

Bieritz-Harder | Conradis | Thie [Hrsg.]

Sozialgesetzbuch XII

Sozialhilfe

Lehr- und Praxiskommentar

11. Auflage

Christian Armbrorst, Präsident des Niedersächsischen Landesamtes für Soziales, Jugend und Familie, Hildesheim | **Prof. Dr. Uwe-Dietmar Berlit**, Vorsitzender Richter am Bundesverwaltungsgericht, Leipzig | **Prof. Dr. Renate Bieritz-Harder**, Hochschule Emden/Leer | **Prof. Dr. Ulrich-Arthur Birk**, em. Hochschullehrer, Universität Bamberg, Rechtsanwalt | **Prof. Dr. Arne von Boetticher**, Ernst-Abbe-Hochschule Jena | **Dr. Wolfgang Conradis**, Rechtsanwalt und Fachanwalt für Sozialrecht, Duisburg | **Udo Geiger**, Richter am Sozialgericht Berlin | **Prof. Dr. Sven Höfer**, Hochschule für öffentliche Verwaltung Kehl | **Prof. Dr. Utz Krahmer**, Düsseldorf | **Prof. Dr. Anne Lenze**, Hochschule Darmstadt | **Prof. Dr. Johannes Münder**, em. Universitätsprofessor, Technische Universität Berlin | **Prof. Dr. Falk Roscher**, Hochschule Esslingen | **Dietrich Schoch**, Regierungsdirektor a.D., Duisburg | **Stephan Thie**, Richter am Landessozialgericht Berlin-Brandenburg



Nomos

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 11. Auflage	5
Bearbeiterverzeichnis	7
Abkürzungsverzeichnis	19
Literaturverzeichnis	25
Einleitung	35

Sozialgesetzbuch (SGB) Zwölftes Buch (XII) – Sozialhilfe –

Erstes Kapitel

Allgemeine Vorschriften

§ 1	Aufgabe der Sozialhilfe	61
§ 2	Nachrang der Sozialhilfe	66
§ 3	Träger der Sozialhilfe	79
§ 4	Zusammenarbeit	84
§ 5	Verhältnis zur freien Wohlfahrtspflege	88
§ 6	Fachkräfte	109
§ 7	Aufgabe der Länder	114

Zweites Kapitel

Leistungen der Sozialhilfe

Erster Abschnitt Grundsätze der Leistungen

§ 8	Leistungen	115
§ 9	Sozialhilfe nach der Besonderheit des Einzelfalles	116
§ 10	Leistungsformen	131
§ 11	Beratung und Unterstützung, Aktivierung	140
§ 12	Leistungsabsprache	153
§ 13	Leistungen für Einrichtungen, Vorrang anderer Leistungen	158
§ 14	Vorrang von Prävention und Rehabilitation	169
§ 15	Vorbeugende und nachgehende Leistungen	170
§ 16	Familiengerechte Leistungen	173

Zweiter Abschnitt Anspruch auf Leistungen

§ 17	Anspruch	177
§ 18	Einsetzen der Sozialhilfe	181
§ 19	Leistungsberechtigte	188
§ 20	Eheähnliche Gemeinschaft	197
§ 21	Sonderregelung für Leistungsberechtigte nach dem Zweiten Buch	207
§ 22	Sonderregelungen für Auszubildende	212
§ 23	Sozialhilfe für Ausländerinnen und Ausländer	221
§ 24	Sozialhilfe für Deutsche im Ausland	236
§ 25	Erstattung von Aufwendungen Anderer	245
§ 26	Einschränkung, Aufrechnung	256

Drittes Kapitel Hilfe zum Lebensunterhalt

Erster Abschnitt Leistungsberechtigte, notwendiger Lebensunterhalt, Regelbedarfe und Regelsätze

§ 27	Leistungsberechtigte	266
§ 27 a	Notwendiger Lebensunterhalt, Regelbedarfe und Regelsätze ...	287
§ 27 b	Notwendiger Lebensunterhalt in Einrichtungen	300
§ 28	Ermittlung der Regelbedarfe	306
Anhang zu § 28 – Regelbedarfs-Ermittlungsgesetz – RBEG		316
	Vorbemerkung	316
§ 1 RBEG	Grundsatz	317
§ 2 RBEG	Zugrundeliegende Haushaltstypen	322
§ 3 RBEG	Auszuschließende Haushalte	323
§ 4 RBEG	Abgrenzung der Referenzgruppen	326
§ 5 RBEG	Regelbedarfsrelevante Verbrauchsausgaben der Einpersonenhaushalte	329
§ 6 RBEG	Regelbedarfsrelevante Verbrauchsausgaben der Familienhaushalte	336
§ 7 RBEG	Fortschreibung der regelbedarfsrelevanten Verbrauchsausgaben	343
§ 8 RBEG	Regelbedarfsstufen	345
§ 9 RBEG	Eigenanteile	351
§ 28 a	Fortschreibung der Regelbedarfsstufen	352
§ 29	Festsetzung und Fortschreibung der Regelsätze	356

Zweiter Abschnitt Zusätzliche Bedarfe

§ 30	Mehrbedarf	359
§ 31	Einmalige Bedarfe	382
§ 32	Bedarfe für eine Kranken- und Pflegeversicherung	396
§ 32 a	Zeitliche Zuordnung und Zahlung von Beiträgen für eine Kranken- und Pflegeversicherung	403
§ 33	Bedarfe für die Vorsorge	406

Dritter Abschnitt Bildung und Teilhabe

§ 34	Bedarfe für Bildung und Teilhabe	408
§ 34 a	Erbringung der Leistungen für Bildung und Teilhabe	416
§ 34 b	Berechtigte Selbsthilfe	418

Vierter Abschnitt Bedarfe für Unterkunft und Heizung

§ 35	Bedarfe für Unterkunft und Heizung	419
§ 35 a	Satzung	477
§ 36	Sonstige Hilfen zur Sicherung der Unterkunft	481

Fünfter Abschnitt Gewährung von Darlehen

§ 37	Ergänzende Darlehen	497
§ 37 a	Darlehen bei am Monatsende fälligen Einkünften	504
§ 38	Darlehen bei vorübergehender Notlage	506

Sechster Abschnitt Einschränkung von Leistungsberechtigung und -umfang

§ 39	Vermutung der Bedarfsdeckung	511
§ 39 a	Einschränkung der Leistung	520

Siebter Abschnitt Verordnungsermächtigung

§ 40	Verordnungsermächtigung	522
------	-------------------------------	-----

Viertes Kapitel

Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung

Erster Abschnitt Grundsätze

§ 41	Leistungsberechtigte	523
§ 41 a	Vorübergehender Auslandsaufenthalt	535
§ 42	Bedarfe	537
§ 42 a	Bedarfe für Unterkunft und Heizung	540
§ 43	Einsatz von Einkommen und Vermögen, Berücksichtigung von Unterhaltsansprüchen	550

Zweiter Abschnitt Verfahrensbestimmungen

§ 43 a	Gesamtbedarf, Zahlungsanspruch und Direktzahlung	572
§ 44	Antragserfordernis, Erbringung von Geldleistungen, Bewilligungszeitraum	576
§ 44 a	Vorläufige Entscheidung	592
§ 44 b	Aufrechnung, Verrechnung	600
§ 44 c	Erstattungsansprüche zwischen Trägern	602
§ 45	Feststellung der dauerhaften vollen Erwerbsminderung	605
§ 46	Zusammenarbeit mit den Trägern der Rentenversicherung	616

Dritter Abschnitt Erstattung und Zuständigkeit

§ 46 a	Erstattung durch den Bund	626
§ 46 b	Zuständigkeit	633

Fünftes Kapitel

Hilfen zur Gesundheit

§ 47	Vorbeugende Gesundheitshilfe	637
§ 48	Hilfe bei Krankheit	638
Anhang zu § 48 –	Hilfe bei Schwangerschaftsabbruch	647
§ 49	Hilfe zur Familienplanung	651
§ 50	Hilfe bei Schwangerschaft und Mutterschaft	652
§ 51	Hilfe bei Sterilisation	656
§ 52	Leistungserbringung, Vergütung	657

Sechstes Kapitel

Eingliederungshilfe für behinderte Menschen

§ 53	Leistungsberechtigte und Aufgabe	659
	<i>Verordnung nach § 60 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch (Eingliederungshilfe-Verordnung) – Abschnitt I</i>	660

§ 54	Leistungen der Eingliederungshilfe	674
	<i>Verordnung nach § 60 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch</i> <i>(Eingliederungshilfe-Verordnung) – Abschnitt II</i>	675
§ 55	Sonderregelung für behinderte Menschen in Einrichtungen	700
§ 56	(aufgehoben)	701
§ 57	Persönliches Budget	701
§ 58	(aufgehoben)	709
§ 59	Aufgaben des Gesundheitsamtes	709
§ 60	Verordnungsermächtigung	710
§ 60 a	Sonderregelungen zum Einsatz von Vermögen	710

Siebttes Kapitel Hilfe zur Pflege

§ 61	Leistungsberechtigte	710
§ 61 a	Begriff der Pflegebedürftigkeit	716
§ 61 b	Pflegegrade	724
§ 61 c	Pflegegrade bei Kindern	726
§ 62	Ermittlung des Grades der Pflegebedürftigkeit	727
§ 62 a	Bindungswirkung	731
§ 63	Leistungen für Pflegebedürftige	735
§ 63 a	Notwendiger pflegerischer Bedarf	739
§ 63 b	Leistungskonkurrenz	740
§ 64	Vorrang	750
§ 64 a	Pflegegeld	752
§ 64 b	Häusliche Pflegehilfe	756
§ 64 c	Verhinderungspflege	760
§ 64 d	Pflegehilfsmittel	762
§ 64 e	Maßnahmen zur Verbesserung des Wohnumfeldes	764
§ 64 f	Andere Leistungen	766
§ 64 g	Teilstationäre Pflege	770
§ 64 h	Kurzzeitpflege	772
§ 64 i	Entlastungsbetrag bei den Pflegegraden 2, 3, 4 oder 5	774
§ 65	Stationäre Pflege	776
§ 66	Entlastungsbetrag bei Pflegegrad 1	779
§ 66 a	Sonderregelungen zum Einsatz von Vermögen	779

Achtes Kapitel Hilfe zur Überwindung besonderer sozialer Schwierigkeiten

§ 67	Leistungsberechtigte	780
§ 68	Umfang der Leistungen	793
§ 69	Verordnungsermächtigung	801
	<i>Verordnung zur Durchführung der Hilfe zur Überwindung</i> <i>besonderer sozialer Schwierigkeiten</i>	802

Neuntes Kapitel Hilfe in anderen Lebenslagen

§ 70	Hilfe zur Weiterführung des Haushalts	811
§ 71	Altenhilfe	816

§ 72	Blindenhilfe	826
§ 73	Hilfe in sonstigen Lebenslagen	830
§ 74	Bestattungskosten	838

Zehntes Kapitel Einrichtungen

Vorbemerkung zu §§ 75 ff.	850
§ 75 Einrichtungen und Dienste	856
§ 76 Inhalt der Vereinbarungen	882
§ 77 Abschluss von Vereinbarungen	896
§ 78 Außerordentliche Kündigung der Vereinbarungen	909
§ 79 Rahmenverträge	911
§ 80 Schiedsstelle	917
§ 81 Verordnungsermächtigungen	920

Elftes Kapitel Einsatz des Einkommens und des Vermögens

Erster Abschnitt Einkommen

§ 82 Begriff des Einkommens	923
<i>Verordnung zur Durchführung des § 82 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch</i>	925
§ 83 Nach Zweck und Inhalt bestimmte Leistungen	971
§ 84 Zuwendungen	981

Zweiter Abschnitt Einkommensgrenzen für die Leistungen nach dem Fünften bis Neunten Kapitel

§ 85 Einkommensgrenze	987
§ 86 Abweichender Grundbetrag	998
§ 87 Einsatz des Einkommens über der Einkommensgrenze	999
§ 88 Einsatz des Einkommens unter der Einkommensgrenze	1007
§ 89 Einsatz des Einkommens bei mehrfachem Bedarf	1013

Dritter Abschnitt Vermögen

§ 90 Einzusetzendes Vermögen	1016
<i>Verordnung zur Durchführung des § 90 Abs. 2 Nr. 9 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch</i>	1017
§ 91 Darlehen	1068

Vierter Abschnitt Einschränkung der Anrechnung

§ 92 Anrechnung bei behinderten Menschen	1074
§ 92 a Einkommenseinsatz bei Leistungen für Einrichtungen	1082

Fünfter Abschnitt Verpflichtungen anderer

§ 93 Übergang von Ansprüchen	1088
§ 94 Übergang von Ansprüchen gegen einen nach bürgerlichem Recht Unterhaltspflichtigen	1106
§ 95 Feststellung der Sozialleistungen	1144

Sechster Abschnitt Verordnungsermächtigungen

§ 96	Verordnungsermächtigungen	1147
------	---------------------------------	------

Zwölftes Kapitel

Zuständigkeit der Träger der Sozialhilfe

Erster Abschnitt Sachliche und örtliche Zuständigkeit

§ 97	Sachliche Zuständigkeit.....	1147
§ 98	Örtliche Zuständigkeit	1155
§ 99	Vorbehalt abweichender Durchführung	1174

Zweiter Abschnitt Sonderbestimmungen

§ 100	(aufgehoben)	1182
§ 101	Behördenbestimmung und Stadtstaaten-Klausel	1182

Dreizehntes Kapitel

Kosten

Erster Abschnitt Kostenersatz

Vorbemerkung zu §§ 102 ff.	1182
§ 102 Kostenersatz durch Erben	1187
§ 103 Kostenersatz bei schuldhaftem Verhalten	1193
§ 104 Kostenersatz für zu Unrecht erbrachte Leistungen	1203
§ 105 Kostenersatz bei Doppelleistungen	1205

Zweiter Abschnitt Kostenerstattung zwischen den Trägern der Sozialhilfe

Vorbemerkung zu §§ 106 ff.	1207
§ 106 Kostenerstattung bei Aufenthalt in einer Einrichtung.....	1209
§ 107 Kostenerstattung bei Unterbringung in einer anderen Familie ..	1217
§ 108 Kostenerstattung bei Einreise aus dem Ausland.....	1221
§ 109 Ausschluss des gewöhnlichen Aufenthalts.....	1227
§ 110 Umfang der Kostenerstattung	1229
§ 111 Verjährung.....	1238
§ 112 Kostenerstattung auf Landesebene	1239

Dritter Abschnitt Sonstige Regelungen

§ 113	Vorrang der Erstattungsansprüche.....	1240
§ 114	Ersatzansprüche der Träger der Sozialhilfe nach sonstigen Vorschriften	1241
§ 115	Übergangsregelung für die Kostenerstattung bei Einreise aus dem Ausland	1245

Vierzehntes Kapitel

Verfahrensbestimmungen

§ 116	Beteiligung sozial erfahrener Dritter.....	1245
§ 116 a	Rücknahme von Verwaltungsakten.....	1251
§ 117	Pflicht zur Auskunft	1253

§ 118	Überprüfung, Verwaltungshilfe.....	1268
§ 119	Wissenschaftliche Forschung im Auftrag des Bundes	1279
§ 120	Verordnungsermächtigung	1282
	<i>Verordnung zur Durchführung des § 118 Abs. 1 und 2 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch (Sozialhilfedatenabgleichsverordnung – SozhiDAV).....</i>	<i>1283</i>

Fünfzehntes Kapitel Statistik

Erster Abschnitt Bundesstatistik für das Dritte und Fünfte bis Neunte Kapitel

§ 121	Bundesstatistik für das Dritte und Fünfte bis Neunte Kapitel ...	1295
§ 122	Erhebungsmerkmale	1296
§ 123	Hilfsmerkmale	1298
§ 124	Periodizität, Berichtszeitraum und Berichtszeitpunkte	1299
§ 125	Auskunftspflicht	1300
§ 126	Übermittlung, Veröffentlichung	1300
§ 127	Übermittlung an Kommunen	1301
§ 128	Zusatzerhebungen	1301

Zweiter Abschnitt Bundesstatistik für das Vierte Kapitel

§ 128 a	Bundesstatistik für das Vierte Kapitel	1302
§ 128 b	Persönliche Merkmale.....	1302
§ 128 c	Art und Höhe der Bedarfe	1303
§ 128 d	Art und Höhe der angerechneten Einkommen	1304
§ 128 e	Hilfsmerkmale	1304
§ 128 f	Periodizität, Berichtszeitraum und Berichtszeitpunkte	1305
§ 128 g	Auskunftspflicht	1305
§ 128 h	Datenübermittlung, Veröffentlichung	1305

Dritter Abschnitt Verordnungsermächtigung

§ 129	Verordnungsermächtigung	1307
-------	-------------------------------	------

Sechzehntes Kapitel Übergangs- und Schlussbestimmungen

§ 130	Übergangsregelung für ambulant Betreute	1307
§ 131	Übergangsregelung für die Statistik über Einnahmen und Ausgaben nach dem Vierten Kapitel	1309
§ 132	Übergangsregelung zur Sozialhilfegewährung für Deutsche im Ausland	1309
§ 133	Übergangsregelung für besondere Hilfen an Deutsche nach Artikel 116 Abs. 1 des Grundgesetzes	1311
§ 133 a	Übergangsregelung für Hilfeempfänger in Einrichtungen	1312
§ 133 b	Übergangsregelung zu Bedarfen für Unterkunft und Heizung...	1313
§ 134	Übergangsregelung für die Fortschreibung der Regelbedarfsstufe 6	1316

§ 135	Übergangsregelung aus Anlass des Zweiten Rechtsbereinigungsgesetzes	1316
§ 136	Erstattung des Barbetrags durch den Bund in den Jahren 2017 bis 2019	1316
§ 137	Überleitung in Pflegegrade zum 1. Januar 2017	1317
§ 138	Übergangsregelung für Pflegebedürftige aus Anlass des Dritten Pflegestärkungsgesetzes	1318
§ 139	Übergangsregelung zur Erbringung von Leistungen nach dem Sechsten Kapitel für die Zeit vom 1. Januar 2018 bis zum 31. Dezember 2019	1320

Siebzehntes Kapitel

Regelungen zur Teilhabe am Arbeitsleben für die Zeit vom 1. Januar 2018 bis zum 31. Dezember 2019

§ 140	Teilhabe am Arbeitsleben	1323
-------	--------------------------------	------

Achtzehntes Kapitel

Regelungen für die Gesamtplanung für die Zeit vom 1. Januar 2018 bis zum 31. Dezember 2019

Vorbemerkung zu §§ 141 ff.	1327
§ 141 Gesamtplanverfahren	1327
§ 142 Instrumente der Bedarfsermittlung	1329
§ 143 Gesamtplankonferenz	1330
§ 143 a Feststellung der Leistungen	1332
§ 144 Gesamtplan	1333
§ 145 Teilhabezielvereinbarung	1334

Asylbewerberleistungsgesetz (AsylbLG)

Vorbemerkung	1336
§ 1 AsylbLG Leistungsberechtigte	1338
§ 1 a AsylbLG Anspruchseinschränkung	1345
§ 2 AsylbLG Leistungen in besonderen Fällen	1350
§ 3 AsylbLG Grundleistungen	1352
§ 4 AsylbLG Leistungen bei Krankheit, Schwangerschaft und Geburt	1359
§ 5 AsylbLG Arbeitsgelegenheiten	1363
§ 5 a AsylbLG Arbeitsgelegenheiten auf der Grundlage des Arbeitsmarktprogramms Flüchtlingsintegrationsmaßnahmen	1365
§ 5 b AsylbLG Sonstige Maßnahmen zur Integration	1369
§ 6 AsylbLG Sonstige Leistungen	1371
§ 6 a AsylbLG Erstattung von Aufwendungen anderer	1374
§ 6 b AsylbLG Einsetzen der Leistungen	1374
§ 7 AsylbLG Einkommen und Vermögen	1374

§ 7 a AsylbLG	Sicherheitsleistung	1379
§ 7 b AsylbLG	(aufgehoben)	1379
§ 8 AsylbLG	Leistungen bei Verpflichtung Dritter	1379
§ 8 a AsylbLG	Meldepflicht	1380
§ 9 AsylbLG	Verhältnis zu anderen Vorschriften	1381
§ 10 AsylbLG	Bestimmungen durch Landesregierungen	1383
§ 10 a AsylbLG	Örtliche Zuständigkeit	1383
§ 10 b AsylbLG	Kostenerstattung zwischen den Leistungsträgern	1386
§ 11 AsylbLG	Ergänzende Bestimmungen	1386
§ 12 AsylbLG	Asylbewerberleistungsstatistik	1389
§ 13 AsylbLG	Bußgeldvorschrift	1391
§ 14 AsylbLG	Dauer der Anspruchseinschränkung	1391
Anhang Verfahren		1393
Stichwortverzeichnis		1437