
B. Angleichung des Gesellschaftsrechts in den Mitgliedstaaten	486
C. Einführung europäischer Gesellschaftsformen	488
I. Europäische wirtschaftliche Interessenvereinigung	488
II. Europäische Aktiengesellschaft	489
III. Die europäische Genossenschaft	489
IV. Weitere Gesellschaftsformen	490
D. Unternehmensstruktur und Mitbestimmung der Arbeitnehmer	490
E. Literatur	491
§ 19 Steuerrecht	492
A. Grundlagen	492
B. Das Verbot steuerlicher Diskriminierung	493
I. Verbot diskriminierender innerstaatlicher Abgaben (Art. 110 AEUV)	493
1. Allgemeines	493
2. Tatbestände des Art. 110 AEUV	494
3. Verhältnis zu anderen Vorschriften des AEUV	496
II. Verbot überhöhter Rückvergütung inländischer Abgaben (Art. 111 und 112 AEUV)	496
C. Harmonisierung der indirekten Steuern	497
I. Allgemeines	497
II. Umsatzsteuern	497
III. Verbrauchsteuern	498
IV. Kapitalverkehrs- und Versicherungssteuern	498
D. Harmonisierung direkter Steuern	499
E. Zusammenarbeit der Finanzverwaltungen	500
F. Doppelbesteuerungsabkommen	500

G. EU-Steuern	500
H. Literatur	501
§ 20 Urheberrecht und Gewerblicher Rechtsschutz	502
A. Grundlagen	502
B. Stand der Harmonisierung	503
I. Patentrecht	503
II. Markenrecht, Musterrecht	504
III. Urheberrecht	505
C. Literatur	506
§ 21 Wirtschafts- und Währungsunion	507
A. Einführung	507
B. Allgemeine Wirtschaftspolitik	508
I. Begriff und vertragliche Grundlagen	508
II. Koordinierung der Wirtschaftspolitik im Rahmen der WWU	509
III. Einhaltung der Haushaltsdisziplin	510
IV. Gegenseitiger (finanzieller) Beistand	512
V. Außervertragliche Instrumente zur Finanzhilfe	513
C. Währungspolitik	514
I. Vorbemerkung	514
II. Vorgeschichte der Währungsunion	514
III. Rechtsgrundlagen	515
IV. Ausführung der Währungspolitik	518
D. Literatur	519
§ 22 Sozialpolitik	520
A. Grundlagen	520
B. Sozialpolitik	521
I. Überblick	521
II. Rechtsgrundlagen	523
III. Stand der Sozialpolitik in der Union	525
1. Die sozialpolitischen Aktionsprogramme	525
2. Zum Stand des Sekundärrechts	526
a) Arbeitsrecht	526
b) Soziale Sicherheit	530
c) Arbeitssicherheit, Gesundheitsschutz	532
d) Bewertung	533
C. Gleichbehandlung von Mann und Frau	533
I. Der Grundsatz des gleichen Entgelts – Art. 157 Abs. 1 AEUV	533
II. Der allgemeine Rechtsgrundsatz der Gleichbehandlung von Mann und Frau	535
III. Konkretisierung und Erweiterung des Gebots der Gleichbehandlung durch Sekundärrecht	536
IV. Zu „positiven Maßnahmen“	538
D. Der Europäische Sozialfonds	539
E. Titel IX AEUV „Beschäftigung“	539

F. Literatur	540
I. Sozialrecht	540
II. Arbeitsrecht	541
III. Gleichstellung	542
IV. Beschäftigung	542
§ 23 Landwirtschafts- und Fischereipolitik	543
A. Grundlagen	543
B. Vertragliche Regelung	544
I. Überblick	544
II. Ziele, Mittel, Methoden	545
C. Anwendung des Vertrages im Bereich Landwirtschaft	546
I. Überblick	546
II. Marktordnungspolitik	547
III. Preissysteme	548
IV. Erlass und Durchführung der Marktordnungen	549
V. Direkte Subventionen	549
VI. Agrarstrukturpolitik	550
VII. Zulässigkeit staatlicher Regelungen im Agrarbereich	550
D. Fischereipolitik	551
I. Grundlagen	551
II. Vertragsausführung	551
1. Bewirtschaftung der Ressourcen	551
2. Vermarktungs- und Strukturregeln	552
3. Außenbeziehungen	552
III. Das Verhältnis zwischen den Regelungszuständigkeiten der Union und der Mitgliedstaaten	553
IV. Weitere Entwicklung	553
E. Literatur	554
§ 24 Verkehrspolitik und Transeuropäische Netze	555
A. Grundlagen, Befugnisse	555
B. Vertragsanwendung allgemein	558
C. Eisenbahnverkehr	558
D. Straßenverkehr	560
E. Binnenschifffahrt	561
F. Seeverkehr	562
G. Luftverkehr	564
H. Transeuropäische Netze	566
I. Literatur	567
§ 25 Energiepolitik	568
A. Grundlagen	568
B. Entwicklung	569
C. Verwirklichung einer EU-Energiepolitik	570
I. Allgemeine Orientierungen	570
II. Sektorielle Maßnahmen	572
1. Verbrauchseinsparung und erneuerbare Energiequellen	572

2. Marköffnung und Versorgungssicherheit für Kohlenwasserstoffe und Elektrizität	572
3. Kernenergie	574
4. Internationale Zusammenarbeit	574
C. Literatur	574
§ 26 Industrie	576
A. Grundlagen	576
B. Vertragsanwendung	577
C. Sektorale Aktionen	579
D. Literatur	580
§ 27 Struktur – und Kohäsionspolitik	581
A. Grundlagen und Befugnisse	581
B. Anwendung des Vertrages	583
C. Literatur	586
§ 28 Forschung, Technologie und Raumfahrt	588
A. Grundlagen, Zuständigkeiten	588
B. Vertragsanwendung	589
C. Literatur	592
§ 29 Bildung, Kultur und Sport	593
A. Grundlagen	593
B. Entwicklung	594
C. Vertragsanwendung auf dem Gebiet der Bildung	595
D. Vertragsanwendung auf dem Gebiet der Kultur	597
E. Sport	598
F. Literatur	598
§ 30 Telekommunikation	599
A. Grundlagen	599
B. Stand der Telekommunikationspolitik	599
I. Elektronische Kommunikationsnetze und -dienste	600
II. Telekommunikationsgeräte	602
III. Ergänzende Maßnahmen	602
C. Literatur	603
§ 31 Verbraucherschutz und Gesundheitswesen	604
A. Verbraucherschutz	604
I. Grundlagen und Befugnisse	604
1. Rechtsgrundlagen	604
2. Begriffliches	605
3. Entwicklung	606
II. Stand der Verbraucherpolitik	607
1. Planung und finanzielle Unterstützung	607
2. Zum Stand des Sekundärrechts	608

B. Gesundheitswesen	615
I. Grundlagen und Befugnisse	615
II. Durchführung der Gesundheitspolitik der Union	617
C. Literatur	619
I. Verbraucherschutz	619
II. Gesundheitswesen	620
§ 32 Umwelt	621
A. Grundlagen, Befugnisse	621
I. Rechtsgrundlagen	621
II. Inhaltliche Vorgaben	623
III. Entwicklung	625
B. Zum Stand der Umweltpolitik	625
I. Die umweltpolitischen Aktionsprogramme	625
II. Zum Stand des Sekundärrechts	626
1. Allgemeine Regelungen	626
2. Medienschützendes Umweltrecht	629
3. Schutz vor bestimmten Tätigkeiten oder Stoffen	631
4. Bewirtschaftung und Umweltressourcen	632
C. Verbleibende Zuständigkeiten der Mitgliedstaaten	633
I. Art. 114 Abs. 4–6 AEUV	634
II. Art. 193 AEUV	638
D. Herausforderungen der Umweltpolitik der Union	638
E. Literatur	640

TEIL C AUßENBEZIEHUNGEN

§ 33 Grundlagen und Verfahren der Außenbeziehungen	642
A. Grundzüge	642
B. Stellung der EU im Völkerrecht	644
I. Rechtsfähigkeit der EU	644
II. Beziehungen zu dritten Staaten und internationalen Organisationen – Rechtsgrundlagen	645
III. Völkerrechtliche Pflichten der EU	646
1. Allgemeines Völkerrecht	646
2. Bindungen der Union an Verträge der Mitgliedstaaten	647
C. Die Befugnisse zum Abschluss internationaler Verträge	648
I. Die Vertragsschlusskompetenz der Union	648
1. Umfang der Vertragsschlusskompetenz	648
2. Vertragsschlussverfahren	651
a) Verfahren im EU-Bereich	651
b) Verfahren im EAG-Bereich	653
3. Gemischte Abkommen	654
II. Wirkungen der von der Union geschlossenen Verträge	655
D. Literatur	656

§ 34 Gemeinsame Handelspolitik und Entwicklungspolitik	658
A. Die gemeinsame Handelspolitik	658
I. Grundlagen	658
1. AEU-Vertrag	658
2. EAG-Vertrag	659
3. Leitlinien und Ziele der Gemeinsamen Handelspolitik	659
II. Umfang der gemeinsamen Handelspolitik	660
1. Gegenständlicher Umfang	660
2. Handelspolitische Befugnisse der Mitgliedstaaten	663
III. Instrumente der gemeinsamen Handelspolitik	663
1. Autonome Maßnahmen	663
2. Vertragliche Handelsbeziehungen	664
3. Koordinierung der mitgliedstaatlichen Instrumente	665
B. Assoziierung	666
I. Grundlagen	666
II. „Konstitutionelle“ Assoziierung	667
III. Assoziierung gemäß Art. 217 AEUV, 206 EAGV	668
IV. Ausgestaltung der Assoziierungsabkommen	668
C. Entwicklungspolitik	670
I. Grundlagen	670
II. Entwicklungsassoziiierungen und Kooperationsabkommen	672
1. Das AKP-Abkommen	672
2. Sonstige Assoziierungs- und Kooperationsabkommen	673
3. Globale Entwicklungspolitik	673
D. Literatur	674
I. Außenwirtschaftspolitik	674
II. Entwicklungspolitik	674
§ 35 Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP)	675
A. Grundlagen	675
B. Gegenstand der „Außen- und Sicherheitspolitik“	677
C. Entwicklung	678
D. Vertragsanwendung	679
I. Modalitäten der GASP und institutionelle Regelungen	679
II. Geografische und sektorielle Aktionen	680
III. Restriktive Maßnahmen	681
IV. Abkommen mit Drittstaaten und internationalen Organisationen	681
V. Militärische Aktionen	682
VI. Positionsbestimmung von EU und ihren Mitgliedstaaten in internationalen Organisationen und bei multilateralen Verhandlungen	683
E. Literatur	683
§ 36 Europäische Nachbarschaftsbeziehungen und Erweiterung der Union	685
A. Einführung	685
B. Erweiterungen und „Beitrittspartnerschaften“	686
C. Der Europäische Wirtschaftsraum	688
D. „Mittelmeer-Partnerschaft“ und Assoziierungsabkommen mit der Türkei	689
E. Besondere bilaterale Beziehungen zu europäischen Staaten	690

F. Europäische und internationale Organisationen	692
G. Literatur	693

TEIL D PERSPEKTIVEN

§ 37 Ausblick	694
A. Die Union als Entwicklungsprozess	694
B. Konkretisierung des Europäischen Verfassungsraums, Festigung des unionsspezifischen Wertsystems	696
I. Rechtsgemeinschaft als Wertegemeinschaft	696
II. Minderung vertragsinterner Widersprüche	698
III. Erprobung des Modells der „verstärkten Zusammenarbeit“	698
IV. Verbesserung des Systems der Vertragsänderung	699
V. Neubestimmung des Konzepts der Erweiterung	699
C. Internationalisierung	700
D. Quo Vadis, Europa? – Mögliche Konsequenzen des britischen Referendums zugunsten eines Austritts aus der Union	702
Quellen- und Literaturhinweise	705
Stichwortverzeichnis	709