

Prof. Dr. Hermann Pünder, LL.M.

Dr. Martin Schellenberg [Hrsg.]

## Vergaberecht

GWB | VgV | VSVgV | SektVO | VOB/A | KonzVgV  
UVgO | Haushaltsrecht | Öffentliches Preisrecht

Handkommentar

3. Auflage

**Prof. Dr. Christian Alexander**, Friedrich-Schiller-Universität Jena | **Matthias Berger**, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Düsseldorf | **Andreas Berstermann**, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Verwaltungsrecht, Düsseldorf | **Dr. Klaus Bitterich**, EnBW Energie Baden-Württemberg AG, Karlsruhe | **Wiss. Ass. Dr. Gabriele Buchholtz**, LL.B., Bucerius Law School, Hamburg | **Fabian Budde**, Rechtsanwalt, Hamburg | **Prof. Dr. Marc Bungenberg**, LL.M. (Lausanne), Universität des Saarlandes, Saarbrücken | **Ulf Christiani**, Rechtsanwalt, Köln | **Britta Dieck-Bogatzke**, Richterin am OLG Düsseldorf | **Prof. Dr. Michael Fehling**, LL.M. (Berkeley), Bucerius Law School, Hamburg | **Dr. Ingo Franzius**, Rechtsanwalt, Hamburg | **Dr. Pascal Friton**, LL.M. (Durham), Rechtsanwalt, Berlin | **Prof. Dr. Marcel Kaufmann**, LL.M., Rechtsanwalt, Berlin | **Wiss. Ass. Dr. Anika Klafki**, LL.B., Bucerius Law School, Hamburg | **Dr. Gerrit Landsberg**, Rechtsanwalt, Bremen | **Prof. Dr. Mario Martini**, Deutsche Universität für Verwaltungswissenschaften Speyer | **Dr. Pablo Mentzinis**, Rechtsanwalt, Berlin | **Dr. Friederike Mußgnug**, Diakonie Deutschland, Berlin | **Prof. Dr. Carsten Nowak**, Europa-Universität Viadrina Frankfurt (Oder) | **Prof. Dr. Eckhard Pache**, Julius-Maximilians-Universität Würzburg | **Ulf-Dieter Pape**, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Vergaberecht, Hannover | **Prof. Dr. Hermann Pünder**, LL.M. (Iowa), Bucerius Law School, Hamburg | **Dr. Wolfgang G. Renner**, LL.M. (Tulane Univ.), Rechtsanwalt, München | **Dr. Lukas Ritzenhoff**, Rechtsanwalt, Berlin | **Dr. Bettina Ruhland**, Rechtsanwältin, Berlin | **Dr. Isa Alexandra Sadoni**, Rechtsanwältin, Hamburg | **Dr. Martin Schellenberg**, Rechtsanwalt, Hamburg | **Dr. Jan-Oliver Schrotz**, LL.M. (Leiden), Rechtsanwalt, Hamburg | **Dr. Roland M. Stein**, LL.M. Eur., Rechtsanwalt, Berlin | **Detlef-Holger Sturhahn**, Leitender Regierungsdirektor, Bundeskartellamt, Bonn | **Simone Terbrack**, M.A., Rechtsanwältin, Berlin | **Prof. Dr. Stephan Tomerius**, Hochschule für Wirtschaft und Recht, Berlin | **Dr. Michael Winnes**, Justitiar, Verkehrsbund Rhein-Neckar, Mannheim



---

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	5
Bearbeiterverzeichnis .....	31
Abkürzungsverzeichnis .....	35
Verzeichnis der häufig verwendeten Literatur .....	45
Einführung: Vergaberecht im Überblick .....	57

## Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB)

### Teil 4

### Vergabe von öffentlichen Aufträgen und Konzessionen

#### Kapitel 1

#### Vergabeverfahren

#### Abschnitt 1 Grundsätze, Definitionen und Anwendungsbereich

§ 97	Grundsätze der Vergabe .....	71
§ 98	Auftraggeber .....	173
§ 99	Öffentliche Auftraggeber .....	179
§ 100	Sektorenauftraggeber .....	231
§ 101	Konzessionsgeber .....	244
§ 102	Sektorentätigkeiten .....	251
§ 103	Öffentliche Aufträge, Rahmenvereinbarungen und Wettbewerbe .....	259
§ 104	Verteidigungs- oder sicherheitsspezifische öffentliche Aufträge .....	321
§ 105	Konzessionen .....	329
§ 106	Schwellenwerte .....	343
§ 107	Allgemeine Ausnahmen .....	360
§ 108	Ausnahmen bei öffentlich-öffentlicher Zusammenarbeit .....	372
§ 109	Ausnahmen für Vergaben auf der Grundlage internationaler Verfahrensregeln .....	417
§ 110	Vergabe von öffentlichen Aufträgen und Konzessionen, die verschiedene Leistungen zum Gegenstand haben .....	419
§ 111	Vergabe von öffentlichen Aufträgen und Konzessionen, deren Teile unterschiedlichen rechtlichen Regelungen unterliegen .....	431
§ 112	Vergabe von öffentlichen Aufträgen und Konzessionen, die verschiedene Tätigkeiten umfassen .....	441
§ 113	Verordnungsermächtigung .....	448
§ 114	Monitoring und Pflicht zur Übermittlung von Vergabedaten .....	451

## Abschnitt 2 Vergabe von öffentlichen Aufträgen durch öffentliche Auftraggeber

### Unterabschnitt 1 Anwendungsbereich

§ 115	Anwendungsbereich .....	453
§ 116	Besondere Ausnahmen .....	453
§ 117	Besondere Ausnahmen für Vergaben, die Verteidigungs- oder Sicherheitsaspekte umfassen .....	464
§ 118	Bestimmten Auftragnehmern vorbehaltene öffentliche Aufträge .....	471

### Unterabschnitt 2 Vergabeverfahren und Auftragsausführung

§ 119	Verfahrensarten .....	480
§ 120	Besondere Methoden und Instrumente in Vergabeverfahren .....	522
§ 121	Leistungsbeschreibung .....	527
§ 122	Eignung .....	532
§ 123	Zwingende Ausschlussgründe .....	549
§ 124	Fakultative Ausschlussgründe .....	575
§ 125	Selbstreinigung .....	623
§ 126	Zulässiger Zeitraum für Ausschlüsse .....	651
§ 127	Zuschlag .....	667
§ 128	Auftragsausführung .....	681
§ 129	Zwingend zu berücksichtigende Ausführungsbedingungen .....	702
§ 130	Vergabe von öffentlichen Aufträgen über soziale und andere besondere Dienstleistungen .....	714
§ 131	Vergabe von öffentlichen Aufträgen über Personenverkehrsleistungen im Eisenbahnverkehr .....	732
§ 132	Auftragsänderungen während der Vertragslaufzeit .....	754
§ 133	Kündigung von öffentlichen Aufträgen in besonderen Fällen .....	774
§ 134	Informations- und Wartepflicht .....	781
§ 135	Unwirksamkeit .....	796

## Abschnitt 3 Vergabe von öffentlichen Aufträgen in besonderen Bereichen und von Konzessionen

### Unterabschnitt 1 Vergabe von öffentlichen Aufträgen durch Sektorenauftraggeber

§ 136	Anwendungsbereich .....	809
§ 137	Besondere Ausnahmen .....	809
§ 138	Besondere Ausnahme für die Vergabe an verbundene Unternehmen .....	812

§ 139	Besondere Ausnahme für die Vergabe durch oder an ein Gemeinschaftsunternehmen .....	815
§ 140	Besondere Ausnahme für unmittelbar dem Wettbewerb ausgesetzte Tätigkeiten .....	816
§ 141	Verfahrensarten .....	817
§ 142	Sonstige anwendbare Vorschriften .....	822
§ 143	Regelung für Auftraggeber nach dem Bundesberggesetz .....	823
<b>Unterabschnitt 2 Vergabe von verteidigungs- oder sicherheitsspezifischen öffentlichen Aufträgen</b>		
§ 144	Anwendungsbereich .....	827
§ 145	Besondere Ausnahmen für die Vergabe von verteidigungs- oder sicherheitsspezifischen öffentlichen Aufträgen .....	827
§ 146	Verfahrensarten .....	831
§ 147	Sonstige anwendbare Vorschriften .....	834
<b>Unterabschnitt 3 Vergabe von Konzessionen</b>		
§ 148	Anwendungsbereich .....	835
§ 149	Besondere Ausnahmen .....	836
§ 150	Besondere Ausnahmen für die Vergabe von Konzessionen in den Bereichen Verteidigung und Sicherheit .....	839
§ 151	Verfahren .....	841
§ 152	Anforderungen im Konzessionsvergabeverfahren .....	844
§ 153	Vergabe von Konzessionen über soziale und andere besondere Dienstleistungen .....	850
§ 154	Sonstige anwendbare Vorschriften .....	853
<b>Kapitel 2</b>		
<b>Nachprüfungsverfahren</b>		
<b>Abschnitt 1 Nachprüfungsbehörden</b>		
§ 155	Grundsatz .....	858
§ 156	Vergabekammern .....	861
§ 157	Besetzung, Unabhängigkeit .....	864
§ 158	Einrichtung, Organisation .....	868
§ 159	Abgrenzung der Zuständigkeit der Vergabekammern .....	873
<b>Abschnitt 2 Verfahren vor der Vergabekammer</b>		
§ 160	Einleitung, Antrag .....	876
§ 161	Form, Inhalt .....	978
§ 162	Verfahrensbeteiligte, Beiladung .....	997

§ 163	Untersuchungsgrundsatz .....	1008
§ 164	Aufbewahrung vertraulicher Unterlagen .....	1024
§ 165	Akteneinsicht .....	1026
§ 166	Mündliche Verhandlung .....	1039
§ 167	Beschleunigung .....	1047
§ 168	Entscheidung der Vergabekammer .....	1057
§ 169	Aussetzung des Vergabeverfahrens .....	1093
§ 170	Ausschluss von abweichendem Landesrecht .....	1136

### Abschnitt 3 Sofortige Beschwerde

§ 171	Zulässigkeit, Zuständigkeit .....	1138
§ 172	Frist, Form, Inhalt .....	1197
§ 173	Wirkung .....	1206
§ 174	Beteiligte am Beschwerdeverfahren .....	1231
§ 175	Verfahrensvorschriften .....	1235
§ 176	Vorabentscheidung über den Zuschlag .....	1248
§ 177	Ende des Vergabeverfahrens nach Entscheidung des Beschwerdegerichts .....	1258
§ 178	Beschwerdeentscheidung .....	1262
§ 179	Bindungswirkung und Vorlagepflicht .....	1283
§ 180	Schadensersatz bei Rechtsmissbrauch .....	1300
§ 181	Anspruch auf Ersatz des Vertrauensschadens .....	1317
§ 182	Kosten des Verfahrens vor der Vergabekammer .....	1358
§ 183	Korrekturmechanismus der Kommission .....	1378
§ 184	Unterrichtungspflichten der Nachprüfungsinstanzen .....	1380

### Teil 5

#### Anwendungsbereich der Teile 1 bis 3

§ 185	Unternehmen der öffentlichen Hand, Geltungsbereich ....	1380
-------	---	------

### Teil 6

#### Übergangs- und Schlussbestimmungen

§ 186	Übergangsbestimmungen .....	1381
-------	-----------------------------	------

## Verordnung über die Vergabe öffentlicher Aufträge (Vergabeverordnung – VgV)

### Abschnitt 1 Allgemeine Bestimmungen und Kommunikation

#### Unterabschnitt 1 Allgemeine Bestimmungen

§ 1	Gegenstand und Anwendungsbereich .....	1383
§ 2	Vergabe von Bauaufträgen .....	1386
§ 3	Schätzung des Auftragswerts .....	1387

§ 4	Gelegentliche gemeinsame Auftragsvergabe; zentrale Beschaffung .....	1408
§ 5	Wahrung der Vertraulichkeit .....	1409
§ 6	Vermeidung von Interessenkonflikten .....	1413
§ 7	Mitwirkung an der Vorbereitung des Vergabeverfahrens .....	1443
§ 8	Dokumentation und Vergabevermerk .....	1450

## Unterabschnitt 2 Kommunikation

§ 9	Grundsätze der Kommunikation .....	1456
§ 10	Anforderungen an die verwendeten elektronischen Mittel .....	1462
§ 11	Anforderungen an den Einsatz elektronischer Mittel im Vergabeverfahren .....	1466
§ 12	Anforderungen an den Einsatz elektronischer Mittel im Vergabeverfahren .....	1470
§ 13	Allgemeine Verwaltungsvorschriften .....	1472

## Abschnitt 2 Vergabeverfahren

### Unterabschnitt 1 Verfahrensarten

§ 14	Wahl der Verfahrensart .....	1474
§ 15	Offenes Verfahren .....	1523
§ 16	Nicht offenes Verfahren .....	1549
§ 17	Verhandlungsverfahren .....	1562
§ 18	Wettbewerbblicher Dialog .....	1581
§ 19	Innovationspartnerschaft .....	1598
§ 20	Fristsetzung; Pflicht zur Fristverlängerung .....	1611

### Unterabschnitt 2 Besondere Methoden und Instrumente in Vergabeverfahren

§ 21	Rahmenvereinbarungen .....	1622
§ 22	Grundsätze für den Betrieb dynamischer Beschaffungssysteme .....	1674
§ 23	Betrieb eines dynamischen Beschaffungssystems .....	1675
§ 24	Fristen beim Betrieb dynamischer Beschaffungssysteme ..	1675
§ 25	Grundsätze für die Durchführung elektronischer Auktionen .....	1681
§ 26	Durchführung elektronischer Auktionen .....	1682
§ 27	Elektronische Kataloge .....	1687

### Unterabschnitt 3 Vorbereitung des Vergabeverfahrens

§ 28	Markterkundung .....	1690
§ 29	Vergabeunterlagen .....	1694

§ 30	Aufteilung nach Losen .....	1697
§ 31	Leistungsbeschreibung .....	1702
§ 32	Technische Anforderungen .....	1728
§ 33	Nachweisführung durch Bescheinigungen von Konformitätsbewertungsstellen .....	1730
§ 34	Nachweis durch Gütezeichen .....	1731
§ 35	Nebenangebote .....	1734
§ 36	Unteraufträge .....	1741
<b>Unterabschnitt 4 Veröffentlichungen, Transparenz</b>		
§ 37	Auftragsbekanntmachung; Beschafferprofil .....	1745
§ 38	Vorinformation .....	1757
§ 39	Vergabebekanntmachung; Bekanntmachung über Auftragsänderungen .....	1766
§ 40	Veröffentlichung von Bekanntmachungen .....	1774
§ 41	Bereitstellung der Vergabeunterlagen .....	1778
<b>Unterabschnitt 5 Anforderungen an Unternehmen; Eignung</b>		
§ 42	Auswahl geeigneter Unternehmen; Ausschluss von Bewerbern und Bietern .....	1785
§ 43	Rechtsform von Unternehmen und Bietergemeinschaften .....	1794
§ 44	Befähigung und Erlaubnis zur Berufsausübung .....	1804
§ 45	Wirtschaftliche und finanzielle Leistungsfähigkeit .....	1808
§ 46	Technische und berufliche Leistungsfähigkeit .....	1819
§ 47	Eignungsleihe .....	1836
§ 48	Beleg der Eignung und des Nichtvorliegens von Ausschlussgründen .....	1850
§ 49	Beleg der Einhaltung von Normen der Qualitätssicherung und des Umweltmanagements .....	1864
§ 50	Einheitliche Europäische Eigenerklärung .....	1869
§ 51	Begrenzung der Anzahl der Bewerber .....	1873
<b>Unterabschnitt 6 Einreichung, Form und Umgang mit Interessensbekundungen, Interessensbestätigungen, Teilnahmeanträgen und Angeboten</b>		
§ 52	Aufforderung zur Interessensbestätigung, zur Angebots- abgabe, zur Verhandlung oder zur Teilnahme am Dialog .....	1881
§ 53	Form und Übermittlung der Interessensbekundungen, Interessensbestätigungen, Teilnahmeanträge und Angebote .....	1892

§ 54	Aufbewahrung ungeöffneter Interessensbekundungen, Interessensbestätigungen, Teilnahmeanträge und Angebote .....	1909
§ 55	Öffnung der Interessensbestätigungen, Teilnahmeanträge und Angebote .....	1915

#### **Unterabschnitt 7 Prüfung und Wertung der Interessensbestätigungen, Teilnahmeanträge und Angebote; Zuschlag**

§ 56	Prüfung der Interessensbestätigungen, Teilnahmeanträge und Angebote; Nachforderung von Unterlagen .....	1922
§ 57	Ausschluss von Interessensbekundungen, Interessensbestätigungen, Teilnahmeanträgen und Angeboten .....	1927
§ 58	Zuschlag und Zuschlagskriterien .....	1938
§ 59	Berechnung von Lebenszykluskosten .....	1943
§ 60	Ungewöhnlich niedrige Angebote .....	1953
§ 61	Ausführungsbedingungen .....	1960
§ 62	Unterrichtung der Bewerber und Bieter .....	1960
§ 63	Aufhebung von Vergabeverfahren .....	1962

#### **Abschnitt 3 Besondere Vorschriften für die Vergabe von sozialen und anderen besonderen Dienstleistungen**

§ 64	Vergabe von Aufträgen für soziale und andere besondere Dienstleistungen .....	1973
§ 65	Ergänzende Verfahrensregeln .....	1977
§ 66	Veröffentlichungen, Transparenz .....	1986

#### **Abschnitt 4 Besondere Vorschriften für die Beschaffung energieverbrauchsrelevanter Leistungen und von Straßenfahrzeugen**

§ 67	Beschaffung energieverbrauchsrelevanter Liefer- oder Dienstleistungen .....	1990
§ 68	Beschaffung von Straßenfahrzeugen .....	1997

#### **Abschnitt 5 Planungswettbewerbe**

§ 69	Anwendungsbereich .....	2000
§ 70	Veröffentlichung, Transparenz .....	2010
§ 71	Ausrichtung .....	2018
§ 72	Preisgericht .....	2025

#### **Abschnitt 6 Besondere Vorschriften für die Vergabe von Architekten- und Ingenieurleistungen**

##### **Unterabschnitt 1 Allgemeines**

§ 73	Anwendungsbereich und Grundsätze .....	2037
------	--	------



§ 74	Verfahrensart .....	2044
§ 75	Eignung .....	2046
§ 76	Zuschlag .....	2073
§ 77	Kosten und Vergütung .....	2078

#### **Unterabschnitt 2 Planungswettbewerbe für Architekten- und Ingenieurleistungen**

§ 78	Grundsätze und Anwendungsbereich für Planungswettbewerbe .....	2081
§ 79	Durchführung von Planungswettbewerben .....	2097
§ 80	Aufforderung zur Verhandlung; Nutzung der Ergebnisse des Planungswettbewerbs .....	2121

#### **Abschnitt 7 Übergangs- und Schlussbestimmungen**

§ 81	Übergangsbestimmungen .....	2134
§ 82	Fristenberechnung .....	2135
Anlagen	.....	2136

### **Vergabeverordnung für die Bereiche Verteidigung und Sicherheit zur Umsetzung der Richtlinie 2009/81/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 13. Juli 2009 über die Koordinierung der Verfahren zur Vergabe bestimmter Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträge in den Bereichen Verteidigung und Sicherheit und zur Änderung der Richtlinien 2004/17/EG und 2004/18/EG (Vergabeverordnung Verteidigung und Sicherheit – VSVgV)**

#### **Teil 1**

##### **Allgemeine Bestimmungen**

§ 1	Anwendungsbereich .....	2140
§ 2	Anzuwendende Vorschriften für Liefer-, Dienstleistungs- und Bauaufträge .....	2143
§ 3	Schätzung des Auftragswertes .....	2144
§ 4	Begriffsbestimmungen .....	2150
§ 5	Dienstleistungsaufträge .....	2152
§ 6	Wahrung der Vertraulichkeit .....	2155
§ 7	Anforderungen an den Schutz von Verschlusssachen durch Unternehmen .....	2157
§ 8	Versorgungssicherheit .....	2163
§ 9	Unteraufträge .....	2166

## Teil 2

### Vergabeverfahren

§ 10	Grundsätze des Vergabeverfahrens .....	2171
§ 11	Arten der Vergabe von Liefer- und Dienstleistungsaufträgen .....	2179
§ 12	Verhandlungsverfahren ohne Teilnahmewettbewerb .....	2181
§ 13	Wettbewerblicher Dialog .....	2193
§ 14	Rahmenvereinbarungen .....	2203
§ 15	Leistungsbeschreibung und technische Anforderungen ...	2209
§ 16	Vergabeunterlagen .....	2211
§ 17	Vorinformation .....	2212
§ 18	Bekanntmachung von Vergabeverfahren .....	2215
§ 19	Informationsübermittlung .....	2218
§ 20	Fristen für den Eingang von Anträgen auf Teilnahme und Eingang der Angebote .....	2223
§ 21	Eignung und Auswahl der Bewerber .....	2229
§ 22	Allgemeine Vorgaben zum Nachweis der Eignung und des Nichtvorliegens von Ausschlussgründen .....	2235
§ 23	Zwingender Ausschluss .....	2239
§ 24	Fakultativer Ausschluss .....	2243
§ 25	Nachweis der Erlaubnis zur Berufsausübung .....	2246
§ 26	Nachweis der wirtschaftlichen und finanziellen Leistungsfähigkeit .....	2247
§ 27	Nachweis der technischen und beruflichen Leistungsfähigkeit .....	2250
§ 28	Nachweis für die Einhaltung von Normen des Qualitäts- und Umweltmanagements .....	2259
§ 29	Aufforderung zur Abgabe eines Angebots .....	2260
§ 30	Öffnung der Angebote .....	2266
§ 31	Prüfung der Angebote .....	2267
§ 32	Nebenangebote .....	2270
§ 33	Ungewöhnlich niedrige Angebote .....	2277
§ 34	Zuschlag .....	2278
§ 35	Bekanntmachung über die Auftragserteilung .....	2280
§ 36	Unterrichtung der Bewerber oder Bieter .....	2281
§ 37	Aufhebung und Einstellung des Vergabeverfahrens .....	2283

## Teil 3

### Unterauftragsvergabe

§ 38	Allgemeine Vorgaben zur Unterauftragsvergabe .....	2284
§ 39	Bekanntmachung .....	2285
§ 40	Kriterien zur Auswahl der Unterauftragsnehmer .....	2286

§ 41	Unteraufträge aufgrund einer Rahmenvereinbarung .....	2287
------	---	------

#### Teil 4

##### Besondere Bestimmungen

§ 42	Ausgeschlossene Personen .....	2288
§ 43	Dokumentations- und Aufbewahrungspflichten .....	2290

#### Teil 5

##### Übergangs- und Schlussbestimmungen

§ 44	Übergangsbestimmung .....	2293
§ 45	Inkrafttreten .....	2293

### Verordnung über die Vergabe von öffentlichen Aufträgen im Bereich des Verkehrs, der Trinkwasserversorgung und der Energieversorgung (Sektorenverordnung – SektVO)

#### Abschnitt 1 Allgemeine Bestimmungen und Kommunikation

##### Unterabschnitt 1 Allgemeine Bestimmungen

§ 1	Anwendungsbereich .....	2294
§ 2	Schätzung des Auftragswerts .....	2299
§ 3	Antragsverfahren für Tätigkeiten, die unmittelbar dem Wettbewerb ausgesetzt sind .....	2306
§ 4	Gelegentliche gemeinsame Auftragsvergabe .....	2311
§ 5	Wahrung der Vertraulichkeit .....	2311
§ 6	Vermeidung von Interessenkonflikten .....	2312
§ 7	Mitwirkung an der Vorbereitung des Vergabeverfahrens .....	2313
§ 8	Dokumentation .....	2314

##### Unterabschnitt 2 Kommunikation

§ 9	Grundsätze der Kommunikation .....	2315
§ 10	Anforderungen an die verwendeten elektronischen Mittel .....	2316
§ 11	Anforderungen an den Einsatz elektronischer Mittel im Vergabeverfahren .....	2317
§ 12	Einsatz alternativer elektronischer Mittel bei der Kommunikation .....	2318

#### Abschnitt 2 Vergabeverfahren

##### Unterabschnitt 1 Verfahrensarten, Fristen

§ 13	Wahl der Verfahrensart .....	2319
§ 14	Offenes Verfahren; Fristen .....	2330

§ 15	Nicht offenes Verfahren und Verhandlungsverfahren mit vorherigem Teilnahmewettbewerb; Fristen .....	2334
§ 16	Fristsetzung; Pflicht zur Fristverlängerung .....	2340
§ 17	Wettbewerblicher Dialog .....	2342
§ 18	Innovationspartnerschaft .....	2350

## **Unterabschnitt 2 Besondere Methoden und Instrumente im Vergabeverfahren**

§ 19	Rahmenvereinbarungen .....	2359
§ 20	Grundsätze für den Betrieb dynamischer Beschaffungssysteme .....	2364
§ 21	Betrieb eines dynamischen Beschaffungssystems .....	2365
§ 22	Fristen beim Betrieb eines dynamischen Beschaffungssystems .....	2365
§ 23	Grundsätze für die Durchführung elektronischer Auktionen .....	2366
§ 24	Durchführung elektronischer Auktionen .....	2367
§ 25	Elektronische Kataloge .....	2368

## **Unterabschnitt 3 Vorbereitung des Vergabeverfahrens**

§ 26	Markterkundung .....	2369
§ 27	Aufteilung nach Losen .....	2370
§ 28	Leistungsbeschreibung .....	2372
§ 29	Technische Anforderungen .....	2373
§ 30	Bekanntmachung technischer Anforderungen .....	2374
§ 31	Nachweisführung durch Bescheinigungen von Konformitätsbewertungsstellen .....	2375
§ 32	Nachweisführung durch Gütezeichen .....	2376
§ 33	Nebenangebote .....	2376
§ 34	Unteraufträge .....	2377

## **Unterabschnitt 4 Veröffentlichung, Transparenz**

§ 35	Auftragsbekanntmachungen, Beschafferprofil .....	2378
§ 36	Regelmäßige nicht verbindliche Bekanntmachung .....	2380
§ 37	Bekanntmachung über das Bestehen eines Qualifizierungssystems .....	2382
§ 38	Vergabebekanntmachungen; Bekanntmachung über Auftragsänderungen .....	2384
§ 39	Bekanntmachungen über die Vergabe sozialer und anderer besonderer Dienstleistungen .....	2387
§ 40	Veröffentlichung von Bekanntmachungen .....	2391
§ 41	Bereitstellung der Vergabeunterlagen .....	2393

§ 42	Aufforderung zur Interessensbestätigung, zur Angebotsabgabe, zur Verhandlung oder zur Teilnahme am Dialog .....	2394
§ 43	Form und Übermittlung der Angebote, Teilnahmeanträge, Interessensbekundungen und Interessensbestätigungen .....	2397
§ 44	Erhöhte Sicherheitsanforderungen bei der Übermittlung der Angebote, Teilnahmeanträge, Interessensbekundungen und Interessensbestätigungen ...	2398

#### Unterabschnitt 5 Anforderungen an die Unternehmen

§ 45	Grundsätze .....	2399
§ 46	Objektive und nichtdiskriminierende Kriterien .....	2404
§ 47	Eignungsleihe .....	2407
§ 48	Qualifizierungssysteme .....	2409
§ 49	Beleg der Einhaltung von Normen der Qualitätssicherung und des Umweltmanagements .....	2418
§ 50	Rechtsform von Unternehmen und Bietergemeinschaften .....	2419

#### Unterabschnitt 6 Prüfung und Wertung der Angebote

§ 51	Prüfung und Wertung der Angebote; Nachforderung von Unterlagen .....	2421
§ 52	Zuschlag und Zuschlagskriterien .....	2425
§ 53	Berechnung von Lebenszykluskosten .....	2428
§ 54	Ungewöhnlich niedrige Angebote .....	2429
§ 55	Angebote, die Erzeugnisse aus Drittländern umfassen ....	2432
§ 56	Unterrichtung der Bewerber oder Bieter .....	2436
§ 57	Aufhebung und Einstellung des Verfahrens .....	2437

#### Abschnitt 3 Besondere Vorschriften für die Beschaffung energieverbrauchsrelevanter Leistungen und von Straßenfahrzeugen

§ 58	Beschaffung energieverbrauchsrelevanter Leistungen .....	2439
§ 59	Beschaffung von Straßenfahrzeugen .....	2443

#### Abschnitt 4 Planungswettbewerbe

§ 60	Anwendungsbereich .....	2444
§ 61	Veröffentlichung, Transparenz .....	2444
§ 62	Ausrichtung .....	2445
§ 63	Preisgericht .....	2445

#### Abschnitt 5 Übergangs- und Schlussbestimmungen

§ 64	Übergangsbestimmungen .....	2446
§ 65	Fristenberechnung .....	2446

Anlagen .....	2447
---------------	------

## Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen Teil A (VOB/A)

### Allgemeine Bestimmungen für die Vergabe von Bauleistungen

Hinweise zur VOB/A 2016 .....	2451
Einführung zur VOB/A 2019 .....	2452

### Abschnitt 1 Basisparagrafen

§ 1	Bauleistungen .....	2458
§ 2	Grundsätze .....	2461
§ 3	Arten der Vergabe .....	2485
§ 3a	Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	2487
§ 3b	Ablauf der Verfahren .....	2499
§ 4	Vertragsarten .....	2508
§ 4a	Rahmenvereinbarungen .....	2528
§ 5	Vergabe nach Losen, Einheitliche Vergabe .....	2530
§ 6	Teilnehmer am Wettbewerb .....	2558
§ 6a	Eignungsnachweise .....	2563
§ 6b	Mittel der Nachweisführung, Verfahren .....	2571
§ 7	Leistungsbeschreibung .....	2575
§ 7a	Technische Spezifikationen .....	2576
§ 7b	Leistungsbeschreibung mit Leistungsverzeichnis .....	2578
§ 7c	Leistungsbeschreibung mit Leistungsprogramm .....	2579
§ 8	Vergabeunterlagen .....	2580
§ 8a	Allgemeine, Besondere und Zusätzliche Vertragsbedingungen .....	2581
§ 8b	Kosten- und Vertrauensregelung, Schiedsverfahren .....	2582
Vorbemerkungen zu §§ 9 bis 9 d VOB/A .....		2590
§ 9	Einzelne Vertragsbedingungen, Ausführungsfristen .....	2611
§ 9a	Vertragsstrafen, Beschleunigungsvergütung .....	2638
§ 9b	Verjährung der Mängelansprüche .....	2652
§ 9c	Sicherheitsleistung .....	2659
§ 9d	Änderung der Vergütung .....	2667
§ 10	Fristen .....	2676
§ 11	Grundsätze der Informationsübermittlung .....	2695
§ 11 a	Anforderungen an elektronische Mittel .....	2703
§ 12	Bekanntmachung .....	2704
§ 12 a	Versand der Vergabeunterlagen .....	2724
§ 13	Form und Inhalt der Angebote .....	2729
§ 14	Öffnung der Angebote, Öffnungstermin bei ausschließlicher Zulassung elektronischer Angebote .....	2731

§ 14 a	Öffnung der Angebote, Eröffnungstermin bei Zulassung schriftlicher Angebote .....	2733
§ 15	Aufklärung des Angebotsinhalts .....	2736
§ 16	Ausschluss von Angeboten .....	2736
§ 16 a	Nachforderung von Unterlagen .....	2746
§ 16 b	Eignung .....	2752
§ 16 c	Prüfung .....	2753
§ 16 d	Wertung .....	2754
§ 17	Aufhebung der Ausschreibung .....	2762
§ 18	Zuschlag .....	2775
§ 19	Nicht berücksichtigte Bewerbungen und Angebote .....	2778
§ 20	Dokumentation .....	2785
§ 21	Nachprüfungsstellen .....	2790
§ 22	Änderungen während der Vertragslaufzeit .....	2791
§ 23	Baukonzessionen .....	2792
Anhang	Technische Spezifikationen .....	2797

## **Abschnitt 2. Vergabebestimmungen im Anwendungsbereich der Richtlinie 2014/24/EU (VOB/A – EU)**

§ 1 EU	Anwendungsbereich .....	2798
§ 2 EU	Grundsätze .....	2799
§ 3 EU	Arten der Vergabe .....	2801
§ 3a EU	Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	2802
§ 3b EU	Ablauf der Verfahren .....	2809
§ 4 EU	Vertragsarten .....	2835
§ 4a EU	Rahmenvereinbarungen .....	2836
§ 4b EU	Besondere Instrumente und Methoden .....	2837
§ 5 EU	Einheitliche Vergabe, Vergabe nach Losen .....	2838
§ 6 EU	Teilnehmer am Wettbewerb .....	2840
§ 6a EU	Eignungsnachweise .....	2844
§ 6b EU	Mittel der Nachweisführung, Verfahren .....	2849
§ 6c EU	Qualitätssicherung und Umweltmanagement .....	2853
§ 6d EU	Kapazitäten anderer Unternehmen .....	2854
§ 6e EU	Ausschlussgründe .....	2857
§ 6f EU	Selbstreinigung .....	2861
§ 7 EU	Leistungsbeschreibung .....	2863
§ 7a EU	Technische Spezifikationen, Testberichte, Zertifizierungen, Gütezeichen .....	2886
§ 7b EU	Leistungsbeschreibung mit Leistungsverzeichnis .....	2893
§ 7c EU	Leistungsbeschreibung mit Leistungsprogramm .....	2896
§ 8 EU	Vergabeunterlagen .....	2901

§ 8a EU	Allgemeine, Besondere und Zusätzliche Vertragsbedingungen .....	2911
§ 8b EU	Kosten- und Vertrauensregelung, Schiedsverfahren .....	2912
§ 8c EU	Anforderungen an energieverbrauchsrelevante Waren, technische Geräte oder Ausrüstungen .....	2913
§ 9 EU	Einzelne Vertragsbedingungen, Ausführungsfristen .....	2917
§ 9a EU	Vertragsstrafen, Beschleunigungsvergütung .....	2917
§ 9b EU	Verjährung der Mängelansprüche .....	2918
§ 9c EU	Sicherheitsleistung .....	2918
§ 9d EU	Änderung der Vergütung .....	2919
§ 10 EU	Fristen .....	2919
§ 10a EU	Fristen im offenen Verfahren .....	2921
§ 10b EU	Fristen im nicht offenen Verfahren .....	2929
§ 10c EU	Fristen im Verhandlungsverfahren .....	2933
§ 10d EU	Fristen im wettbewerblichen Dialog bei der Innovationspartnerschaft .....	2936
§ 11 EU	Grundsätze der Informationsübermittlung .....	2938
§ 11a EU	Anforderungen an elektronische Mittel .....	2943
§ 11b EU	Ausnahmen von der Verwendung elektronischer Mittel ..	2944
§ 12 EU	Vorinformation, Auftragsbekanntmachung .....	2947
§ 12a EU	Versand der Vergabeunterlagen .....	2956
§ 13 EU	Form und Inhalt der Angebote .....	2960
§ 14 EU	Öffnung der Angebote, Öffnungstermin .....	2975
§ 15 EU	Aufklärung des Angebotsinhalts .....	2984
§ 16 EU	Ausschluss von Angeboten .....	2994
§ 16a EU	Nachforderung von Unterlagen .....	2999
§ 16b EU	Eignung .....	3000
§ 16c EU	Prüfung .....	3003
§ 16d EU	Wertung .....	3006
§ 17 EU	Aufhebung der Ausschreibung .....	3011
§ 18 EU	Zuschlag .....	3013
§ 19 EU	Nicht berücksichtigte Bewerbungen und Angebote .....	3018
§ 20 EU	Dokumentation .....	3019
§ 21 EU	Nachprüfungsbehörden .....	3020
§ 22 EU	Auftragsänderungen während der Vertragslaufzeit .....	3020
§ 23 EU	Übergangsregelung .....	3023
Anhang	Technische Spezifikationen .....	3024

### Abschnitt 3 Vergabebestimmungen im Anwendungsbereich der Richtlinie 2009/81/EG (VOB/A – VS)

§ 1 VS	Anwendungsbereich .....	3025
§ 2 VS	Grundsätze .....	3027



§ 3 VS	Arten der Vergabe .....	3028
§ 3a VS	Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	3030
§ 3b VS	Ablauf der Verfahren .....	3034
§ 4 VS	Vertragsarten .....	3045
§ 5 VS	Einheitliche Vergabe, Vergabe nach Losen .....	3048
§ 6 VS	Teilnehmer am Wettbewerb .....	3049
§ 6a VS	Eignungsnachweise .....	3051
§ 6b VS	Mittel der Nachweisführung, Verfahren .....	3052
§ 6c VS	Qualitätssicherung und Umweltmanagement .....	3053
§ 6d VS	Kapazitäten anderer Unternehmen .....	3055
§ 6e VS	Ausschlussgründe .....	3055
§ 6f VS	Selbstreinigung .....	3059
§ 7 VS	Leistungsbeschreibung .....	3061
§ 7a VS	Technische Spezifikationen .....	3062
§ 7b VS	Leistungsbeschreibung mit Leistungsverzeichnis .....	3065
§ 7c VS	Leistungsbeschreibung mit Leistungsprogramm .....	3065
§ 8 VS	Vergabeunterlagen .....	3066
§ 8a VS	Allgemeine, Besondere und Zusätzliche Vertragsbedingungen .....	3068
§ 8b VS	Kosten- und Vertrauensregelung, Schiedsverfahren .....	3069
§ 9 VS	Einzelne Vertragsbedingungen, Ausführungsfristen .....	3071
§ 9a VS	Vertragsstrafen, Beschleunigungsvergütung .....	3072
§ 9b VS	Verjährung der Mängelansprüche .....	3072
§ 9c VS	Sicherheitsleistung .....	3073
§ 9d VS	Änderung der Vergütung .....	3073
§ 10 VS	Fristen .....	3073
§ 10a VS	(frei) .....	3074
§ 10b VS	Fristen im nicht offenen Verfahren .....	3074
§ 10c VS	Fristen im Verhandlungsverfahren .....	3077
§ 10d VS	Fristen im wettbewerblichen Dialog .....	3078
§ 11 VS	Grundsätze der Informationsübermittlung .....	3078
§ 11a VS	Anforderungen an elektronische Mittel .....	3083
§ 12 VS	Vorinformation, Auftragsbekanntmachung .....	3084
§ 12a VS	Versand der Vergabeunterlagen .....	3088
§ 13 VS	Form und Inhalt der Angebote .....	3089
§ 14 VS	Öffnung der Angebote, Öffnungstermin .....	3090
§ 15 VS	Aufklärung des Angebotsinhalts .....	3092
§ 16 VS	Ausschluss von Angeboten .....	3093
§ 16a VS	Nachforderung von Unterlagen .....	3094
§ 16b VS	Eignung .....	3095
§ 16c VS	Prüfung .....	3095

§ 16 d VS	Wertung .....	3096
§ 17 VS	Aufhebung der Ausschreibung .....	3097
§ 18 VS	Zuschlag .....	3098
§ 19 VS	Nicht berücksichtigte Bewerbungen und Angebote .....	3099
§ 20 VS	Dokumentation .....	3101
§ 21 VS	Nachprüfungsbehörden .....	3102
§ 22 VS	Auftragsänderungen während der Vertragslaufzeit .....	3102
Anhang	Technische Spezifikationen .....	3105

## Verordnung über die Vergabe von Konzessionen (Konzessionsvergabeverordnung – KonzVgV)

### Abschnitt 1 Allgemeine Bestimmungen und Kommunikation

#### Unterabschnitt 1 Allgemeine Bestimmungen

§ 1	Gegenstand und Anwendungsbereich .....	3107
§ 2	Berechnung des geschätzten Vertragswerts .....	3109
§ 3	Laufzeit von Konzessionen .....	3114
§ 4	Wahrung der Vertraulichkeit .....	3118
§ 5	Vermeidung von Interessenkonflikten .....	3119
§ 6	Dokumentation und Vergabevermerk .....	3120

#### Unterabschnitt 2 Kommunikation

§ 7	Grundsätze der Kommunikation .....	3121
§ 8	Anforderungen an die verwendeten elektronischen Mittel .....	3122
§ 9	Anforderungen an den Einsatz elektronischer Mittel im Vergabeverfahren .....	3123
§ 10	Einsatz alternativer elektronischer Mittel bei der Kommunikation .....	3124
§ 11	Allgemeine Verwaltungsvorschriften .....	3125

### Abschnitt 2 Vergabeverfahren

#### Unterabschnitt 1 Allgemeine Verfahrensvorschriften

§ 12	Allgemeine Grundsätze .....	3125
§ 13	Verfahrensgarantien .....	3128
§ 14	Umgehungsverbot .....	3135

#### Unterabschnitt 2 Vorbereitung des Vergabeverfahrens

§ 15	Leistungsbeschreibung .....	3136
§ 16	Vergabeunterlagen .....	3139
§ 17	Bereitstellung der Vergabeunterlagen .....	3140
§ 18	Zusätzliche Auskünfte zu den Vergabeunterlagen .....	3141

<b>Unterabschnitt 3 Bekanntmachungen</b>		
§ 19	Konzessionsbekanntmachung .....	3142
§ 20	Ausnahmen von der Konzessionsbekanntmachung .....	3143
§ 21	Vergabebekanntmachung, Bekanntmachung über Änderungen einer Konzession .....	3145
§ 22	Konzessionen, die soziale und andere besondere Dienstleistungen betreffen .....	3146
§ 23	Form und Modalitäten der Veröffentlichung von Bekanntmachungen .....	3148
<b>Unterabschnitt 4 Auswahlverfahren und Zuschlag</b>		
§ 24	Rechtsform von Unternehmen und Bietergemeinschaften .....	3149
§ 25	Anforderungen an die Auswahl geeigneter Unternehmen; Eignungsleihe .....	3151
§ 26	Beleg für die Eignung und das Nichtvorliegen von Ausschlussgründen .....	3154
§ 27	Fristen für den Eingang von Teilnahmeanträgen und Angeboten .....	3157
§ 28	Form und Übermittlung der Teilnahmeanträge und Angebote .....	3158
§ 29	Prüfung und Aufbewahrung der ungeöffneten Teilnahmeanträge und Angebote .....	3160
§ 30	Unterrichtung der Bewerber oder Bieter .....	3162
§ 31	Zuschlagskriterien .....	3163
§ 32	Aufhebung von Vergabeverfahren .....	3164
<b>Abschnitt 3 Ausführung der Konzession</b>		
§ 33	Vergabe von Unteraufträgen .....	3166
<b>Abschnitt 4 Übergangs- und Schlussbestimmungen</b>		
§ 34	Übergangsbestimmung für die elektronische Kommunikation und elektronische Übermittlung von Teilnahmeanträgen und Angeboten .....	3167
§ 35	Elektronische Kommunikation durch Auslandsdienststellen .....	3167
§ 36	Fristberechnung .....	3168

# Verfahrensordnung für die Vergabe öffentlicher Liefer- und Dienstleistungsaufträge unterhalb der EU-Schwellenwerte (Unterschwellenvergabeordnung – UVgO)

## Abschnitt 1 Allgemeine Bestimmungen und Kommunikation

### Unterabschnitt 1 Allgemeine Bestimmungen

§ 1	Gegenstand und Anwendungsbereich .....	3169
§ 2	Grundsätze der Vergabe .....	3173
§ 3	Wahrung der Vertraulichkeit .....	3175
§ 4	Vermeidung von Interessenkonflikten .....	3175
§ 5	Mitwirkung an der Vorbereitung des Vergabeverfahrens .....	3176
§ 6	Dokumentation .....	3180

### Unterabschnitt 2 Kommunikation

§ 7	Grundsätze der Kommunikation .....	3181
-----	------------------------------------	------

## Abschnitt 2 Vergabeverfahren

### Unterabschnitt 1 Verfahrensarten

§ 8	Wahl der Verfahrensart .....	3182
§ 9	Öffentliche Ausschreibung .....	3205
§ 10	Beschränkte Ausschreibung mit Teilnahmewettbewerb ...	3209
§ 11	Beschränkte Ausschreibung ohne Teilnahmewettbewerb .....	3213
§ 12	Verhandlungsvergabe mit oder ohne Teilnahmewettbewerb .....	3216
§ 13	Angemessene Fristsetzung; Pflicht zur Fristverlängerung .....	3221
§ 14	Direktauftrag .....	3227

### Unterabschnitt 2 Besondere Methoden und Instrumente in Vergabeverfahren

§ 15	Rahmenvereinbarungen .....	3228
§ 16	Gelegentliche gemeinsame Auftragsvergabe; zentrale Beschaffung .....	3232
§ 17	Dynamische Beschaffungssysteme .....	3232
§ 18	Elektronische Auktionen .....	3233
§ 19	Elektronische Kataloge .....	3233

### Unterabschnitt 3 Vorbereitung des Vergabeverfahrens

§ 20	Markterkundung .....	3234
§ 21	Vergabeunterlagen .....	3234
§ 22	Aufteilung nach Losen .....	3236

§ 23	Leistungsbeschreibung .....	3250
§ 24	Nachweisführung durch Gütezeiten .....	3251
§ 25	Nebenangebote .....	3251
§ 26	Unteraufträge .....	3252

#### Unterabschnitt 4 Veröffentlichungen; Transparenz

§ 27	Auftragsbekanntmachung; Beschafferprofil .....	3254
§ 28	Veröffentlichung von Auftragsbekanntmachungen .....	3256
§ 29	Bereitstellung der Vergabeunterlagen .....	3266
§ 30	Vergabebekanntmachung .....	3267

#### Unterabschnitt 5 Anforderungen an Unternehmen; Eignung

§ 31	Auswahl geeigneter Unternehmen; Ausschluss von Bewerbern und Bietern .....	3270
§ 32	Rechtsform von Unternehmen und Bietergemeinschaften .....	3276
§ 33	Eignungskriterien .....	3277
§ 34	Eignungsleihe .....	3284
§ 35	Beleg der Eignung und des Nichtvorliegens von Ausschlussgründen .....	3288
§ 36	Begrenzung der Anzahl der Bewerber .....	3293

#### Unterabschnitt 6 Einreichung, Form und Umgang mit Teilnahmeanträgen und Angeboten

§ 37	Aufforderung zur Angebotsabgabe oder zur Verhandlung nach Teilnahmewettbewerb .....	3295
§ 38	Form und Übermittlung der Teilnahmeanträge und Angebote .....	3298
§ 39	Aufbewahrung ungeöffneter Teilnahmeanträge und Angebote .....	3304
§ 40	Öffnung der Teilnahmeanträge und Angebote .....	3304

#### Unterabschnitt 7 Prüfung und Wertung der Teilnahmeanträge und Angebote; Zuschlag

§ 41	Prüfung der Teilnahmeanträge und Angebote; Nachforderung von Unterlagen .....	3305
§ 42	Ausschluss von Teilnahmeanträgen und Angeboten .....	3310
§ 43	Zuschlag und Zuschlagskriterien .....	3311
§ 44	Ungewöhnlich niedrige Angebote .....	3313
§ 45	Auftragsausführung .....	3314
§ 46	Unterrichtung der Bewerber und Bieter .....	3315
§ 47	Auftragsänderung .....	3316
§ 48	Aufhebung von Vergabeverfahren .....	3316

### **Abschnitt 3 Vergabe von Aufträgen für besondere Leistungen; Planungswettbewerbe**

§ 49	Vergabe von öffentlichen Aufträgen über soziale und andere besondere Dienstleistungen .....	3319
§ 50	Sonderregelung zur Vergabe von freiberuflichen Leistungen .....	3325
§ 51	Vergabe von verteidigungs- oder sicherheitsspezifischen öffentlichen Aufträgen .....	3339
§ 52	Durchführung von Planungswettbewerben .....	3341

### **Abschnitt 4 Schlussbestimmungen**

§ 53	Vergabe im Ausland .....	3342
§ 54	Fristenbestimmung und -berechnung .....	3344

### **Bundeshaushaltsordnung (BHO)**

§ 55	Öffentliche Ausschreibung .....	3345
------	---------------------------------	------

### **Verordnung PR Nr. 30/53 über die Preise bei öffentlichen Aufträgen**

§ 1	Grundsatz .....	3448
§ 2	Geltungsbereich .....	3467
§ 3	Geltung der Preisvorschriften .....	3479
§ 4	Preise für marktgängige Leistungen .....	3481
§ 5	Selbstkostenpreise .....	3495
§ 6	Selbstkostenfestpreise und Selbstkostenrichtpreise .....	3507
§ 7	Selbstkostenerstattungspreise .....	3515
§ 8	Ermittlung der Selbstkostenpreise .....	3519
§ 9	Prüfung der Preise .....	3520
§ 10	Feststellung der Angemessenheit von Selbstkostenpreisen durch öffentliche Auftraggeber .....	3534
§ 11	Zu widerhandlungen .....	3538
§ 12	Inkrafttreten .....	3540

Stichwortverzeichnis .....	3543
----------------------------	------